



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

IL PRESIDENTE

Consiglio regionale della Sardegna

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Uscita del 02/04/2013
nr. 0002260
Classifica I.6.4. Fasc. 59
01-00-00



- > On. Claudia Lombardo
Presidente
- > On. Antonio Solinas
On. Francesca Barracciu
On. Tarcisio Agus
On. Marco Espa
On. Elia Corda
- Gruppo Partito Democratico

Oggetto: Interrogazione n. 1023/A in merito ai costi inerenti all'attivazione, da parte della ASL n. 1, della convenzione CONSIP per il servizio integrato della gestione energetica degli immobili. Risposta.

In riferimento all'interrogazione in oggetto, trasmetto la nota n. 611 del 21 marzo 2013 inviata dall'Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale.

Con i migliori saluti.

Ugo Cappellacci



SA/me



**REGIONE AUTONOMA DI SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

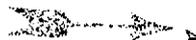
L'Assessore

21 MAR 2013

LFL
LGO

Proc. 611

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Entrata del 26/03/2013
nr. 0002074
Classifica I.G.4. Fasc. 59
01-00-00



> Alla Presidenza della Regione
Ufficio di Gabinetto
SEDE



Oggetto: Interrogazione n. 1023/A (Solinas Antonio-Barracciu-Agus-Espa-Corda) in merito ai costi inerenti l'attivazione, da parte della ASL 1, della Convenzione CONSIP per il servizio integrato della gestione energetica degli immobili.

Con riferimento all'interrogazione di cui all'oggetto si rappresenta quanto segue.

Con Delibera n. 903 del 20/12/2012 l'ASL di Sassari ha disposto l'adesione alla convenzione Consip "Servizio Integrato Energia 2 - Lotto 12", mediante l'accettazione della proposta del 11/12/2012 presentata dal RTI con capogruppo la Società Ecosfera Servizi Srl affidataria del suddetto lotto 12.

Il competente servizio della Direzione Generale ha sottoposto a controllo preventivo ex art. 29 comma 1 della L.R. 10/2006 la suddetta delibera n. 903 del 20/12/2012. Al riguardo è stato considerato quanto previsto dal D.L. 95/2012 convertito nella Legge 135/2012 e che nella stessa delibera è stato precisato che la proposta presentata dal RTI con capogruppo Ecosfera Srl risponde alle necessità dell'Azienda "in relazione allo stato degli attuali impianti in quanto più adeguata per le attività di adeguamento normativo ed efficientamento degli impianti". Successivamente, con determinazione del Direttore del Servizio Affari Generali ed Istituzionali n. 1729 del 28/12/2012, non essendo stati riscontrati vizi di legittimità o di merito, è stato espresso con riferimento alla suddetta delibera un parere favorevole.

In data 21.01.2013, a seguito della notizia apparsa sul quotidiano La Nuova Sardegna relativa ad un presunto aumento dei costi del servizio rispetto alla convenzione in scadenza, la Direzione Generale della Sanità di questo Assessorato ha immediatamente richiesto al Direttore Generale della ASL 1 una dettagliata relazione dalla quale si potessero evincere le valutazioni economiche e le motivazioni che avevano determinato in fase istruttoria la scelta di aderire alla Convenzione Consip "Servizio Integrato Energia 2 - Lotto 12", per la durata di 7 (sette) anni, rispetto ad altre proposte formulate da ditte titolari anch'esse di convenzioni Consip.



**REGIONE AUTONOMA DI SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

L'Assessore

Sulla base di quanto richiesto, il Direttore Generale della ASL 1, nel ribadire la legittimità e la trasparenza del percorso adottato, ha confermato integralmente il contenuto e la sostanza della delibera n. 903/2012, fornendo le seguenti argomentazioni:

"A) Confronto tra l'attuale contratto Cofely e la convenzione SIE2

Il contratto di fornitura e gestione del calore affidato nel 1999 alla società Cofely era in proroga da diversi anni. Si rendeva pertanto necessario procedere con un nuovo affidamento, anche a causa dall'incerta e poco chiara situazione contabile del servizio in essere, che, per le modalità di erogazione previste in contratto, non consentiva una predeterminazione ed una tempestiva contabilizzazione dell'effettivo costo.

