

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



IL PRESIDENTE

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Uscita del 03/08/2018
nr. 0006683
Classifica I.6.4. Fasc. 59 - 2012
01-00-00



Consiglio regionale della Sardegna

- > On. Gianfranco Ganau
Presidente
- > On. Antonio Gaia
On. Pietro Zanchetta
On. Raimondo Perra
- Gruppo Cristiano Popolari Socialisti

e p.c. > Presidenza

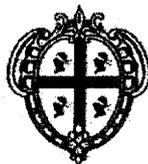
Oggetto: Interrogazione n.1510/A sulle potenziali criticità nella programmazione degli interventi nell'ambito del Servizio idrico integrato (SII). Risposta.

In riferimento all'interrogazione in oggetto, trasmetto la nota n.2820 del 2 agosto 2018 inviata dall'Assessore dei Lavori Pubblici.

Con i migliori saluti.

Francesco Pigliaru

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Entrata del 02/08/2018
nr. 0006645
Classifica I.6.4
01-00-00



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

Prot. n. 2820 /gab

Cagliari, 02.08.2018

Alla Presidenza della Regione

Ufficio di Gabinetto

presidenza@pec.regione.sardegna.it

Oggetto: Interrogazione n. 1510/A (Gaia - Zanchetta - Perra), sulle potenziali criticità nella programmazione degli interventi nell'ambito del Servizio idrico integrato (SII).
Riscontro.

L'interrogazione al Presidente della Regione e all'Assessore regionale dei Lavori pubblici, è volta a sapere:

- 1) *..se le opere inserite nella suddetta deliberazione siano incluse nella programmazione pluriennale e triennale degli interventi per il SII e con le priorità a suo tempo attribuite;*
- 2) *..quali criteri siano stati utilizzati per l'impiego delle economie citate nella deliberazione EGAS e quale sia lo stato di esecuzione degli interventi principali che hanno generato le economie;*
- 3) *..quali opere siano ancora da realizzarsi nei restanti comuni e quale ordine di priorità sia stato fissato;*
- 4) *..quali iniziative intendano assumere per assicurare una programmazione delle opere necessarie sull'intero territorio regionale, con utilizzo di criteri che possano rimuovere ogni minimo dubbio sulla trasparenza dell'azione amministrativa, ma senza pregiudizio alcuno per gli stessi comuni amministrati dai componenti del comitato esecutivo dell'Egas, eliminandone, tuttavia, ogni minimo potenziale conflitto di interessi;*
- 5) *..se non ritengano opportuno avviare un percorso di condivisione politico e amministrativo con il Consiglio regionale per l'individuazione di direttive di programmazione delle opere al fine di superare le criticità dell'intero territorio regionale e soprattutto prevenire potenziali rilievi nell'affidamento di interventi al soggetto di gestione del servizio, non coerente con la normativa comunitaria vigente;*

1.6.4-1

NOCA

4379
4458



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

- 6) *..se non ritengano, altresì, opportuno avviare una rigorosa valutazione sull'operato del soggetto gestore del SII e contemporaneamente esecutore del programma di investimenti delle opere regionali nel settore pubblicistico di erogazione del servizio idrico;*
- 7) *..se non reputino anomalo che si proceda alla esecuzione delle opere di pertinenza del SII, con affidamento delle risorse finanziarie ad "Abbanoa SpA", la quale provvede poi al successivo affidamento a terzi, svolgendo di fatto un ruolo di centrale di committenza;*
- 8) *..se siano state assunte idonee procedure, e quali nello specifico, per garantire la titolarità delle opere realizzate per il tramite di "Abbanoa SpA", evitando ogni potenziale pregiudizio per il servizio pubblico futuro.*

Preliminarmente, si ricorda che l'entrata in vigore della legge regionale n. 25/2017 ha ridefinito le funzioni dell'Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna e, conseguentemente, ridisegnato il ruolo della Regione anche rispetto alle tematiche oggetto dell'interrogazione.

L'EGAS, per istituto, svolge le funzioni di Ente regolatore del Servizio Idrico Integrato e, in particolare, cura la scelta della forma di gestione, la determinazione e l'aggiornamento delle tariffe da somministrare all'utenza, l'affidamento della gestione ed il relativo controllo.

L'Ente non è deputato né ad attività di gestione diretta del servizio né alla realizzazione di opere del servizio idrico integrato.

La gestione dei finanziamenti è affidata fin dalla sua costituzione alla società Abbanoa S.p.A., gestore unico dell'ambito unico regionale, affidatario in house providing del servizio, che funge da soggetto attuatore e stazione appaltante delle opere del comparto idrico-fognario, da realizzarsi sul territorio regionale e oggetto di finanziamenti pubblici a fondo perduto o programmati con fondi da tariffa.

