# Giovanni Coinu

## Professore associato di Diritto costituzionale

# Università degli studi di Cagliari (dipartimento di Giurisprudenza)

- 1998 Laurea in Giurisprudenza, presso l'Università degli Studi di Cagliari, con votazione di 110/110 e lode, discutendo una tesi in diritto costituzionale dal titolo "Il potere costituente".
- 2002 Consegue il titolo di Avvocato ed è iscritto alla sezione speciale Università dell'Ordine degli Avvocati di Cagliari.
- 2004 Dottore di ricerca in Giustizia costituzionale e tutela dei diritti fondamentali, presso l'Università degli Studi di Pisa.

#### ATTIVITÀ DIDATTICA E DI RICERCA SVOLTA PRESSO ALTRE UNIVERSITÀ

- 2001, 2003, 2004, 2007, 2011, 2013, 2016, 2018 The John Marshall Law School, Chicago, USA. (reff. Proff. Paul B. Lewis, William B. Mock, Mark Wojcik)
- 2005, Touro Law College, New York, USA. (ref. Prof. Gary M. Shaw)
- 2006, Harvard Law School, Cambridge, USA. (ref. Prof. Martha L. Minow)
- 2009, William Boyd School of Law, University of Nevada, USA. (ref. Prof. Tuan Samahon)
- 2010, Mykolos Romeris University, Vilnius, Lituania, (ref. Prof. Dalia Vasariene)
- 2011, Fulbright Scholar The John Marshall Law School, Chicago, USA
- 2013, Adjunct Professor, The John Marshall Law School, Chicago, USA
- 2018, Adjunct Professor, The John Marshall Law School, Chicago, USA
- 2019, Adjunct Professor, The John Marshall Law School, Chicago, USA

#### **RELAZIONI A CONVEGNI**

- 2011 Midwest Political Science Association 69th National Conference, relazione dal titolo "EU points of single contact: new challenge for Euroopean public administrations", Chicago, 31 Marzo 3 Aprile;
- 2011 Lunch&Learn Lecture, relazione dal titolo
- 2013 Convegno "Spazio della tecnica e spazio del potere nella tutela dei diritti sociali", relazione dal titolo "Vincoli di bilancio ed effettività nella garanzia dei diritti sociali: il caso del diritto all'istruzione", Università degli Studi di Firenze, 12-13 dicembre;
- 2014 Convegno "Le dimensioni costituzionali dell'istruzione", relazione dal titolo "L'organizzazione del sistema scolastico", Università della Sapienza, Roma, 23-24 gennaio;
- 2015 Table Ronde "Identitè(s) et autonomie(s) règionales. A propos (notamment) de la Sardaigne", Universitè Paris XIII, Parigi, 7 maggio;

2016 – Regional Studies Association – RSA Annual Conference, Building Bridges: Cities and Regions in a Trasnational World, relazione dal titolo "Asymmetric Regionalism in Italy, Equalization and Negotiation", con G. Demuro, Graz, 3-6 aprile;

2016 - Global Legal Skills Conference, "Teaching the American way in an Italian Law School", Università degli Studi di Verona, 24-26 maggio;

2018 – International Conference on Social Science and Humanities, relazione dal titolo "Enforceability of the principle of subsidiarity in the European Union", Tokyio, 29-30 Agosto;

2019 – XIV Congreso Iberoamericano de Derecho Constitucional, relazione dal tiolo "Gobernanza de los macrodatos y democracia representativa", con G. Dmeuro e M. Betzu, Buenos Aires, 21-23 maggio;

2019 – Dottorato in Scienze Giuridiche, relazione dal titolo "Climate change policies and multilevel Governance: a U.S. /E.U. perspective", Università degli Studi di Cagliari, 28 ottobre;

2021 – Convegno Governance dei Big data e politiche pubbliche, relazione dal titolo "Big data e tutela della salute", Università degli Studi di Cagliari, 7 giugno.

