



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



IL PRESIDENTE

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Uscita del 02/10/2014
nr. 0006685
Classifica I.G.4.Fasc. 69 - 2012
01-00-00



Consiglio regionale della Sardegna

- > On. Gianfranco Ganau
Presidente
- > On. Eugenio Lai
- Gruppo Centro Democratico Sardegna

e p.c. > Ufficio di Presidenza

Oggetto: Interrogazione n. 111/A relativa all'ipotesi di riduzione dell'orario dei lavoratori del servizio antinsetti gestito dalla Proservice, società in house della Provincia di Cagliari. Risposta.

In riferimento all'interrogazione in oggetto, trasmetto la nota n.2423 del 25 settembre 2014 inviata dall'Assessore della difesa dell'ambiente.

Con i migliori saluti.

Francesco Pigliaru



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

5354
5247

PEC

L'Assessore

Prot. n. 2423/G-03

Cagliari, li 25 SET. 2014

Al Presidente della Giunta Regionale
On.le Francesco Pigliaru

INTERROGAZIONE 111/A del 23.07.2014 (Lai) relativa all'ipotesi di riduzione dell'orario dei lavoratori del servizio antinsetti gestito dalla Proservice, società in house della Provincia di Cagliari

In relazione ai contenuti dell'interrogazione in oggetto si rappresenta quanto segue.

Come noto le funzioni di lotta agli insetti nocivi e ai parassiti dell'uomo e delle piante sono state assegnate alle Province sarde con la Legge regionale 1 giugno 1999 n. 21 *Trasferimento alle Province delle funzioni in materia di controllo e lotta contro gli insetti nocivi ed i parassiti dell'uomo, degli animali e delle piante e soppressione di ruoli speciali ad esaurimento.*

La LR 21/99 ha abrogato la precedente LR 21 gennaio 1986 n. 13 con la quale fu radicalmente riformata la strutturazione del servizio antinsetti regionale. Questo smise di far capo a un centro di coordinamento regionale, il "CRAAI" (Centro Regionale Antimalarico e Antinsetti) e fu invece riferito alla competenza dei "CPA" (Centri Provinciali Antinsetti), dotati di autonomia amministrativa e dislocati all'interno degli organigrammi delle Province. La LR 21/99 ha ereditato l'architettura su base provinciale e ha completato l'autonomia funzionale dei CPA ai quali la materia è stata totalmente trasferita.

Alla Regione, e in particolare all'Assessorato della Difesa dell'Ambiente, è rimasto secondo quanto strettamente previsto dalla norma, una residuale forma di coordinamento delle Province per la formulazione di indirizzi comuni attraverso l'indizione di una conferenza annuale. Tuttavia, preso atto della insufficienza e inadeguatezza dello strumento delle conferenze programmatiche annuali individuato dalla LR 21/99, la Giunta regionale ha istituito, con Deliberazione n. 18/10 del 11.05.2010, il *Tavolo tecnico per la difesa fitosanitaria delle piante forestali*, organismo tecnico coordinato dal Servizio Tutela del suolo e politiche forestali dell'Assessorato della Difesa dell'Ambiente e nel quale prendono posto i referenti dei centri antinsetti delle 8 Province.



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

L'Assessore

Ai sensi dell'art. 2, comma 1, della medesima LR 21/99, ai fini di agevolare l'esercizio delle funzioni trasferite, la Regione eroga alle Province un apposito contributo finanziario annuale la cui ripartizione viene annualmente deliberata dalla Giunta regionale. Circa i criteri di ripartizione si sottolinea una certa complessità dipendente dall'assunzione di parametri che tengono conto del contesto fisico-territoriale, del fattore di urbanizzazione, della popolazione, etc.

Sulla base della valutazione dei trasferimenti effettuati dal 2007 al 2013, lo stanziamento finanziario annuale a favore delle Province si è attestato attorno alla media di 7,36 Milioni di euro ai quali, nel periodo ricompreso fra gli anni 2009 e 2013, si sono aggiunti i fondi destinati annualmente alla prosecuzione dei rapporti di lavoro a tempo determinato, atipico e di collaborazione coordinata e continuativa del personale esterno addetto alle attività di disinfestazione, i cosiddetti ex disinfestatori o, più recentemente, operatori di tutela ambientale. Quest'ultima voce, tenuto conto della costituzione del servizio antinsetti presso le nuove 4 Province e secondo le richieste generali avanzate, si è portata dagli iniziali 258 mila euro complessivi del 2009 alla soglia massima del 2013 indicata dalla norma in complessivi euro 900 mila.