L'attività di programmazione degli interventi, dall'avvento dell'Autorità nazionale di regolazione dei servizi idrici (dal 2011 al 2015 AEEGSI, oggi ARERA), è stata nel tempo disciplinata per "schemi regolatori" approvati con le delibere n. 585/2012 (metodo tariffario transitorio MTT), n. 643/2013 (metodo tariffario idrico MTI), n. 664/2015 (secondo metodo tariffario idrico MTI2) affidandone la predisposizione della proposta l'attuazione al soggetto gestore dei servizi idrici e l'approvazione a cura degli Enti d'Ambito.

In ultimo, con la deliberazione ARERA 656/2015/R/idr che ha approvato la "Convenzione tipo per la regolazione dei rapporti tra enti affidanti e gestori del servizio idrico integrato - Disposizioni sui contenuti minimi essenziali" l'argomento, dopo un percorso di partecipazione di tutti i portatori di



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS

ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

interesse, è stato definitivamente regolato dall'art. 7 "Aggiornamento del Piano d'Ambito" della medesima convenzione stabilendo che "7.1 Ai fini dell'applicazione della regolazione per schemi regolatori introdotta dall'AEEGSI, l'EGA - all'inizio di ciascun periodo regolatorio, e comunque nei termini previsti dall'AEEGSI - adotta, con proprio atto deliberativo, la pertinente predisposizione tariffaria, ossia lo "specifico schema regolatorio" composto dagli atti - elaborati secondo i criteri e le indicazioni metodologiche definite dalla regolazione - di seguito riportati:

a) l'aggiornamento del Programma degli Interventi, che specifica, in particolare, le criticità riscontrate sul relativo territorio, gli obiettivi che si intendono perseguire in risposta alle predette criticità, nonché le conseguenti linee di intervento (individuate su proposta del Gestore), evidenziando le medesime nel cronoprogramma degli interventi. Per ciascun periodo regolatorio, il documento di aggiornamento del Pdl reca la puntuale indicazione degli interventi riferiti all'orizzonte temporale di volta in volta esplicitato dall'AEEGSI, riportando, per l'eventuale periodo residuo fino alla scadenza dell'affidamento, le informazioni necessarie al raggiungimento almeno dei livelli minimi di servizio, nonché al soddisfacimento della complessiva domanda dell'utenza;

b) omissis".

Già la Convenzione di gestione operante tra l'Autorità d'Ambito (oggi EGAS) ed Abbanoa S.p.A., al Capo IV prevede che il gestore attui il "Programma degli interventi" (facente parte del Piano d'Ambito) redatto ai sensi dell'art. 149 del D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i., e che lo stesso gestore provveda a curarne l'iter di attuazione nel rispetto della vigente normativa di settore.

Va altresì ricordato, per completezza delle informazioni sull'argomento, che anche in principio, in sede di prima applicazione della riforma sui servizi idrici di cui alla L.R. 29/97, nelle more dell'individuazione del soggetto gestore, nell'Accordo Attuativo tra Regione Sardegna e Autorità d'Ambito, sottoscritto in data 6.12.2004, la Regione, l'Autorità di gestione del POR Sardegna 2000/2006 e l'Autorità d'Ambito avevano concordato sulla necessità di avvalersi, quindi solo in via provvisoria, degli "attuali gestori pubblici ed anche dei Comuni loro Committenti, come individuati nel POT, e della stessa Autorità d'Ambito quale organismo intermedio, a termini degli art. 2 e 3 del Regolamento CE n. 438/2001". Dalla costituzione del Gestore unico d'Ambito in poi si successivamente provveduto ad affidare ad Abbanoa la cura dell'intero iter di attuazione degli interventi del SII.

Nello specifico, secondo le informazioni assunte presso lo stesso Egas, il programma di cui alla Delibera n. 16/2018 del Comitato Istituzionale d'Ambito, è stato predisposto in linea con il vigente



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNIA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS

ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

schema regolatorio, condiviso con la società di gestione e approvato dall'Ente regolatore, per essere successivamente inserito nel programma degli interventi (Pdl) della revisione tariffaria infraperiodo 2018 – 2019 in corso di aggiornamento a cura dell'EGAS e di Abbanoa.

In particolare, a seguito dell'accertamento di economie a valere su precedenti programmi, risulta che gli uffici dell'EGAS hanno esaminato tutte le istanze di finanziamento pervenute al protocollo dell'Ente a far data dal 01/09/2015, data di inizio della piena operatività dell'Ente (istituito ai sensi della L.R. 4/2015) susseguente alla nomina dell'organo apicale di gestione.

In particolare, risulta che i tecnici dell'EGAS hanno, preliminarmente, verificato che tali istanze riguardassero la realizzazione di interventi urgenti e indifferibili, necessari per il superamento di problematiche di natura ambientale, la riqualificazione funzionale di opere esistenti attinenti al servizio idrico integrato e già di competenza del gestore, ossia già incluse all'interno del perimetro d'ambito o il completamento delle opere di collettamento fognario per il recapito dei reflui di porzioni di abitato attualmente servite da infrastrutture non adeguate.

Si è, inoltre, verificato che le istanze non riguardassero interventi per i quali erano già state stanziati specifiche risorse economiche su precedenti programmi di finanziamento con contributi a fondo perduto o a carico della tariffa.