#### PRINCIPALI PUBBLICAZIONI SCIENTIFICHE

#### - Monografie

Per un diritto costituzionale all'istruzione adeguata, Napoli, Jovene, 2012.

Diritto costituzionale degli Stati Uniti d'America. Una introduzione, con C. Bassu, M. Betzu e F. Clementi, Torino, Giappichelli, 2022.

#### - Curatele

Osservatorio sulla legislazione della Regione Sardegna, con A. Deffenu, CUEC, 2012.

La specialità sarda alla prova della crisi economica globale, con G. Demuro e F. Mola (a cura di), EURAC, ESI 2017.

Libera circolazione: regioni, colori, provvedimenti, ESI, 2021.

Governance dei Big Data e politiche pubbliche, con G. Demuro e R. Montaldo, ESI, 2022.

### - Capitoli in volumi

con A. Deffenu, Altri aspetti procedurali, in A. Pizzorusso – R. Romboli (a cura di) "Le norme integrative per i giudizi davanti alla Corte costituzionale dopo quasi mezzo secolo di applicazione. Atti del Seminario di Pisa del 26 ottobre 2001", Giappichelli, Torino, 2002.

con G. Demuro, "Regioni a statuto speciale e clausola di adeguamento automatico", in P. Caretti (a cura di), Osservatorio sulle fonti 2002, Giappichelli, Torino, 2004.

con M. Wiberg, "Le politiche istituzionali comunitarie intraprese a seguito dell'ultimo allargamento. Il ruolo ed il peso dei piccoli stati nell'Unione Europea", in M. Scudiero (a cura di), Il Trattato costituzionale nel processo di integrazione europea, Vol. II, Jovene Editore, Napoli, 2005.

"L'affermazione delle politiche scolastiche fondate sulla cosiddetta school choice negli Stati Uniti d'America", in Scritti dei dottorandi in onore di Alessandro Pizzorusso, Giappichelli, Torino, 2005.

"Limiti e potestà legislativa", in G. Demuro (a cura di) L'autonomia positiva. Proposte per un nuovo Statuto della Sardegna, Aisara, 2007.

"La formazione giuridica dei dirigenti della P.A. nelle Facoltà di Giurisprudenza", in E. Colarullo (a cura di) La formazione giuridica dei funzionari pubblici, ESI 2007.

"La specialità al rovescio", in Deplano R. (a cura di) I diritti delle persone dentro e fuori i confini costituzionali, Carocci 2008.

"Le politiche di semplificazione", in Coinu G. – Deffenu A. (a cura di), Osservatorio sulla legislazione della Regione Sardegna, CUEC, 2012.

"Considerazioni introduttive sulla produzione legislativa della XIII legislatura della Regione Sardegna" con A. Deffenu, in Coinu G. – Deffenu A. (a cura di), Osservatorio sulla legislazione della Regione Sardegna, CUEC, 2012.

"La specialità tra (s)fiducia, giuridificazione e giuridicità" in G. Demuro. F. Mola, I. Ruggiu (a cura di) "Identità e Autonomia in Sardegna e Scozia", Maggioli Editore, 2013.

"Vincoli di bilancio ed effettività nella garanzia dei diritti sociali: il caso del diritto all'istruzione" in P. Bonetti, A. Cardone, A. Cassatella, F. Cortese, A. Deffenu, A. Guazzarotti (a cura di), Spazio della tecnica e spazio del potere nella tutela dei diritti sociali, Roma, Aracne, 2014.

"L'organizzazione del sistema scolastico" in M. Benvenuti, F. De Angelis (a cura di), Le dimensioni costituzionali dell'istruzione, Napoli, Jovene, 2014.

"Assistenza sociale e regione Sardegna. Profili organizzativi", in P. Ciarlo e I. Ruggiu, (a cura di) L'assistenza sociale nella Regione Sardegna. Casi di studio e profili di governance, Roma, Aracne, 2015.

