



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA  
QUINDICESIMA LEGISLATURA

Cagliari,

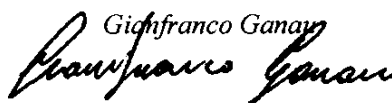
PROT. /S.C.

ONOREVOLE PRESIDENTE  
DELLA SECONDA COMMISSIONE  
S E D E

OGGETTO: Garante per l'infanzia e l'adolescenza - Relazione Attività – Clausola valutativa L.r. n. 7 febbraio 2011 n. 8 (REL. 90)

L'atto in oggetto è trasmesso per competenza alla Commissione presieduta dalla S.V. Onorevole.

IL PRESIDENTE

*Gianfranco Ganau*  




**CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA  
GARANTE PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA**

**Prot.n. 9**

**del 15.01.2019**

**All'Onorevole Presidente  
del Consiglio Regionale  
SEDE**

**Oggetto.** Trasmissione Relazione Attività – Clausola valutativa L.r. n. 7 febbraio 2011 n.8

Ai sensi e per gli effetti della clausola valutativa prevista all'art.11 della L.r. 7 febbraio 2011 n.8 "Istituzione del Garante regionale per l'infanzia e l'adolescenza", si trasmette l'allegata Relazione anno 2018.

Cordiali saluti  
14.01.2019

**f.to La Garante**  
**(Avv. Grazia Maria De Matteis)**



*CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA*  
*GARANTE PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA*

## **RELAZIONE ATTIVITA 2018**

**Legge regionale 7 febbraio 2011 n.8 “Istituzione del Garante regionale  
per l’infanzia e l’adolescenza”**

## PREMESSA

La presente relazione viene redatta ai sensi della clausola valutativa prevista all'art.11 della Legge regionale 7 febbraio 2011 n.8 "Istituzione del Garante regionale per l'infanzia e l'adolescenza" che prescrive :

*1. Il Garante, entro il 30 aprile di ogni anno, presenta alla competente Commissione consiliare una relazione che illustra l'attività svolta e i risultati raggiunti nel promuovere e garantire la piena attuazione dei diritti dei minori.*

*2. La relazione di cui al comma 1 fornisce le seguenti informazioni:*

*a) lo stato di attuazione delle attività previste dagli articoli 2 e 3 con specifico riferimento agli interventi realizzati e agli esiti prodotti;*

*b) le criticità emerse nella realizzazione degli interventi e le possibili soluzioni da adottare;*

*c) l'elencazione dei casi di violazione dei diritti dei minori riscontrate, le principali esigenze di promozione dei diritti rilevate nel territorio regionale e le principali soluzioni da adottare.*

*3. La Commissione consiliare competente valuta di proporre al Consiglio l'adozione delle conseguenti determinazioni.*

Appare opportuno richiamare la "Relazione attività e programma 208-2019" trasmessa con propria nota n. 220 del 17.10 e di cui la presente costituisce un aggiornamento dell'attività svolta sino al 31.12.2018, con particolare riferimento al precitato art.11 comma 2.

Nell'ambito dei compiti e delle funzioni previste agli articoli 2 e 3 della legge istitutiva, la Garante, nonostante le difficoltà organizzative di un ufficio di nuova istituzione, ha orientato la propria azione di intervento nelle seguenti aree:

## **1.PROMOZIONE DELLA CULTURA DELLA TUTELA E CURATELA**

La Garante, nella consapevolezza della necessità di far conoscere la nuova figura istituita dal Consiglio Regionale, ha svolto una intensa attività di divulgazione delle proprie funzioni ed attività finalizzata alla promozione della cultura della tutela e della curatela, attraverso la programmazione e realizzazione di incontri, partecipazione a dibattiti pubblici e contatti, sia con le altre istituzioni pubbliche regionali, che si occupano di minori, sia con la realtà delle associazioni. In questa attività di promozione rientrano i numerosi interventi svolti dalla Garante in dibattiti pubblici, sui social network e nella stampa locale, nonché la concessione di patrocinii non onerosi.

