

CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

DISEGNO DI LEGGE

N. 188/A

presentato dalla Giunta regionale,
su proposta dell'Assessore regionale della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio,
LA SPISA

il 6 settembre 2010

Approvazione del rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2007

RELAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il bilancio annuale di previsione per l'esercizio finanziario 2007, redatto in termini di competenza, è stato approvato con la legge regionale 29 maggio 2007, n. 3 e, ai sensi del combinato disposto degli articoli 9 e 12 della legge regionale 2 agosto 2006, n. 11, è stato articolato in strategie, che accorpano le funzioni obiettivo, in base alle quali vengono individuate le unità previsionali di base attribuite ad uno o più centri di responsabilità cui è affidata la gestione.

Con decreto n. 54/B del 31 maggio 2007 dell'Assessore regionale della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio, è stato approvato, ai sensi del comma 5 dell'articolo 9 della legge regionale n. 11 del 2006, l'allegato tecnico al bilancio di previsione 2007 relativo alla ripartizione in capitoli delle unità previsionali di base ai fini della gestione e della rendicontazione, la cui struttura risulta profondamente modificata rispetto a quella degli anni precedenti, per effetto dell'introduzione, in ambito regionale, del nuovo sistema contabile reso operativo dal 1° gennaio 2007.

Il rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2007 è stato elaborato secondo il dettato di cui agli articoli 62 e successivi della legge di contabilità nonché dell'articolo 1, comma 1, della legge regionale 7 agosto 2009, n. 3, che, al fine di adeguare le scritture contabili regionali ai principi affermati dalla Corte costituzionale con sentenza n. 213 del 2008 in materia di accertamento di entrate di competenza di esercizi futuri, ha disposto la cancellazione dei residui attivi relativi a entrate di competenza degli esercizi 2010 e 2011 iscritti nel bilancio pluriennale per l'anno in argomento e per il 2008.

GESTIONE DELLA COMPETENZA

Le previsioni iniziali di competenza, per l'entrata e per la spesa del bilancio della Regione per l'anno finanziario 2007 sono stabilite, a pareggio, in euro 8.667.451.000.

Nel corso dell'esercizio finanziario 2007, per effetto delle variazioni introdotte nel bilancio ad opera di leggi speciali e di decreti, le poste definitive dell'entrata e della spesa si sono determinate, rispettivamente, in euro 9.259.494.205,06 ed in euro 9.476.541.465,95, con un incremento, rispetto alle previsioni iniziali, di euro 592.043.205,06 (pari al 6,83 per cento) per l'entrata, e di euro 809.090.465,95 (pari al 9,33 per cento) per la spesa.

Le tabelle che seguono mostrano l'andamento della gestione 2007 riepilogata per titoli e per strategie.

ENTRATE**Riepilogo per titoli**

TITOLI	Previsioni iniziali	Variazioni	Previsioni Finali	Incidenza %
Titolo I	5.888.528.000,00	2.027.955,53	5.890.555.955,53	63,62
Titolo II	947.254.000,00	50.915.762,86	998.169.762,86	10,78
Titolo III	312.047.000,00	142.796.070,60	454.843.070,60	4,91
Titolo IV	206.609.000,00	393.673.416,07	600.282.416,07	6,48
Titolo V	1.288.000.000,00	0,00	1.288.000.000,00	13,91
Titolo VI	25.013.000,00	2.630.000,00	27.643.000,00	0,30
Totale	8.667.451.000,00	592.043.205,00	9.259.494.205,06	100,00

I risultati, della gestione di competenza delle entrate, disaggregati per titoli, mostrano una incidenza delle entrate di cui al Titolo I (entrate tributarie) pari al 63,62 per cento rispetto al 36,38 per cento del totale degli altri titoli.

SPESE

Nei risultati della gestione delle spese, disaggregate per titoli, si nota un'incidenza delle spese correnti pari al 71,12 per cento rispetto al 10,62 per cento delle spese d'investimento e al 28,88 per cento del totale delle altre spese.

