

CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

DISEGNO DI LEGGE

N. 475

presentato dalla Giunta regionale,
su proposta dell'Assessore regionale dei trasporti, CAREDDU

il 19 gennaio 2018

Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima tra la Sardegna e la Corsica

RELAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Gli articoli 2, 3, 4 e 5 della legge regionale 12 ottobre 2012, n. 18 (Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977) prevedono l'esercizio da parte della Regione delle funzioni relative ai servizi marittimi di preminente interesse regionale e della continuità territoriale marittima; tra i servizi di cabotaggio aventi preminente interesse regionale rientrano anche quelli di collegamento di passeggeri e merci con le isole minori della Sardegna e con la Corsica.

Tali disposizioni tutelano, in particolar modo, il diritto alla mobilità del popolo sardo e la continuità territoriale tra la Sardegna e la Corsica.

Con riferimento ai collegamenti marittimi Sardegna-Corsica, ed in particolare alla tratta Santa Teresa di Gallura-Bonifacio (Corsica) e viceversa, nel contesto di continuità territoriale tra le due isole, la Regione intende ripristinare il collegamento in regime di pubblico servizio, nel rispetto della normativa europea e nazionale in materia.

Al momento, i collegamenti sulla tratta Santa Teresa-Bonifacio sono svolti soltanto da operatori privati che operano in regime di libero mercato senza però fornire alcuna certezza in ordine alla continuità, regolarità, tariffazione e capacità marittima.

Infatti, con la cessazione dell'attività di Saremar Spa, affidataria dello storico servizio di collegamento con le isole minori, dal 1° aprile 2016 è venuto meno anche l'esercizio del servizio pubblico sulla rotta in esame, considerato necessario al fine di assicurare certezza e continuità ai collegamenti.

È importante evidenziare che la stessa Commissione europea, nella decisione del 16 marzo 2004 (2005/163/CE), ha ritenuto che, pur trattandosi di un collegamento internazionale, è tuttavia da

considerarsi un collegamento frontaliero a breve distanza e di interesse prevalentemente locale sia per le comunità sarde che per quelle corse, idoneo a consentire la garanzia della mobilità dei lavoratori frontalieri e al contempo un flusso regolare di merci.

La suddetta Commissione europea ha anche messo in evidenza che le caratteristiche di tale collegamento, in particolare l'interesse prettamente locale e il basso potenziale di sviluppo, non fanno ritenere che le compensazioni erogate dalle Autorità pubbliche per l'esercizio di tale linea siano suscettibili di alterare gli scambi in misura contraria all'interesse comune.

Il presente disegno di legge si prefigge, pertanto, l'obiettivo di assicurare l'esercizio di tale servizio pubblico di trasporto marittimo nella tratta S. Teresa di Gallura-Bonifacio e viceversa al fine di garantire il diritto alla mobilità del popolo sardo e la continuità territoriale marittima.

Pertanto, viene autorizzata la spesa, per coprire l'imposizione di oneri di servizio pubblico nel collegamento marittimo fra la Sardegna e la Corsica nei mesi da novembre a marzo, per ciascuno degli anni 2018, 2019 e 2020, per complessivi euro 2.557.500.

Nello specifico, il disegno di legge in argomento si compone di tre articoli così di seguito illustrati:

Articolo 1 -Al primo comma, si prevede che ai fini dell'esercizio del servizio marittimo di preminente interesse regionale e alla relativa continuità territoriale, la Regione autorizza, per coprire gli oneri relativi agli obblighi di servizio nel collegamento marittimo S. Teresa-Bonifacio la spesa, per gli anni 2018, 2019 e 2020, pari ad euro 2.557.500.

Articolo 2 -Reca la proposta di copertura finanziaria dei correlati oneri.

Articolo 3 -Specifica i termini dell'entrata in vigore dell'adottanda legge.

TESTO DEL PROPONENTE

Art. 1

Servizi di continuità territoriale marittima tra la Sardegna e la Corsica

1. In attuazione e per le finalità previste dagli articoli 2, 3, 4 e 5 della legge regionale 12 ottobre 2012, n. 18 (Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977), in particolar modo per garantire il diritto alla mobilità del popolo sardo e la continuità territoriale tra la Sardegna e la Corsica e nell'esercizio delle funzioni relative ai servizi marittimi di preminente interesse regionale e alla continuità territoriale marittima, la Regione autorizza, a seguito di una procedura ad evidenza pubblica, il servizio pubblico di collegamento marittimo nella tratta S. Teresa-Bonifacio e la correlata spesa, per gli anni 2018, 2019 e 2020, per euro 2.557.500 (missione 10 - programma 03 - titolo 1).