### **➤ Interventi del Garante in dibattiti pubblici**

Sin dal primo mese di nomina, la Garante è intervenuta alle seguenti iniziative :

| <b>Data dell'evento</b> | <b>Organizzatore evento</b>                                      | <b>Tema trattato</b>                                             |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 24/11/2017              | Associazioni varie                                               | Accoglienza e cittadinanza                                       |
| 12/12/2017              | Psicologi per i popoli Sardegna                                  | Le buone pratiche di integrazione e accoglienza                  |
| 13/12/2017              | Università degli studi di Cagliari                               | Il bello della educazione                                        |
| 14/12/2017              | CORECOM Sardegna                                                 | Bullismo e cyberbullismo                                         |
| 31/01/2018              | F4CR Network                                                     | Giustizia a misura di minore                                     |
| 08/02/2018              | CNR                                                              | Minori stranieri non accompagnati                                |
| 23/02 /2018             | Ordine Avvocati di Cagliari                                      | Prime applicazioni della legge n. 47/2018                        |
| 23/02/2018              | AltroConsumo                                                     | Bullismo e cyberbullismo                                         |
| 26/02/2018              | Presidenza Consiglio regionale                                   | 70° Anniversario dello Statuto                                   |
| 08/03/2018              | Associazione Monserrato                                          | Donne generazioni a confronto                                    |
| 09/03/2018              | Le donne sarde                                                   | Contrasto alla violenza di genere                                |
| 06/04/2018              | XXIX Corso Multidisciplinare di Educazione allo Sviluppo -UNICEF | Il tutore volontario esempio un di cittadinanza attiva           |
| 14/05/2018              | F4CR network                                                     | Minori con disabilità                                            |
| 20/04/2018              | Ordine Avvocati di Cagliari                                      | Alienazione parentale. Innovazioni cliniche e giuridiche         |
| 18/05/2018              | KC Cagliari Castellum                                            | Happy Child minori stranieri migranti in Italia non accompagnati |
| 16/05/2018              | Scuola P.S.S.S "Pertini" di Cagliari                             | Cyberbullismo e diritti dei minori                               |
| 13/06/2018              | Senato della Repubblica -Roma                                    | Presentazione Relazione annuale AGIA                             |

|            |                                                   |                                                                                      |
|------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 15/06/2018 | Ordine degli Avvocati di Cagliari                 | “La tutela degli orfani di femminicidio.”                                            |
| 05/07/2018 | Summer School- Università degli studi di Cagliari | Modelli e percorsi dei diritti umani nella scuola                                    |
| 13/09/2018 | Ass. Amici dei Bambini - Cagliari                 | Accoglienza familiare dei minori stranieri non accompagnati                          |
| 27/09/2018 | Ufficio Garante – RAS Oristano                    | Sensibilizzazione figura tutori volontari minori stranieri non accompagnati          |
| 9/10/2018  | Ufficio Garante-RAS Lanusei                       | Sensibilizzazione figura tutori volontari minori stranieri non accompagnati          |
| 17/10/2018 | Comune di Carbonia                                | Bullismo e cyberbullismo                                                             |
| 2/11/2018  | Movimento per l’Infanzia                          | Violenza assistita e diritti dei minori                                              |
| 5/11/2018  | RAS Sardegna - Cagliari                           | La tratta di esseri umani                                                            |
| 6/11/2018  | Università di Cagliari                            | Formazione alla genitorialità                                                        |
| 9/11/2018  | FIDAPA - Cagliari                                 | L’innocenza rubata . Il corpo violato                                                |
| 20/11/2018 | Garante- Comune di Cagliari                       | Il rispetto dei diritti dei minori:un veicolo di contrasto alle disuguaglianze       |
| 23/11/2018 | Ass.Varie Cagliari                                | Bullismo e omofobia                                                                  |
| 24/11/2018 | Commissione Pari Opportunità RAS                  | Minori e Disabilità                                                                  |
| 30/11/2018 | Ufficio del Garante- RAS - NUORO                  | Corso di formazione per aspiranti tutori volontari minori stranieri non accompagnati |
| 30/11/2018 | Ordine Psicologi Cagliari                         | Riforma di leggi e tutela della genitorialità                                        |
| 2/12/2018  | Ufficio del Garante- RAS - NUORO                  | Corso di formazione per aspiranti tutori volontari minori stranieri non accompagnati |
| 7/12/2018  | Enti vari - Serdiana                              | Progetto scuola debullizzata                                                         |