"Politiche dell'insularità e ragioni della specialità", con M. Betzu, in G. Coinu, G. Demuro, F. Mola (a cura di), La specialità sarda alla prova della crisi economica globale, ESI, 2017.

"Diritto e Politica vs. Governance e Burocrazia. Dall'Unione Europea una possibile soluzione?", in Scritti per Roberto Bin, Giappichelli, 2019.

"L'organizzazione amministrativa della Regione Sardegna", in Lineamenti di diritto costituzionale della Sardegna (a cura di M. Betzu, G. Demuro, P. Pinna), Giappichelli, 2020.

Gestione della pandemia, conflitto Stato-Regioni e libertà di circolazione, in G. Coinu (a cura di), Libera circolazione: regioni, colori, provvedimenti, ESI, 2021.

# - Articoli in Riviste

Il "nuovo" art. 119 Cost.: autonomia finanziaria, principio redistributivo e Regione Sardegna, in Cooperazione mediterranea, 2-2001.

"Una difficoltà di recezione del diritto comunitario e l'art.41 Cost.: la sentenza Corte Cost. n. 54/2001", in Il foro italiano, n.9, 2002.

"Sulla democrazia procedurale", in Le Regioni, 5/2003.

"Le politiche comunitarie in materia di istruzione tra assenza di competenze e presenza di processi", in Rassegna di diritto pubblico europeo, 1-2005, Napoli, Esi.

"Di marchi, brevetti e sezioni specializzate in Sardegna", in Rivista giuridica sarda, 1-2005.

"La riforma della legge n. 241/90", con M. Betzu, in Costituzionalismo.it, 2005.

"Ultimus inter pares? Small states in the European Union", con M. Wiberg, in The Globe, Vol. 43, no. 2, September 2005, Chicago, USA.

"Le politiche americane sull'istruzione scolastica. Monito o modello?" (parti 1-2-3), in Scienza dell'amministrazione scolastica, 4/2009 e 1-2/2010, Torino.

Il Suap nel riparto di competenze legislative tra Stato e Regioni nella sentenza Corte cost. n. 15 del 2010: la semplificazione come nuova materia trasversale?, in Le Regioni, 3/2010.

Zone a burocrazia zero: quando il troppo stroppia, in Le Regioni, 1-2/2012.

The Enforceability of the Principle of Subsidiarity in the European Union, in International Journal of Management and Applied Science, Volume 3, Issue 10, 2017, ISSN: 2394-7926.

Giudice amministrativo e dilemmi applicativi: le conseguenze ordinamentali delle decisioni occasionali. (Note a margine di TAR Sardegna nn. 77, 79 e 80 del 2018), con M. Betzu, in Forum di quaderni costituzionali rassegna, issn: 2281-2113.

La giurisprudenza comunitaria e i negoziati informali preventivi: i triloghi alla prova del giudice, in Osservatorio sulle fonti, 2018, p. 1-14, ISSN: 2038-5633.

Trilogues, Early Warning System and Legitimacy. More Efficiency and Participation in the EU Law-making Process, in federalismi.it, 7/2018, , p. 1-35, ISSN: 1826-3534.

Climate change, the Paris agreement and Subsidiarity, (con P. Lewis), in 52 UIC John Marshall Law Review 257 (2019), pp. 257-326;

Gobernanza de los macrodatos y democracia representativa (con M. Betzu e G. Demuro), in Revista de derecho politico, 2019;

Un nuovo capitolo nel variegato conflitto Stato-Regioni- le ordinanze "contro" gli spostamenti verso le seconde case, in federalismi.it, 14/2021;

Le ordinanze della Regione Sardegna contro viaggiatori e non residenti: tamponi preventivi e divieto di raggiungere le seconde case, in Le Regioni, 4/2021.