A dimostrazione dell'incertezza sopra descritta, presso i Servizi competenti della ASL di Sassari risultano ancora aperte le "stagioni termiche" del 2005/2006, 2006/2007, 2007/2008, 2008/2009, 2009/2010, 2010/2011 e 2011/2012 a causa di richieste da parte dell'appaltatore di somme a conguaglio, per corrispettivo di "gestioni manutenzioni nuovi impianti" ed per numerose ulteriori pretese i cui importi risultano peraltro parzialmente fatturati, con evidenti riflessi sul bilancio di esercizio per l'insorgenza di probabili sopravvenienze passive.

Su questi punti non si è ancora trovato un accordo tra Amministrazione e appaltatore, con il rischio dell'insorgenza di un rilevante contenzioso, già fatturato per oltre 3 milioni di euro, riferito alle stagioni termiche fino al 2009/2010 e che potrebbe crescere ulteriormente per le ulteriori due stagioni termiche (2010/2011 e 2011/2012).

In merito alle modalità di erogazione del servizio, la convenzione Consip SIE2 prevede che la società fornitrice garantisca gradi calore ad un costo fisso (canone ordinario) per la ASL. In questo caso la società fornitrice si assume completamente il rischio dei maggiori costi, per oscillazione dei prezzi o del consumo di carburante. Si eliminano così tutti i rischi derivanti da incertezza sulle modalità di erogazione del servizio ed eventuali pretese di costi non previsti da parte dell'appaltatore.

Occorre inoltre sottolineare che il contratto stipulato include il finanziamento da parte del fornitore di interventi di efficientamento energetico (non compresi nel precedente contratto) e adeguamento normativo e straordinario degli impianti (compresi solo in parte nel precedente contratto), per un importo di € 3,3 milioni. Gli interventi proposti dal fornitore porteranno a un risparmio di combustibile stimabile nel 20%-25% dei consumi di carburante, ad oggi pari a circa € 1,7 milioni annui. Le economie effettivamente conseguite saranno certificate dall'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas, secondo le procedure di legge, come previsto dal contratto stesso.



**REGIONE AUTONOMA DI SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

L'Assessore

Il precedente contratto non prevedeva invece efficientamento degli impianti, in tale modo era completamente a carico della ASL il rischio di qualsiasi variazione di costo del carburante, dovuto sia alle oscillazioni di prezzo dello stesso, sia al maggior impiego conseguente al non corretto funzionamento degli impianti di proprietà dell'Azienda.

Le valutazioni economiche contenute nell'articolo dalla Nuova Sardegna e nell'interrogazione consiliare in oggetto non considerano pertanto gli aspetti relativi alla diversa allocazione dei rischi, alla diversa modalità di erogazione del servizio e all'impatto sul bilancio derivante dall'elevato contenzioso in essere.

B) Le procedure adottate per l'individuazione del nuovo fornitore.

Le molteplici proroghe del contratto ormai risalenti da troppo tempo risultavano non solo illegittime, ma anche poco opportune, per le difficoltà nella corretta definizione e contabilizzazione delle prestazioni erogate, nella determinazione effettiva del costo complessivo del servizio appaltato e per il rischio di contenzioso tra amministrazione ed appaltatore, generatore di ulteriori e non predeterminabili costi. La Direzione Generale della ASL ha deciso pertanto di interrompere quanto prima le proroghe per evitare ulteriori possibili ricadute negative.

La normativa vigente (articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 – Legge Finanziaria 2007) prevede l'introduzione delle centrali di acquisto regionali, stabilendo l'obbligo per le Aziende del Servizio Sanitario di effettuare gli acquisti tramite queste centrali. La stessa norma stabilisce la facoltà, per le aziende sanitarie, di acquistare tramite Consip e, in ogni caso, l'obbligo di utilizzare i parametri di qualità e prezzo individuati da Consip come limiti massimi per la stipulazione dei contratti. Con il decreto-legge n. 98 del 2011 (art. 11), convertito in legge 15/07/2011, n. 111, è stata sancita la nullità dei contratti stipulati senza l'applicazione dei parametri di qualità-prezzo previsti dalle convenzioni Consip.