➤ **Interventi della Garante sui social network, nella pagina web dedicata e negli organi di stampa locale.**

| N. | DATA       | DESCRIZIONE CONTENUTO COMUNICATO                                                                                                                                                                                          |
|----|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 19/12/2018 | Trasmissione ai Tribunali per i Minorenni della Sardegna dei 27 nominati di privati cittadini selezionati per svolgere la funzione di tutore volontario per minore straniero non accompagnato.                            |
| 2  | 28/11/2018 | Avvio dei corsi di formazione a Nuoro organizzati dalla Garante                                                                                                                                                           |
| 3  | 21/11/2018 | Giornata mondiale dell’Infanzia in occasione della quale la Garante ha organizzato un incontro pubblico dal titolo “Il rispetto dei diritti dei minori: un veicolo di contrasto alle disuguaglianze”                      |
| 4  | 9/11/2018  | Tavola rotonda organizzata dalla Garante, in occasione della Giornata mondiale dei Diritti dei Bambini e degli Adolescenti, dal titolo “Il rispetto dei diritti dei minori: un veicolo di contrasto alle disuguaglianze”. |

|    |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5  | 12/10/2018 | Conclusione a Nuoro il 12.10.2018 del ciclo di appuntamenti della campagna di sensibilizzazione per tutori volontari di minori non accompagnati.                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 6  | 05/10/2018 | Incontro pubblico di sensibilizzazione tenuto a Olbia sulla figura del tutore volontario, a titolo gratuito, di minori stranieri non accompagnati (MSNA) promossi dall'ufficio della Garante regionale per l'infanzia e l'adolescenza in collaborazione con l'assessorato regionale degli Affari Generali.                                                                                                                            |
| 7  | 03/10/2018 | Visita svolta dalla Garante a Capoterra presso il Centro di accoglienza straordinario (CAS) dell'associazione "Pueblos Unidos"                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 8  | 01/10/2018 | Promozione di un incontro pubblico del 5 ottobre a Olbia per illustrare il contenuto dell'Avviso ed i compiti e le funzioni del tutore volontario di minori stranieri non accompagnati.                                                                                                                                                                                                                                               |
| 9  | 28/09/2018 | Incontro pubblico svolto a Oristano, presente la Garante e l'Assessore ai Servizi Sociali comunale, in cui sono state illustrate le funzioni della Garante con particolare riferimento ai compiti previsti dalla Legge n.47/2017 in materia di formazione e creazione di un elenco di tutori volontari a titolo gratuito di minori stranieri non accompagnati.                                                                        |
| 10 | 20/09/2018 | Incontro pubblico organizzato a Oristano il 27 settembre nell'ambito della campagna di sensibilizzazione sulla figura del tutore volontario.                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 11 | 17/09/2018 | In occasione dell'inizio del nuovo Anno scolastico, la Garante ha augurato a tutti gli studenti e docenti un anno di lavoro proficuo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 12 | 11/09/2018 | Pubblicazione Avviso pubblico e scadenza domande di partecipazione alla selezione di soggetti idonei a svolgere, a titolo gratuito, le funzioni di tutore volontario MSNA.                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 13 | 03/09/2018 | Rischi infanzia: preoccupazione della Garante per i fatti di cronaca in cui sono stati coinvolti minori. La Garante ha richiamato tutti a una riflessione sulla necessità di assicurare strumenti di tutela e di salvaguardia per l'incolumità dei più piccoli. Ha ricordato altresì che il dovere di tutela deve esprimersi anche in scelte normative che costruiscano una rete di reale protezione nei luoghi di maggiore pericolo. |
| 14 | 29.08.2018 | Intervista nella sezione approfondimenti del TG Sardegna <sup>1</sup> sulle tematiche dei Minori stranieri non accompagnati, del bullismo e cyberbullismo e sulla figura del Garante regionale.                                                                                                                                                                                                                                       |
| 15 | 27/08/2018 | Sulla vicenda della nave Diciotti, la Garante è intervenuta auspicando tempi rapidi per le pratiche di accoglienza e per la sistemazione dei giovanissimi eritrei, tutti di età compresa tra i 14 e i 16 anni.                                                                                                                                                                                                                        |
| 16 | 30/07/2018 | A seguito di fatti di cronaca in cui risultavano coinvolti minori, la Garante ha rivolto un appello alle istituzioni, alle forze dell'ordine e a tutti i cittadini perché soprattutto nei mesi estivi cresca l'attenzione verso i giovani che, liberi dagli impegni scolastici risultano ancora più fragili, meno protetti e quindi più a rischio.                                                                                    |
| 17 | 04/07/2018 | Attivazione di una stretta collaborazione con il Garante regionale del Lazio per vigilare sulla vicenda di una bambina sarda contesa tra i genitori.                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 18 | 12/06/2018 | In materia di immigrazione e a seguito delle notizie sulla vicenda della nave Acquarius, esprimendo una grande preoccupazione, la Garante ha ricordato a tutti l'obbligo di tutela nei confronti dei minori.                                                                                                                                                                                                                          |