#### RESPONSABILITÀ DI STUDI E RICERCHE SCIENTIFICHE

- di rilievo internazionale:

2011, Fulbright Research Scholar 2010-2011, programma di ricerca dal titolo "The United States as a Model or Warning for European Union?", svolto presso The John Marshall Law School, Chicago, USA.

di rilievo nazionale:

2001, CNR – "Short-term mobility 2001" – per la ricerca "Il ruolo delle Corti costituzionali nella definizione dei rapporti tra stato federale e stati federati";

2004, CNR - "Promozione della ricerca 2004" – per la ricerca "Le modifiche istituzionali dettate dall'ultimo allargamento dell'Unione Europea, ovvero l'integrazione a confronto con la Governance";

2006, CNR - "Short term mobility 2006" – per la ricerca "Le politiche scolastiche negli stati composti. l'esperienza degli Stati uniti come monito per l'Italia e per l'Unione europea".

- di rilievo regionale:

2008, Fondazione Banco di Sardegna "Lo Sportello unico per le attività produttive in Sardegna, attuazione e prospettive".

2012, Fondazione Banco di Sardegna, "Osservatorio permanente sulla legislazione della Regione Sardegna";

2013, Fondazione Banco di Sardegna, "Osservatorio sulla XIV legislatura della Regione Sardegna";

2019 Università di Cagliari -Progetto MGR- "Climate Change, Subsidiarity and Legitimacy in the EU".

2022 Fondazione di Sardegna, Autonomia della Regione e degli Enti locali: dalle competenze ai risultati dell'azione amministrativa.

#### PARTECIPAZIONE A PROGETTI DI RICERCA

di rilievo nazionale

2002/2003: Progetto MIUR PRIN "Le prospettive istituzionali dell'Europa: le proposte della Convenzione europea, le decisioni della Conferenza intergovernativa, la loro attuazione", Unità di ricerca locale presso Università degli Studi di Cagliari, Responsabile scientifico Prof. Pietro Ciarlo;

2004/2005: Progetto MIUR PRIN "Le autonomie territoriali al centro nella prospettiva della riforma federale dello Stato e nel processo di integrazione europea", Unità di ricerca locale presso Università degli Studi di Cagliari, Responsabile scientifico Prof. Pietro Ciarlo;

2006/2007: Progetto MIUR PRIN "Stabilità dell'esecutivo e democrazia rappresentativa", Unità di ricerca locale presso Università degli Studi di Cagliari, Responsabile scientifico Prof. Pietro Ciarlo;

2010/2011: Progetto MIUR PRIN "L'acqua: risorsa non riproducibile, bene pubblico, fattore di sviluppo, causa di guerra", Unità di ricerca locale presso Università degli Studi di Cagliari, Responsabile scientifico Prof. Pietro Ciarlo.di rilievo regionale:

di rilievo regionale:

2009, Regione Autonoma della Sardegna, I.r. 7/2007, "Specialità e differenziazione in Sardegna. Uno studio interdisciplinare e comparato su istituzioni, identità e diritti", coordinatore scientifico prof. Gianmario Demuro;

2011, Regione Autonoma della Sardegna, I.r. 7/2007, "Qualità della democrazia e diritto sociali. Quale diritto all'assistenza sociale in Sardegna?", coordinatore scientifico prof. Pietro Ciarlo;

2016, Regione Autonoma della Sardegna, Fondazione di Sardegna, Università di Cagliari "Profili giuridici dell'automazione e delle nuove tecnologie - Teoria e pratica dei diritti soggettivi nei nuovi scenari tecnologici", coordinatore scientifico prof. Gianmario Demuro;

2018, Regione Autonoma della Sardegna, I.r. 7/2007 "Governance dei Big data e politiche pubbliche", coordinatore scientifico prof. Gianmario Demuro;

Regione Autonoma della Sardegna, Tender 2020, I.r. 7/2007, "Autonomia della Regione e degli Enti locali: dal sistema delle competenze ai risultati dell'azione amministrativa. Un'analisi teorico-empirico-valutativa" (coordinatrice scientifica prof.ssa Ilenia Ruggiu) coordinatore scientifica di unità di ricerca.