Riepilogo per titoli

Spesa	Previsioni iniziali	Variazioni	Incr/Decr %	Previsioni finali	Incidenza
Titolo 0	1.288.000.000,00	0,00		1.288.000.000,00	13,59
Titolo I	6.164.494.000,00	145.554.400,00	2,36	6.310.048.400,48	66,59
Titolo II	920.589.000,00	660.906.065,47	71,79	1.581.495.065,47	16,69
Titolo III	269.355.000,00	0,00	0,00	269.355.000,00	2,84
Titolo IV	25.013.000,00	2.630.000,00	10,51	27.643.000,00	0,29
Totale	8.667.451.000,00	809.090.465,95	9,33	9.476.541.465,95	100,00

Riepilogo per strategie

Strategie	Previsioni iniziali	Variazioni	Previsioni Finali	Incid. %
01-Istituzionale	1.254.625.000,00	25.954.948,10	1.280.579.948,00	13,51

Somme rimaste da pagare in conto dei residui di esercizi precedenti	4.966.934.324,31
---	------------------

Totale dei residui passivi al 31.12.2007	7.227.708.630,53
---	-------------------------

Alla chiusura dell'esercizio finanziario 2007 la consistenza dei residui attivi e passivi, da trasportare all'esercizio successivo, è pari, rispettivamente, a euro 4.824.025.295,93 e a euro 7.227.708.630,53 che comporta una passività finanziaria pari a euro -2.403.683.334,60.

RISCOSSIONI E PAGAMENTI IN CONTO COMPETENZA

I versamenti delle entrate, pari a euro 5.061.161.715,79 e i pagamenti delle spese, pari a euro 4.748.723.741,73 hanno comportato un'eccedenza dei versamenti sui pagamenti in competenza pari a euro 312.437.974,06.

Le somme complessivamente riscosse rimaste da versare (residui attivi) ammontano a euro 1.333.568.594,61 e le somme complessivamente rimaste da pagare (residui passivi) ammontano a euro 2.260.774.306,22 con una differenza pari a -927.205.711,61.

Dal raffronto dei dati suesposti si perviene ai seguenti risultati:

Risultati della gestione di competenza

VERSAMENTI ENTRATE	5.061.161.715,79
PAGAMENTI SPESA	4.748.723.741,73
Differenza fra riscossioni e pagamenti	312.437.974,06
RESIDUI ATTIVI (da versare)	1.333.568.594,61
RESIDUI PASSIVI (da pagare)	2.260.774.306,22
Differenza fra residui al 31 dicembre	-927.205.711,61
Risultato gestione della competenza	-614.767.737,54

GESTIONE DEI RESIDUI

Al 1° gennaio 2007 il "carico" dei residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi finanziari precedenti ammontava, rispettivamente, a euro 4.757.246.163,25 e a euro 7.499.879.214,64, con una differenza negativa di euro -2.742.633.051,39.

Al 31 dicembre 2007, per effetto delle variazioni intervenute nel corso della gestione, i residui attivi sono stati riaccertati in euro 4.718.031.683,66 con un minore accertamento di euro 39.214.479,59, mentre i residui passivi sono stati riaccertati in euro 6.710.557.271,88, con un minore accertamento di euro 789.321.942,76 rispetto al "carico".

Di seguito si espongono i dati relativi alla gestione dei residui:

Risultati della gestione dei residui

RESIDUI ATTIVI AL 1° gennaio 2007	4.757.246.163,25
RESIDUI ATTIVI riaccertati al 31 dicembre 2007	4.718.031.683,66
Minori accertamenti	-39.214.479,59

RESIDUI PASSIVI al 1° gennaio 2007	7.499.879.214,64
RESIDUI PASSIVI riaccertati al 31 dicembre 2007	6.710.557.271,88
Maggiori/Minori accertamenti	789.321.942,76

Risultato differenziale gestione dei residui	750.107.463,17
---	-----------------------

RISULTANZE FINALI

Come risulta dai dati complessivi degli accertamenti e degli impegni assunti, relativamente all'esercizio 2007 la gestione della competenza si è conclusa con un disavanzo pari a euro -614.767.737,55, nonostante la cancellazione della posta relativa all'anticipazione di entrata di euro 500 milioni.

Poiché il risultato differenziale della gestione 2007 dei residui (attivi e passivi) relativo ad esercizi precedenti è stato di segno positivo, ossia pari a euro 750.107.463,17, il dato complessivo dei risultati di gestione (competenza e residui) dell'esercizio in esame presenta un avanzo 2007 pari a euro 135.339.725,62 nonostante la cancellazione della posta relativa all'anticipazione di entrata di euro 500 milioni.