Risulta infine che gli interventi proposti sono stati concordati con la società di Gestione del SII e successivamente riprogrammati per le specifiche finalità stabilite dall'ARERA per l'attuale revisione tariffaria (Del. ARERA 917/2017/R/ldr e Del. ARERA 918/2017/R/ldr).

In ordine a quanto osservato sulle *“modalità di esecuzione delle opere da parte del soggetto gestore Abbanoa spa, da cui emerge un affidamento attraverso successiva “esternalizzazione” e quindi, contemporaneamente un unico soggetto gestore del servizio idrico ed esecutore delle opere”*, si ribadisce che quest'ultimo opera in qualità di soggetto attuatore e stazione appaltante degli interventi di competenza del SII, in quanto affidatario del servizio in house providing che opera in un sistema regolato dall'ARERA (Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente).

Abbanoa è, conseguentemente, soggetto all'applicazione della vigente legislazione di settore tipica dei settori speciali prevista dal Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e soggetta al controllo analogo da parte dell'EGAS.

Riassuntivamente, con riguardo agli specifici quesiti dell'interrogazione, si riferisce, sulla base di quanto acquisito dall'Egas, che:



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

1. Gli interventi proposti nella deliberazione n. 15/2018 stati concordati con la società di Gestione del SII e successivamente riprogrammati per le specifiche finalità stabilite dall'ARERA per l'attuale revisione tariffaria (Del. ARERA 917/2017/R/idr e Del. ARERA 918/2017/R/idr) e saranno inseriti nell'aggiornamento del Piano degli Interventi a valere su finanziamenti a fondo perduto dell'aggiornamento tariffario infraperiodo 2018 – 2019 in corso di predisposizione a cure di EGAS e Abbanoa;
2. I criteri di scelta sono stati preordinati al raggiungimento dei livelli di servizio nelle aree di criticità individuate da ARERA ed alla quale gli Enti d'Ambito ed i gestori si devono uniformare ed hanno riguardato prioritariamente la realizzazione di interventi urgenti e indifferibili, necessari per il superamento di problematiche di natura ambientale, per la riqualificazione funzionale di opere esistenti attinenti al servizio idrico integrato (riduzione delle perdite) e già di competenza del gestore, ossia già incluse all'interno del perimetro d'ambito, il completamento delle opere di collettamento fognario per il recapito dei reflui di porzioni di abitato attualmente servite da infrastrutture non adeguate. Gli interventi da cui sono state generate le economie riguardavano per lo più opere di cui il Gestore aveva sottoscritto la dichiarazione di completamento, finanziate con risorse POR 2000-2006 Misura 1.1, ora risorse liberate.
3. A seguito dell'accertamento di economie a valere su precedenti programmi, anche al fine di scongiurare la perdita di finanziamenti soggetti tempistiche vincolate per l'acquisizione dell'obbligazione giuridicamente vincolante (OGV), gli uffici dell'EGAS hanno esaminato a tutte le istanze di finanziamento pervenute al protocollo dell'Ente a far data dal 01/09/2015, data di inizio della piena operatività dell'Ente (istituito ai sensi della L.R. 4/2015) susseguente alla nomina dell'organo apicale di gestione, previa condivisione del gestore.
4. Sono state esaminate le criticità delle Amministrazioni comunali che avevano presentato un'istanza rientrante nei criteri di cui al punto 2. Per quanto attiene all'esigenza di prevenire un "potenziale conflitto d'interessi", si informa che si è proceduto alla votazione curando che ciascun Sindaco componente del Comitato non partecipasse alla votazione riguardante il proprio Comune;
5. Gli affidamenti al soggetto Gestore della realizzazione di opere del SII finanziate su specifici programmi d'intervento con fondi pubblici è coerente con la normativa di settore comunitaria e nazionale regolante la materia e consente la conseguente riduzione della componente tariffaria applicabile per i nuovi investimenti a valere sul FONI (fondo nuovi investimenti). In caso contrario, gli aumenti tariffari annuali potrebbero penalizzare sensibilmente l'utenza del SII.



REGIONE AUTONOMA DE SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS

ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

6. Con l'approvazione della L.R. 25/2017 che ha aggiornato la L.R. n. 4/2015, istitutiva dell'EGAS, è stata definita una marcata linea di rinnovamento del controllo del Gestore a cura delle strutture di EGAS secondo specifiche linee guida di emanazione regionale.
7. Il Gestore Abbanoa S.p.A., agisce in qualità di soggetto attuatore e stazione appaltante degli interventi di competenza del SII, in quanto affidatario del servizio in house providing che opera in un sistema regolato dall'ARERA (Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente). La società nello svolgimento delle proprie attività è conseguentemente soggetto all'applicazione della vigente legislazione di settore tipica dei settori speciali prevista dal Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e soggetta al controllo analogo da parte dell'EGAS.
8. Quanto riportato nei punti precedenti dovrebbe soddisfare il quesito.

L'Assessore

Edoardo Balzarini