#### PRINCIPALI ESPERIENZE EXTRA UNIVERSITARIE

1/2022 – in corso – Regione Autonoma della Sardegna - Esperto Giuridico per l'attuazione del PNRR.

1/2018 – 3/2019 - Regione Autonoma della Sardegna, consulente della DG Personale e Organizzazione per uno studio sulla Normativa specialistica del personale della Regione Autonoma della Sardegna

2018 - UniCA/RAS, responsabile scientifico del progetto Redazione progetto taglia-leggi regionali

4/2014-6/2017: consulente dell'Assessore degli Affari generali, personale e riforma della Regione Autonoma della Sardegna in materia di riparto delle competenze Stato-Regione, riforma dell'ordinamento regionale e semplificazione amministrativa;

1/2015–6/2017 referente per la Regione Autonoma della Sardegna nel coordinamento tecnico della Commissione Affari generali e istituzionali della Conferenza delle Regioni;

1/2013-12/2014 consulente del Consorzio intercomunale CISA in materia di procedimento unico SUAP e di riduzione degli oneri burocratici per le imprese;

11/2013, su incarico del Prefetto di Oristano, ha svolto lezioni per i dirigenti e i funzionari della Prefettura su "Le modifiche dei procedimenti amministrativi e delle responsabilità dei dipendenti pubblici dopo la legge anticorruzione n. 190/2012 e dei decreti legislativi nn. 33 e 39/2013";

06/2013-12/2014 consulente della Regione Autonoma della Sardegna - Direzione generale dell'Industria per la corretta ed uniforme attuazione della disciplina di semplificazione regionale da parte degli enti locali e degli enti terzi coinvolti nel procedimento amministrativo unico nonché di attività di aggiornamento professionale per i dirigenti e i funzionari della Regione e degli Enti locali sulle innovazioni normative in materia di semplificazione amministrativa e società partecipate;

12/2013 - 6/2014 docente di diritto e semplificazione amministrativa nel Master "Giornate di studio per giovani amministratori" organizzato da Anci Sardegna e Ancitel Sardegna;

11/2012 – 11/2017 è iscritto nell' "Elenco di esperti per l'affidamento di incarichi per lo svolgimento di attività specialistiche connesse alle aree specifiche della Direzione generale dell'Industria" per conseguire gli obiettivi generali del Servizio nell'ambito delle politiche di semplificazione e razionalizzazione amministrativa connesse alle attività dell'Assessorato;

1/2012-6/2013, nell'ambito dell'accordo stipulato da Ancitel con la Regione Sardegna denominato "Implementazione del sistema informativo di invio e gestione telematica delle pratiche online e di supporto ai vari attori del procedimento unico", ha svolto attività di formazione per i dirigenti e il personale degli enti locali della Sardegna in materia di "Le novità normative in materia di SUAP: le nuove competenze dello sportello unico per le attività produttive ed il processo di liberalizzazione delle attività economiche";

1/2012 – 12/2012, nell'ambito del progetto finanziato dalla Regione Sardegna sul POR/FESR Sardegna 2007/2013, ha svolto attività di consulenza finalizzata all' "Analisi delle problematiche incontrate dalla Regione e dai Comuni sardi nella gestione delle conferenze di servizi e nell'acquisizione di pareri ed autorizzazione degli enti terzi";

1/2012- 3/2012, per conto di Formez PA, ha svolto attività di docenza per i dirigenti ed i funzionari dell'ERSU di Cagliari nell'ambito del progetto "Realizzazione del percorso formativo per i dipendenti dell'ERSU di Cagliari – Progetto C.O.R.E." in materia di semplificazione del procedimento amministrativo e della comunicazione istituzionale;

4/2011-12/2011, come consulente del Formez PA, ha partecipato al progetto TESEO, per la redazione dei Testi unici regionali in materia di Industria e Artigianato.