Art. 2

Norma finanziaria

1. Gli oneri derivanti dalla presente legge sono quantificati in complessivi euro 2.557.500, in ragione di euro 852.500 per ciascuno degli anni dal 2018 al 2020 (missione 10 - programma 03 - titolo 1).

2. L'Amministrazione regionale attua la presente legge senza far derivare, per gli anni 2018, 2019 e 2020, ulteriori oneri a carico della finanza regionale, provvedendo, agli oneri di cui al comma 1, per l'anno 2018, mediante pari riduzione delle risorse relative all'autorizzazione di spesa di cui alla legge regionale 5 maggio 1965, n. 15 (Istituzione di un fondo per l'integrazione del trattamento di quiescenza, di previdenza e di assistenza del personale dipendente dall'amministrazione regionale), e successive modifiche e integrazioni, già stanziati in conto della missione 01 - programma 10 - titolo 1 (capitolo SC01.0181) e, per gli anni 2019 e 2020, mediante pari riduzione delle risorse già stanziati in conto della missione 13 - programma 04 - titolo

2 (capitolo SC05.0010) del bilancio regionale per i medesimi anni.

3. Nel bilancio della Regione per gli anni 2018 -2020 sono introdotte le seguenti variazioni:

SPESA

in diminuzione

missione 01 - programma 10 - titolo 1
capitolo SC01.0181
COMPETENZA e CASSA 2018 euro 852.500

missione 13 - programma 04 - titolo 2
capitolo SC05.0010
COMPETENZA 2019 euro 852.500
COMPETENZA 2020 euro 852.500

in aumento

missione 10 - programma 03 - titolo 1
capitolo SC07.0611
COMPETENZA e CASSA 2018 euro 852.500
COMPETENZA 2019 euro 852.500
COMPETENZA 2020 euro 852.500

Art. 3

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione autonoma della Sardegna (BURAS).



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Disegno di legge concernente "Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima tra la Sardegna e la Corsica".

Relazione tecnico finanziaria (art.12 della legge regionale 20 ottobre 2016, n. 24)

Gli oneri derivanti dal presente schema di disegno di legge ammontano complessivamente ad euro 2.557.500 in ragione di euro 852.500 per ciascuno degli anni dal 2018 al 2020.

Alla relativa copertura finanziaria si provvede, per gli anni 2018 – 2019 e 2020, senza ulteriori oneri a carico della finanza regionale mediante impiego di risorse già stanziare con il bilancio regionale per gli stessi anni in conto della Missione 10, Programma 03, Titolo 1 (capitolo SC07.0611).

Nello specifico gli stanziamenti di competenza del bilancio pluriennale 2018/2020 individuati quali fonti di finanziamento del presente schema di disegno di legge, risultano essere i seguenti:

Titolo	Missione	Programma	Capitolo	Descrizione	Esercizio	Stanz. utilizzabile
1	01	10	SC01.0181	Versamento a favore del fondo per l'integrazione del trattamento di quiescenza, di previdenza e di assistenza del personale dipendente dall'Amministrazione	2018	852.500
2	13	04	SC05.0010	Somme da ripartire alle aziende sanitarie, anche per le gestioni liquidatorie delle Unità Sanitarie Locali, dei policlinici universitarie dell'INRCA q	2019	852.500
2	13	04	SC05.0010	Somme da ripartire alle aziende sanitarie, anche per le gestioni liquidatorie delle Unità Sanitarie Locali, dei policlinici universitarie dell'INRCA q	2020	852.500
TOTALE						2.557.500

In merito al dimensionamento dei sopra richiamati oneri, si puntualizza che per il servizio di collegamento Santa Teresa di Gallura – Bonifacio e v.v. è stato stimato un fabbisogno annuo di euro 775.000 al netto dell'I.V.A. (10%) a copertura dei costi del servizio da svolgersi per un periodo di 5 mesi tra novembre e marzo di ogni anno. Tale periodo risulta quello di minore durata tra quelli indicati dalle compagnie di navigazione interessate in risposta alla ricerca di mercato pubblicata dall'Assessorato dei trasporti.