Per questi motivi, al momento dell'avvio della procedura per l'affidamento dell'appalto calore, in mancanza di una procedura regionale, l'amministrazione aveva esclusivamente la possibilità di scegliere tra l'acquisto in Consip e l'avvio di una procedura autonoma, rispettosa in ogni caso dei parametri di qualità-prezzo previsti dalla convenzione Consip in quel momento attiva: "Servizio Integrato Energia 2 – SIE2", utilizzabile anche dalle Aziende Sanitarie.

L'art. 2 del Capitolato Tecnico della convenzione "Servizio Integrato Energia 2 – SIE2" evidenzia come la stessa potesse essere utilizzata "nel periodo della sua validità ed efficacia" anche dalle Aziende Sanitarie, ricomprese nell'alveo delle pubbliche amministrazioni, così come definite



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

L'Assessore

dall'art. 1 D.Lgs. 165/2001 e smi. A maggior conforto di quanto sopra, si sottolinea che Consip nella redazione dei capitolati tecnici allegati alle sue gare, evidenzia sempre le amministrazioni eventualmente escluse.

Numerose sono le Aziende Sanitarie che hanno aderito finora alla convenzione "Servizio Integrato Energia 2 - SIE2", tra le quali:

- ASL Napoli Centro, (Lotto 9 – RTI CNS);
- ASL Caserta (Lotto 9 RTI CNS);
- Ospedali Riuniti Marche Nord (Lotto 8 – RTI CNS);
- Umberto I di Roma (Lotto 7 – RTI Cofely).

La scelta della ASL di Sassari è ricaduta sull'utilizzo della convenzione SIE2, sia per i minori tempi procedurali previsti, sia per la economicità garantita dagli acquisti tramite Consip che conta su volumi di acquisto significativamente maggiori rispetto alla singola amministrazione.

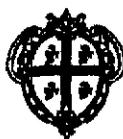
La stessa ASL ha proceduto in data 17 agosto 2012 all'invio di una RPF (richiesta preliminare per la fornitura) sulla convenzione "Servizio Integrato energia 2 – SIE2", il cui lotto 12 – specifico per la Regione Sardegna – era aggiudicato alla RTI, la cui mandataria risultava Ecosfera Servizi Srl. A quella data risultava presente in Consip soltanto la convenzione SIE2 e l'adesione era consentita, nel momento in cui è stata avviata, per tutte le pubbliche amministrazioni, pertanto anche per le ASL.

L'iter amministrativo è durato 4 mesi, da agosto a ottobre la società incaricata ha effettuato la ricognizione degli impianti al fine della definizione del Piano Dettagliato degli Interventi e dell'offerta economica presentati al Servizio Tecnico e al Servizio Contratti, Appalti e Acquisti il giorno 23 novembre e successivamente il giorno 10 dicembre alla Direzione Generale.

Concluse le procedure di verifica degli atti, in data 12 dicembre 2012 si è proceduto con la proposta di delibera che è stata pubblicata il giorno 20 dicembre.

Il 28 dicembre il Servizio Affari Generali e Istituzionali dell'Assessorato alla Sanità della Regione, con nota prot. 31878, ha trasmesso la determinazione n. 1729/2012 con la quale dichiarava l'assenza di rilievi sia sotto il profilo della legittimità che del merito.

L'ordine di acquisto sulla piattaforma Consip è stato effettuato in data 28.12.2012, pur in presenza nella medesima data della convenzione "Multiservizio Integrato Energia in Sanità – MIES". La legittimità dell'ordinativo di fornitura è ulteriormente avallata dal fatto che Consip, non solo non ha bloccato



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

L'Assessore

l'ordine, ma ha deliberato l'estensione del lotto 12 per il raggiungimento del plafond di vendita.