1/2009-12/2010 è stato consulente del BIC Sardegna (Società in house della Regione) per lo "Studio dell'obbligatorietà della legge regionale nei confronti degli Enti terzi statali e la conseguente modifica dei procedimenti amministrativi di competenza dell'Agenzia delle Dogane, delle Soprintendenze, delle Camere di Commercio, dei Vigili del Fuoco e delle Amministrazioni provinciali, con particolare riferimento a quelli ambientali e di produzione dell'energia";

1/2008-12/2009 è stato responsabile scientifico del progetto del Formez PA commissionato dal Ministero per la Pubblica amministrazione e l'innovazione dal titolo "COMPETENZE – Sviluppo della qualità e dell'efficacia del sistema formativo in ambito pubblico" finalizzato a precisare lo spazio di azione e di coordinamento rispetto alle Regioni e agli Enti Locali del Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione in materia di politiche formative;

5/2007-12/2009, come consulente dell'Assessorato dell'Industria della Regione Sardegna, ha assunto la responsabilità scientifica e ha coordinato il gruppo di lavoro che ha ideato e redatto la legge regionale in materia di SUAP;

5/2007-12/2007, come consulente dell'Assessorato all'Industria della Regione Sardegna ha coordinato il gruppo di lavoro che ha redatto la circolare applicativa della L.R. 3/2008, in materia di SUAP;

2/2008 – 12/2008, come consulente del Formez PA, ha coordinato il gruppo di lavoro giuridico che ha redatto il Report sulla Formazione pubblica, presentato dal Ministero per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione al Forum P.A. 2009;

1/2008-12/2008 ha assunto la direzione scientifica e il coordinamento del gruppo di lavoro del progetto del Formez PA per conto dell'Assessorato dell'Industria della Regione Sardegna "Razionalizzazione e Semplificazione normativa e creazione del network degli SUAP territoriali" che si poneva come obiettivo generale lo sviluppo della competitività delle imprese e delle amministrazioni della Sardegna attraverso la semplificazione e lo sviluppo di proposte di innovazione normativa in materia di politiche industriali;

3/2007–11/2007, come consulente dell'Assessorato dell'Industria Regione Sardegna, su commissione del Dipartimento della Funzione Pubblica ha coordinato il gruppo di lavoro che ha aggiornato i Testi Unici regionali in materia di Industria, Turismo e Artigianato con l'obiettivo generale di aumentare la competitività dei territori e delle amministrazioni del Mezzogiorno attraverso la diffusione dei modelli di amministrazione per sportelli, il potenziamento dei servizi delle Amministrazioni regionali, l'internazionalizzazione dei sistemi amministrativi e la riduzione degli oneri amministrativi per le imprese;

6/2007, su incarico della Prefettura di Oristano, ha svolto attività di formazione per i dirigenti e i funzionari sull'argomento "La riforma della legge 241/1990: effetti e prospettive";

5/2007-12/2007 ha assunto la direzione scientifica e il coordinamento del gruppo di lavoro del progetto del Formez PA commissionato dal Dipartimento della Funzione Pubblica dal

titolo "Semplificazione amministrativa ex lege 241/1990 – Semplificazione Sardegna" destinato al miglioramento del funzionamento delle amministrazioni regionali attraverso la semplificazione normativa e procedurale;

3/2004-6/2005, come consulente della Regione Sardegna, Assessorato agli Affari Generali, ha partecipato al gruppo di lavoro che ha redatto la L.R. 9/2006, in materia di conferimento di compiti e funzioni amministrativi alla Regione e agli enti locali;

2/2003 – 12/2003, come consulente della Provincia di Cagliari, ha partecipato al gruppo di lavoro che ha redatto il Piano provinciale di urbanistica commerciale della Provincia di Cagliari.

1/2000-12/2001, come consulente del Formez PA, ha partecipato al progetto TESEO, per la redazione dei Testi unici regionali in materia di Industria e Artigianato.