L'importo sopraindicato è stimato sulla base di una precedente analisi economica della linea Santa Teresa di Gallura – Bonifacio, condotta a fine 2015 dalla società PwC Advisory Spa per conto dell'Ass.to dei Trasporti all'interno della consulenza tecnico-economica a supporto della procedura di affidamento dei servizi di collegamento marittimo c.d. "ex Saremar".

L'importo annuale stimato dalla PwC Advisory Spa è stato ricalcolato proporzionalmente alla durata



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

di soli 5 mesi e, successivamente, verificato secondo uno scenario di conto economico nel quale sono state applicate voci di costo tipiche del servizio svolto dalla Saremar Spa e stime di ricavo calcolate sull'ipotesi di due alternative tariffarie applicate ai flussi rilevati per gli anni 2014-2015-2016.



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**Relazione di analisi tecnico normativa (ATN)
del 15 gennaio 2018**

Oggetto	Disegno di legge recante "Disposizione in materia di continuità territoriale marittima tra la Sardegna e la Corsica"
Proponente	Assessore dei trasporti
Testo analizzato del 15 gennaio 2018	

Sottoposizione all'esame preliminare

Lo schema di disegno di legge è stato sottoposto ad esame preliminare espresso con nota della scrivente Direzione generale n. 10558 del 10 novembre 2017.

Parte I – Profili tecnico normativi di diritto interno

1.1 – Incidenza sulla normativa vigente

Lo schema di disegno di legge in esame si pone in espressa attuazione di alcune disposizioni della legge regionale 12 ottobre 2012, n. 18 (Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977).

1.2 – Rispetto delle competenze legislative statali e conformità alla Costituzione e allo Statuto speciale (anche alla luce della giurisprudenza nazionale)

Lo schema di disegno di legge in esame rispetta le competenze legislative statali ed è conforme alla Costituzione e allo Statuto speciale.

1.3 – Eventuali giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto

Non sono stati riscontrati giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto di fronte alla Corte costituzionale.

1.4 – Ulteriori considerazioni



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Lo schema di disegno di legge in esame costituisce una "legge-provvedimento", che, astrattamente, non è di per se preclusa al legislatore, rientrando nella discrezionalità della Regione la potestà di istituire uno specifico obbligo di servizio pubblico direttamente per legge.

Si verifichi peraltro se tale disciplina possa essere prevista senza fare ricorso ad una norma di legge, in quanto la legge regionale n. 18 del 2012 già giustificerebbe un intervento di tale contenuto.

Parte II – Profili tecnico normativi di diritto dell'Unione europea e diritto internazionale

2.1 Rispetto della normativa dell'Unione europea (anche alla luce della giurisprudenza dell'Unione europea)

Lo schema di disegno di legge rispetta la normativa dell'Unione europea.

2.2 – Eventuali giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto

Non sono stati riscontrati giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto di fronte al giudice europeo.

Parte III – Profili di qualità della normazione e tecnica legislativa

3.1 – Progetti di modifica della stessa materia già in corso di esame in Consiglio regionale

Non sono stati riscontrati progetti di modifica della stessa materia già in corso di esame in Consiglio regionale.

3.2 – Correttezza delle definizioni

Lo schema di disegno di legge non contiene definizioni.

3.3 – Correttezza dei riferimenti normativi

I riferimenti normativi sono corretti.



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

3.4 – Correttezza delle tecniche di modificazione e abrogazione delle disposizioni vigenti, presenza di abrogazioni implicite
Nessun rilievo.

3.5. Ulteriori considerazioni sulla corretta formulazione e stesura del testo normativo sulla base delle regole di tecnica legislativa

Nessun rilievo.

Si omette la sezione "testo alternativo", in quanto non vi sono osservazioni sul testo proposto.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Disegno di legge concernente "Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima tra la Sardegna e la Corsica".

Relazione sull'attuazione digitale della proposta normativa ai sensi dell'art.10, comma 2 della legge regionale n. 24 del 2016

Il presente disegno di legge prevede l'autorizzazione alla spesa per la copertura degli oneri finanziari relativi alla continuità territoriale marittima tra la Sardegna e la Corsica e i procedimenti, dalla stessa derivanti sono gestiti anche attraverso i sistemi informatici in uso da parte dell'Amministrazione regionale.