Nel complesso la configurazione dei trasferimenti finanziari alle Province per la lotta antinsetti è il risultato di una sommatoria facente capo a tre voci principali:

- il riparto di base ex LR 21/99,
- l'integrazione per la prosecuzione dei rapporti di lavoro del personale atipico,
- la trattenuta a monte delle retribuzioni del personale ex CRAAI comandato presso le Province introdotta dalla legge finanziaria 2013.

Per quanto concerne specificamente la **Provincia di Cagliari**, i dati annuali dal 2007 al 2013 attestano un **trasferimento medio di € 2.010.000**, con una forbice che varia da euro 2.120.000 nel 2012 al valore minimo di € 1.665.000 nel 2011.

Relativamente al corrente anno 2014 la Giunta regionale, su proposta dell'Assessore della Difesa dell'Ambiente, ha operato attraverso due distinti dispositivi.

- Con la Deliberazione n. 16/2 del 6.5.2014 è stato disposto il trasferimento alle Province della quota di riparto base pari a € 7.750.000. Alla Provincia di Cagliari, sull'ammontare lordo di € 2.077.542,50, è stata effettivamente liquidata dagli uffici regionali la somma di €



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

L'Assessore

1.705.011,56, al netto delle trattenute 2014 per il personale ex CRAAI e delle compensazioni per i minori trasferimenti effettuati nel precedente esercizio 2013.

- Con Deliberazione n. 32/13 del 07.08.2014 è stata altresì programmata dalla Giunta la somma complessiva di € 1.220.000,00 concernente il trasferimento per la prosecuzione dei servizi degli operatori ambientali, ai sensi della L.R. 19 maggio 2014, n. 9, art. 9, e per garantire la realizzazione efficace dei servizi di disinfestazione antinsetti in tutte le otto Province anche nel corrente esercizio 2014. A valere su questa seconda tranche, alla Provincia di Cagliari sono stati destinati ulteriori € 85.782,40. Tale somma tuttavia risulta ancora non liquidata dalla Regione alla Provincia di Cagliari ma questo avverrà entro tempi brevi.

Complessivamente, pertanto, a favore della Provincia di Cagliari, nel presente esercizio 2014, sono stati programmati € 2.163.324,91, somma che rappresenta in assoluto il valore più alto mai programmato a favore della medesima. Al netto delle trattenute per il personale ex CRAAI sono stati effettivamente già liquidati € 1.705.011,56, mentre sono di prossima liquidazione ulteriori € 85.782,40, per un totale netto di trasferimento effettivo 2014 pari a € 1.790.793,96.

In merito alla questione posta dall'istante relativamente alle scelte della Provincia di Cagliari di riduzione delle prestazioni del personale della Proservice, società in house della Provincia, si chiarisce che, ai sensi delle norme sopraesposte, la materia antinsetti, e in particolare la gestione operativa delle attività ordinarie e del personale, è totalmente demandata alla competenza delle Province titolari, confinandosi il ruolo della Regione al coordinamento d'indirizzo generale e al trasferimento alle Province della contribuzione finanziaria annuale per il sostegno allo svolgimento di dette funzioni.

Al sensi della norma e della prassi amministrativa adottata non è prevista, e mai è stata adottata, alcuna forma di rendicontazione contabile e verifica delle spese realizzate, preso atto che la legge di bilancio annuale, presso il quale trova allocazione la copertura finanziaria dell'attività antinsetti, costituisce di per se la necessaria legittimità giuridica al trasferimento da parte della Regione del contributo. Il contributo erogato dalla Regione è altresì, per titolo e allocazione in bilancio, da ritenersi a destinazione vincolata, ricomprendendo in esso qualunque tipologia di spesa che la



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

L'Assessore

Provincia, nella sua autonomia gestionale, reputi necessario impegnare per l'efficace erogazione del servizio antinsetti.

Tuttavia l'assessorato della Difesa dell'Ambiente, e questa Giunta regionale, hanno chiaramente riconosciuto la necessità urgente di intervenire nella ridefinizione dei parametri distributivi del contributo, seppur nelle more della riforma organica dell'ordinamento delle autonomie locali. Infatti, secondo quanto disposto nella sopracitata n. 32/13 del 07.08.2014, a decorrere dal prossimo esercizio 2015, è stato dato mandato all'Assessore della Difesa dell'Ambiente di predisporre, in accordo con le Province, una proposta di rivisitazione complessiva dei coefficienti di contribuzione finanziaria per l'esercizio delle funzioni di lotta e prevenzione antinsetti, ridefinendole sulla base di fabbisogni standard ed esigenze reali e oggettive del territorio.

L'Assessore

Donatella Emma Ignazia Spano