Giova precisare che nel mese di ottobre u.s. la Consip ha perfezionato l'aggiudicazione definitiva della convenzione "Multiservizio Integrato Energia in Sanità - MIES" (Lotto 6) ai RTI Cofely Italia, ma la vendibilità della stessa è decorsa dal 14.12.2012, data nella quale la medesima convenzione è stata resa visibile ed utilizzabile sul sito www.acquistinretepa.it. Si precisa che solo da tale data questa Amministrazione sarebbe stata legittimata a richiedere una RPF (richiesta preliminare di fornitura) al RTI Cofely Italia, dando corso a tutti i conseguenti adempimenti. Solo il 14 dicembre, a iter di aggiudicazione oramai concluso da parte di questa Amministrazione, si è resa pertanto attiva una ulteriore convenzione sulla piattaforma Consip.

E' doveroso sottolineare che una sospensione della delibera n. 903 del 20/12/2012 al fine di acquisire un RPF sulla convenzione MIES sarebbe stata gravemente lesiva nei confronti della Società Ecosfera Servizi, in quanto la stessa offerta sarebbe stata formulata successivamente alla proposta economica di Ecosfera Servizi, in palese violazione dei meccanismi competitivi previsti dal Codice degli Appalti.

Preme evidenziare che a tutt'oggi agli atti dell'Azienda non risulta alcuna impugnazione della delibera n. 903 del 20/12/2012.

C) Confronto tra la convenzione SIE2 e la convenzione MIES

Dal punto di vista della convenienza economica, si rappresenta che non è possibile un confronto tra la convenzione SIE2 e la convenzione MIES, in quanto i due contratti si basano su modalità di erogazione del servizio di gestione calore diverse. Nella fattispecie:

1. Su MIES la richiesta di preventivo richiede la predisposizione di un audit energetico che l'amministrazione deve pagare se decide di non aderire alla convenzione stessa. Per questa attività non è previsto un costo nella convenzione SIE2 in quanto onere del potenziale fornitore;
2. I canoni delle due convenzioni non risultano comparabili in quanto su SIE2 il parametro di riferimento è espresso in gradi giorno e temperature fornite per monte ore ordinato, mentre per MIES è espresso in kwh e numero componenti impiantistici. I due parametri inoltre non sono del tutto equiparabili in quanto nella convenzione MIES il servizio offerto esplicita la presenza di un presidio fisso di personale, la cui quantificazione non è determinabile in assenza di una specifica offerta tecnica. Su SIE2 il costo del personale è invece ricompreso unitamente ai servizi offerti e pertanto non scorponabile dal valore complessivo del canone;



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

L'Assessore

3. Sulla Convenzione MIES è prevista la corresponsione da parte dell'Amministrazione di un premio massimo del 5% del canone, qualora il fornitore raggiunga l'obiettivo TEP premio indicato in sede di offerta. Questa clausola comporterebbe un maggior costo per questa Amministrazione, comunque di difficile quantificazione in sede di preventivo, benché a fronte di un maggior risparmio energetico. Su SIE2 questa clausola non esiste;
4. Anche i canoni relativi alla climatizzazione estiva risentono delle medesime differenze di offerta già esplicitate al punto 2.
5. La convenzione MIES prevede inoltre, per il clima estivo, un extra canone a consumo vincolante (sino al 20% del canone) pagato dall'amministrazione per tutti gli interventi a guasto eccedenti la franchigia (€ 570 ad evento). Per SIE2 questo costo è già assorbito nella quota del 10% di investimenti a carico del fornitore;
6. La Convenzione MIES prevede che questa amministrazione, per interventi di riqualificazione su impianti di climatizzazione estiva, finanzia una quota IRE corrispondente al massimo del 25% del canone corrisposto;
7. Nella convenzione MIES è obbligatorio il servizio di produzione di anagrafica architettonica e impiantistica a pagamento, eventualmente scontato del 40% qualora l'amministrazione disponga di tutti i disegni in formato CAD. Su SIE2 questo costo è già compreso nel canone.

Alla luce di quanto sopra espresso, si evidenzia chiaramente che l'impossibilità di comparare le due convenzioni avrebbe necessariamente determinato la conseguente impossibilità di comparare le due offerte, con inutile dispendio di energie e tempi."

L'Assessore
Simona De Francischi

(I.B.)