|    |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 19 | 11/05/2018 | Per prevenire i vari fenomeni di devianza giovanile la Garante ha promosso un incontro con il Questore di Cagliari ritenendo che solo con una collaborazione tra istituzioni pubbliche si può creare una rete idonea ad assumere iniziative concrete finalizzate alla tutela dei minori.                                                                                                                                                                                                                 |
| 20 | 20/04/2018 | Diritto dei minori alla bigenitorialità : il rispetto della vita familiare del minore implica la necessità di adottare misure che garantiscano il suo diritto alle relazioni con entrambi i genitori. La Garante ha ricordato durante un dibattito pubblico che “Bisogna evitare, salvo casi eccezionali, che prassi e lungaggini burocratiche intacchino il diritto superiore dei minori a mantenere un rapporto equilibrato e continuativo con ciascuno dei genitori, con i parenti e gli ascendenti”. |
| 21 | 16/04/2018 | La Garante nel promuovere un incontro il Comandante della Legione Carabinieri Sardegna, ha sottolineato l’importante funzione dei Carabinieri in quanto presenti con le loro stazioni su tutto il territorio della Sardegna e pertanto osservatori “fronte line” del disagio minorile inteso in tutte le sue forme.                                                                                                                                                                                      |
| 22 | 13/04/2018 | La Garante ha evidenziato che in Sardegna il fenomeno della tratta dei minori esiste ma il dato non è allarmante come in altre Regioni. “Il fenomeno non è preoccupante – ha sostenuto la Garante durante il suo intervento – ma non bisogna abbassare la guardia. Il dato non può essere sottovalutato ma al contrario necessita di maggiore attenzione soprattutto per far emergere situazioni che potrebbero esistere ma non sono denunciate dalle vittime”.                                          |
| 23 | 10/04/2018 | La Garante ha sottolineato che la Sardegna è una delle regioni modello per l’accoglienza dei minori stranieri non accompagnati. Tutte le procedure adottate, in accordo con il Tribunale per i minorenni, sono state utilizzate come virtuoso riferimento dal legislatore nazionale.                                                                                                                                                                                                                     |

Il considerevole numero di visualizzazioni delle notizie pubblicate nella pagina Facebook del Consiglio regionale indica come lo strumento sia idoneo a divulgare e diffondere il ruolo della Garante sensibilizzando al contempo una vasta platea di persone sulle tematiche che riguardano la tutela dei minori.

#### ➤ **Concessione patrocini non onerosi**

Con Decreto n.7, adottato dalla Garante il 16.11.2018, è stato concesso il patrocinio non oneroso per la stampa e diffusione di un opuscolo dal titolo “Informazioni utili per i minori stranieri non accompagnati”.

#### ➤ **Minori stranieri non accompagnati**

L’art. 11 della legge 7 aprile 2017, n. 47 rubricato “Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati”, nel testo vigente, dispone che la selezione e la formazione degli aspiranti tutori volontari è di competenza dei garanti regionali e delle province autonome per l’infanzia e l’adolescenza e, nelle regioni in cui non siano stati nominati, temporaneamente di competenza dell’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza (di seguito “Autorità garante”).

Poiché all'entrata in vigore della legge n. 47/2017 non era stato nominato – tra gli altri - il Garante della Regione Sardegna, il 19 giugno 2017 e il 23 giugno 2017, l'Autorità Garante e i Tribunali per i minorenni rispettivamente di Sassari e Cagliari hanno sottoscritto un Protocollo d'Intesa che definisce i compiti delle parti nella selezione e formazione dei tutori volontari e nella istituzione e tenuta degli appositi elenchi.

In attesa della nomina del Garante regionale, l'Autorità garante ha organizzato il primo corso per gli aspiranti tutori della provincia di Cagliari e Sassari.

I privati cittadini selezionati e formati dall'Autorità Garante, iscritti negli elenchi istituiti presso i Tribunali per i Minorenni sardi risultano essere n.85 così suddivisi:

| TRIBUNALE                                   | TOTALE | GENERE       |
|---------------------------------------------|--------|--------------|
| Tribunale per i Minorenni di Cagliari: n.64 | N.85   | MASCHI N. 22 |
| Tribunale per i Minorenni di Sassari: n. 21 |        | FEMMINE N.63 |

A seguito della nomina, la Garante in data 8.02.2018 ha stipulato con l'Autorità Garante un Protocollo d'intesa finalizzato a stabilire la disciplina transitoria di svolgimento della competenza sussidiaria dell'Autorità garante, i termini di vigenza dell'Avviso pubblico predisposto dall'Autorità garante nella Regione Sardegna, i rapporti tra l'Autorità garante e il Garante regionale in materia di sensibilizzazione, promozione, selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari di minori stranieri non accompagnati in vigore sino al 30 giugno 2018.

Successivamente a tale termine quindi tutte le funzioni di sensibilizzazione, organizzazione e adempimenti conseguenti per la selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari di minori stranieri non accompagnati sono state svolte dalla Garante come previsto dall'art.11 della legge 7 aprile 2017, n.47.

Per poter adempiere al precitato obbligo, la Garante ha stipulato un Accordo ai sensi dell'art.15 della Legge n.241/1990 con la Regione Autonoma della Sardegna ed il Consiglio regionale.

L'Accordo prevedeva l'assistenza tecnica della Regione Sardegna attraverso personale esperto in materia di attività di sensibilizzazione, formazione e selezione dei tutori volontari per i minori stranieri non accompagnati ed un impegno finanziario di Euro diecimila,00 a cui si è fatto fronte con gli stanziamenti previsti nel bilancio interno del Consiglio regionale e destinati al Garante regionale per l'Infanzia e l'Adolescenza.

Tutta l'attività, che ha comportato incontri pubblici sul territorio per promuovere la figura del tutore volontario, la diffusione di un bando ad evidenza pubblica per la selezione degli aspiranti tutori, l'organizzazione dei corsi di formazione e la trasmissione dell'elenco dei candidati idonei al Tribunale per i minorenni di Cagliari e di Sassari, è stata svolta entro il 31.12.2018.

In particolare sono state realizzate le seguenti attività:

- ❖ campagna di sensibilizzazione

- è stata garantita una capillare diffusione nel territorio regionale dell'Avviso pubblico e dello schema di domanda attraverso l'invio di PEC/email agli organi istituzionali e alle Associazioni di volontariato;

- sono stato organizzati e svolti n.4 incontri pubblici presso la Sala Consiliare del Comune di Oristano, Nuoro, Tortolì e la biblioteca comunale di Olbia. Agli incontri hanno partecipato rappresentanti delle Associazioni e privati cittadini interessati all'argomento della tutela volontaria;

❖ selezione e formazione degli aspiranti tutori

- sono state istruite n.45 domande e selezionati, per il corso di formazione, n.32 aspiranti tutori;

- sono state organizzate e realizzate n.3 giornate formative presso il Centro Etico sociale di Pratosardo a Nuoro con prova scritta finale;

❖ iscrizione presso gli elenchi istituiti nei Tribunali dei Minorenni di Cagliari e Sassari

a seguito del superamento della prova scritta e di confermata disponibilità ad assumere il ruolo di tutore, la Garante ha trasmesso n.14 nominativi al Tribunale per i minorenni di Cagliari e n.13 al Tribunale per i Minorenni di Sassari per la conseguente iscrizione nei rispettivi elenchi.

Pertanto i privati cittadini selezionati e formati dal Garante regionale risultano essere n.27 così suddivisi:

#### TRIBUNALE MINORENNI DI CAGLIARI: n.14

| SESSO                   | ETA'                                                                                | TITOLO STUDIO                                                                                                                                         | OCCUPAZIONE                                                                                                                      | PROVENIENZA                           |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| <b>FEMMINE<br/>N.12</b> | Fascia 60-70 : n.1<br>Fascia 50-60: n.4<br>Fascia 40 -50: n.8<br>Fascia 30 -40: n.1 | <b>LAUREATI:</b> n.10 di cui:<br>Area Giuridico-Economica n.3<br>Area Medico-Sociale- Pedagogica n.4<br>Area Tecnica n.1<br>Area Lingue straniere n.2 | n.0 Dirigente PA<br>n.2 Funzionari PA<br>n.2 Avvocati<br>n.4 Insegnanti<br>n.3 Lav.Autonomi<br>n. 3 Impiegati in aziende private | n.3 Prov. Nuoro<br>n.11 Prov.Oristano |
| <b>MASCHI<br/>N.2</b>   |                                                                                     | <b>DIPLOMATI Media Superiore :</b> n.3<br><b>DIPLOMATI Media inferiore :</b> n.1                                                                      |                                                                                                                                  |                                       |

#### TRIBUNALE MINORENNI DI SASSARI: n.13

| SESSO                   | ETA'                                                                                | TITOLO STUDIO                                                                                                                                         | OCCUPAZIONE                                                                                                                      | PROVENIENZA                                |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| <b>FEMMINE<br/>N.12</b> | Fascia 60-70 : n.4<br>Fascia 50-60: n.5<br>Fascia 40 -50: n.2<br>Fascia 30 -40: n.2 | <b>LAUREATI:</b> n.11 di cui:<br>Area Giuridico-Economica n.3<br>Area Medico-Sociale- Pedagogica n.2<br>Area Tecnica n.5<br>Area Lingue straniere n.1 | n.1 Dirigente PA<br>n.1 Funzionari PA<br>n.2 Avvocati<br>n.3 Insegnanti<br>n.5 Lav.Autonomi<br>n. 1 Impiegati in aziende private | n.10 Prov. Nuoro<br>n. 3 Z.O. Olbia-Tempio |
| <b>MASCHI<br/>N.1</b>   |                                                                                     | <b>DIPLOMATI Media Superiore :</b> n.2<br><b>DIPLOMATI Media inferiore :</b> n.0                                                                      |                                                                                                                                  |                                            |

Complessivamente in Sardegna risultano iscritti negli elenchi istituiti presso i Tribunali per i Minorenni della Sardegna **n.112** privati cittadini che hanno confermato la propria disponibilità, a titolo gratuito e volontario, a svolgere le funzioni di tutore di minori stranieri non accompagnati.

## **2.Casi di violazioni dei diritti dei minori**

### **➤ Segnalazioni**

L'art.3 della legge istitutiva sopra richiamata ( Lr. n.8 del 2011) prevede espressamente tra i compiti del Garante quanto segue:

l) accoglie le segnalazioni provenienti da persone anche di minore età, dalle famiglie, dalle scuole, da associazioni ed enti, in ordine a casi di violazione dei diritti di cui alla lettera a) e fornisce informazioni sulle modalità di tutela e di esercizio di tali diritti, anche attraverso l'istituzione di un'apposita linea telefonica gratuita;

m) segnala alle amministrazioni pubbliche competenti situazioni di danno o di rischio, conseguenti ad atti o fatti ritardati, omessi o comunque irregolarmente compiuti, di cui abbia avuto conoscenza e sollecita l'adozione di specifici provvedimenti in caso di condotte omissive.

Le Linee Guida contenenti le procedure di gestione delle segnalazioni da parte dei garanti regionali per l'Infanzia e l'Adolescenza sono state approvate in sede di Conferenza Nazionale per la garanzia dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza in data 18.01.2017 .

Sulla base delle predette linee guida l'attività di presa in carico e gestione delle segnalazioni è articolata in 3 fasi che corrispondono alla necessità del Garante di : conoscere e analizzare i casi che vengono segnalati; procedere con l'attività istruttoria; pervenire alla definizione conseguente, motivandola, e attivare gli interventi ritenuti opportuni, così definendo il fascicolo. La procedura si distingue in tre fasi:

1.ricezione: la segnalazione al Garante deve pervenire in forma scritta; le segnalazioni anonime di regola non sono acquisite;

2. istruttoria: al fine di istruire la segnalazione il Garante può, oltreché intervenire secondo gli strumenti previsti dalla Lr. n.8 del 2017, chiedere informazioni e notizie; ascoltare l'autore della segnalazione e/o i soggetti menzionati nella stessa; fissare un incontro con gli enti e/o istituzioni interessati; fissare un incontro con le parti coinvolte nella vicenda segnalata. Nei casi in cui è pendente un procedimento giudiziario, il Garante interviene esclusivamente nei limiti previsti dalle proprie funzioni istituzionali. Qualora dalla segnalazione si evinca una situazione di grave pregiudizio per il minore che necessita un intervento immediato, la segnalazione è trasmessa alla Procura della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni. Quando nelle condotte degli adulti si rilevano fatti potenzialmente costituenti reato procedibile d'ufficio, la segnalazione è inviata anche alla Procura della Repubblica presso il Tribunale competente per territorio.

3. definizione: all'esito dell'attività istruttoria, il Garante assume, motivandole, le valutazioni conseguenti inviando pareri, inviti, raccomandazioni, richieste o archiviando, ove del caso , il fascicolo con contestuale comunicazione al segnalante.

Nell'ambito di queste attività sono stati aperti n. 22 fascicoli così distinti:

| <b>Fascicoli aperti</b> | <b>Fascicoli chiusi con inviti, parere, raccomandazioni o archiviazione</b> | <b>Fascicoli inviati all'Autorità Giudiziaria competente</b> | <b>Fascicoli in fase istruttoria</b> | <b>Fascicoli inviati all'Autorità Garante Infanzia e Adolescenza</b> |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| N° 22                   | N.10                                                                        | N.4                                                          | N.7                                  | N.1                                                                  |

#### **TIPOLOGIA SEGNALAZIONE**

| <b>DESCRIZIONE</b>                                                                                       | <b>APERTI</b> | <b>CHIUSI</b> | <b>Inviati all'Autorità Giudiziaria competente</b> | <b>Inviati all'Autorità Garante Infanzia e Adolescenza</b> | <b>Fascicoli in fase istruttoria</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| Segnalazioni relative alla conflittualità genitoriale o alla compromissione della competenza genitoriale | 6             | 2             | 3                                                  |                                                            | 1                                    |
| Segnalazioni relative all'area tematica istruzione, formazione e sanità                                  | 14            | 7             |                                                    | 1                                                          | 6                                    |
| Segnalazioni relative ai casi di minori in affidamento extrafamiliare                                    | 2             | 1             | 1                                                  |                                                            |                                      |

Oltre alle segnalazioni sopra elencate, pervenute agli indirizzi e-mail o posta certificata dell'Ufficio, la Garante ha ricevuto direttamente numerose segnalazioni verbali per le quali ha fornito informazioni sulle modalità di tutela e di esercizio dei diritti individuali, sociali e politici dei bambini e dei ragazzi, assumendo ogni utile iniziativa per la loro concreta realizzazione.

➤ **Tabella dati aggregati**

Report con valori numerici di attività al **31.12.2018**

| Valori assoluti                            | Quantità | Descrizione Valore                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Atti protocollati                          | 299      | Invio/ricezione documenti alla registrazione protocollo Segreteria Generale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| PEC                                        | 500      | n. pec ricevute e inviate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Posta elettronica istituzionale            | 1130     | e-mail ricevute e inviate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Agenda Garante                             | 100      | calendarizzazione riunioni, appuntamenti e convegni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Repertori e Registri                       | 16       | Iscrizioni e registrazione dei decreti e dei Protocolli e Accordi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Riunioni/incontri                          | 65       | Incontri e riunioni con soggetti istituzionali interni ed esterni al Consiglio                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Segnalazioni                               | 22       | Segnalazioni istruite ai sensi delle Linee guida del Garante Nazionale Infanzia e Adolescenza                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Trasmissioni AG                            | 4        | Fascicoli istruiti e trasmessi all'AG                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Collaborazioni con altri Garanti regionali | 2        | Collaborazioni con altri Garanti regionali per seguire la tutela di minori trasferiti in altre regioni o in Sardegna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>ATTI ADOTTATI DAL GARANTE</b>           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Atti dispositivi                           | 3        | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. del 31.01.2018 - Istituzione Registri .</li> <li>2. del 2.02.2018 - approvazione schema protocollo d'intesa tra Centro per la Giustizia Minorile per la Sardegna - Garante regionale per l'Infanzia e l'Adolescenza – Comune di Quartu Sant'Elena – Dirigenti Scolastici - progetti di giustizia riparativa”;</li> <li>3. del 6.02.2018 - approvazione schema protocollo d'intesa tra la Garante per l'Infanzia e l'adolescenza della Regione Sardegna e l'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza per stabilire la disciplina transitoria di svolgimento della competenza sussidiaria dell'Autorità garante in materia di sensibilizzazione, promozione, selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari di minori stranieri non accompagnati.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Decreti                                    | 8        | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. del 30.03.2018 - Approvazione Regolamento recante i criteri e le modalità per la concessione, da parte del Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza della Regione Sardegna, del patrocinio gratuito</li> <li>2. del 4.05.2018 - Modifica articolo 3 del Regolamento recante i criteri e le modalità per la concessione, da parte del Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza della Regione Sardegna, del patrocinio gratuito.</li> <li>3. del 23.05.2018 - Approvazione schema di ACCORDO per il supporto della Regione Sardegna nelle attività di sensibilizzazione, selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari dei minori stranieri non accompagnati.</li> <li>4. del 25.06.2018 Approvazione schema protocollo d'intesa Presidenti Tribunali minorenni di Sassari e di Cagliari per promuovere e facilitare la nomina dei tutori volontari di Minori stranieri non accompagnati.</li> <li>5. del 10.09.2018 - Approvazione Avviso pubblico per la selezione di soggetti idonei a svolgere funzioni di tutori volontari di minori stranieri non accompagnati a titolo gratuito ai sensi dell'art.11 della Legge 7 aprile 2017 n.47.</li> </ol> |

|                                              |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              |           | <p><b>6.</b> del 7.11.2018 – Selezione candidati aspiranti a svolgere le funzioni di tutore volontario a titolo gratuito di minori stranieri non accompagnati. Approvazione esiti istruttoria domande di partecipazione e avvio corso di formazione.</p> <p><b>7.</b> del 16.11.2018 – Concessione patrocinio non oneroso opuscolo “Informazioni utili per i minori stranieri non accompagnati”</p> <p><b>8.</b> del 5.12.2018 - Selezione candidati aspiranti a svolgere le funzioni di tutore volontario a titolo gratuito di minori stranieri non accompagnati. Approvazione esiti corso di formazione e prova scritta.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Protocolli, Accordi e Convenzioni            | <b>5</b>  | <p><b>1/</b>Reg. del 8.02.2018 - Protocollo d’Intesa tra Centro per la Giustizia Minorile per la Sardegna - Garante regionale per l’Infanzia e l’Adolescenza – Comune di Quartu Sant’Elena – Dirigenti Scolastici - per la promozione e la realizzazione di attività di prevenzione e contrasto alla devianza minorile attraverso progetti di giustizia riparativa”</p> <p><b>2/</b>Reg. del 7.03.2018 - Protocollo d'intesa tra la Garante per l’Infanzia e l’adolescenza della Regione Sardegna e l’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza per stabilire la disciplina transitoria di svolgimento della competenza sussidiaria dell’Autorità garante, i termini di vigenza dell’Avviso pubblico predisposto dall’Autorità garante nella Regione Sardegna, i rapporti tra l’Autorità garante e il Garante regionale in materia di sensibilizzazione, promozione, selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari di minori stranieri non accompagnati.</p> <p><b>3/</b>Reg del 4.06.2018 – Accordo con la Regione Sardegna e il Consiglio regionale per il supporto nelle attività di sensibilizzazione, selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari dei minori stranieri non accompagnati.</p> <p><b>4/</b>Reg del 2.07.2018 – Protocollo d’intesa con il Presidente Tribunale per i minorenni di Cagliari per promuovere e facilitare la nomina dei tutori volontari di Minori stranieri non accompagnati ai sensi dell’art. 11 della L. 7 aprile 2017 n.47.</p> <p><b>5/</b>Reg del 4.07.2018 – Protocollo d’Intesa con il Presidente Tribunale per i minorenni di Sassari per promuovere e facilitare la nomina dei tutori volontari di Minori stranieri non accompagnati ai sensi dell’art. 11 della L. 7 aprile 2017 n.47.</p> |
| <b>TRASPARENZA</b>                           |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Atti pubblicati nella pagina web del Garante | <b>84</b> | Atti pubblicati In collaborazione con l’addetto del Servizio Amministrazione e il Responsabile dell’Ufficio Stampa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| REGOLAMENTI                                  | <b>1</b>  | Regolamento recante i criteri e le modalità per la concessione, da parte del Garante per l’Infanzia e l’Adolescenza della Regione Sardegna, del patrocinio gratuito                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

## CRITICITA' RISCONTRATE

Le criticità riscontrate nell'esercizio delle proprie funzioni attengono in particolare:

- mancanza di banche dati sui fenomeni del disagio minorile
- carente cultura a livello territoriale regionale sulla figura del Garante per l'infanzia e l'adolescenza
- carenza e precarietà dei servizi specialistici in tema di affidamento familiare e fragilità della rete tra i soggetti preposti all'istituto
- mancata istituzione di importanti organismi regionali quali la Consulta dell'Infanzia e l'Osservatorio sul Bullismo e cyberbullismo

## SOLUZIONI PROPOSTE

Per superare le criticità suddette appare opportuno realizzare il programma di attività previsto per il 2019 ed in particolare attuare i seguenti progetti:

- monitoraggio sui fenomeni dei minori scomparsi e dei minori abbandonati non segnalati ai servizi sociali e alla magistratura minorile
- monitoraggio fenomeno dispersione scolastica in ambito regionale
- monitoraggio strutture di accoglienza di minori stranieri non accompagnati
- promozione della figura del Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza presso le scuole
- formazione aspiranti tutori volontari legali ai sensi dell'art.357 CC
- promozione presso il competente assessorato regionale di una programmazione omogenea, in tutto il territorio della regione, degli interventi e delle azioni inerenti l'istituto dell'affidamento familiare e di Linee Guida che tengano in considerazione le buone prassi e le esperienze già in essere.

Il Legislatore regionale inoltre dovrebbe adottare un provvedimento normativo per l'istituzione della Consulta dell'Infanzia e dell'Osservatorio sul bullismo e cyberbullismo.

Cagliari 14.01.2019

F.to *Grazia Maria De Matteis*