La somma algebrica di tale avanzo, proprio dell'esercizio 2007, con il risultato complessivo delle gestioni pregresse, che ha presentato al 31 dicembre 2007 un disavanzo pari a euro -2.494.994.126,49, ha determinato, al 31 dicembre 2007, un disavanzo complessivo ammontante a euro -2.359.654.400,87 (-25,4 per cento) confermando l'andamento decrescente del disavanzo stesso.

RELAZIONE DELLA TERZA COMMISSIONE PERMANENTE PROGRAMMAZIONE ECONOMICA E SOCIALE - BILANCIO - CONTABILITÀ - CREDITO - FINANZA E TRIBUTI - DEMANIO E PATRIMONIO - PARTECIPAZIONI FINANZIARIE

composta dai consiglieri

MANINCHEDDA, Presidente - BARRACCIU, Vice presidente - LAI, Segretario - SALIS, Segretario - BRUNO - CUCCUREDDU - DIANA Mario - LOCCI - PORCU - SABATINI - SANJUST - STERI - URAS - VARGIU - ZEDDA Alessandra, relatore.

pervenuta il 1° febbraio 2011

La Commissione bilancio, nella seduta di giovedì 27 gennaio 2011, condividendo le argomentazioni espresse dalla Giunta nella relazione illustrativa, ha approvato a maggioranza il disegno di legge n. 188 relativo al rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2007.

La Commissione, stante l'urgenza che il provvedimento in esame riveste, ne raccomanda una rapida approvazione da parte del Consiglio.

**IL TESTO DEL PROPONENTE
E QUELLO DELLA COMMISSIONE SONO
IDENTICI**

Art. 1

Rendiconto

1. Il rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2007 é approvato nelle risultanze di cui ai successivi articoli.

GESTIONE DEL BILANCIO

Art. 2

Entrate

1. Le entrate tributarie, extratributarie, per alienazione di beni patrimoniali, per riscossione di crediti e per accensione di prestiti accertate nell'esercizio finanziario 2007 per la competenza propria dell'esercizio risultano stabilite in euro 6.394.730.310,40.
2. I residui attivi della gestione di competenza, relativi alle somme rimaste da riscuotere al 31 dicembre 2007, sono stabiliti in euro 1.333.568.594,61.
3. I residui attivi rimasti da riscuotere alla chiusura dell'esercizio 2006, ammontanti a euro 4.757.246.163,25, per effetto della gestione risultano rideterminati, alla fine dell'esercizio 2007, in euro 3.490.456.701,32.

Art. 3

Spese

1. Le spese correnti, in conto capitale e per rimborso di prestiti, impegnate nell'esercizio finanziario 2007 per la competenza propria dell'esercizio, risultano stabilite in euro 7.009.498.047,95.

2. I residui passivi determinati alla chiusura dell'esercizio 2006 in euro 7.499.879.214,64 sono stati riaccertati al 31 dicembre 2007 in euro 6.710.557.271,88.

3. I residui passivi scaturiti dalla gestione di competenza, al 31 dicembre 2007, ammontano complessivamente a euro 2.260.774.306,22, di cui euro 1.513.010.783,93 relativi a obbligazioni giuridicamente perfezionate rimaste da pagare.

Art. 4

Gestione finanziaria

1. La gestione finanziaria dell'esercizio 2007 presenta un avanzo di euro 135.339.725,62 che, sommato al disavanzo finanziario dell'esercizio 2006, pari a euro -2.494.994.126,49, determina un disavanzo finanziario alla fine dell'esercizio 2007 di euro -2.359.654.400,87.

2. A tale risultato, evidenziando singolarmente la gestione di competenza e quella dei residui, si perviene nel seguente modo:

GESTIONE DELLA COMPETENZA

Totale entrate accertate	6.394.730.310,40
Totale spese impegnate	7.009.498.047,95
Risultato gestione di competenza	-614.767.737,55

GESTIONE DEI RESIDUI

Residui attivi

Residui al 1° gennaio 2007	4.757.246.163,25
Riaccertati al 31 dicembre 2007	4.718.031.683,66
Minori accertamenti	-39.214.479,59

Residui passivi

Residui al 1° gennaio 2007	7.499.879.214,64
Riaccertati al 31 dicembre 2007	6.710.557.271,88
Maggiori/minori accertamenti	789.321.942,76
Risultato differenziale della gestione dei residui	750.107.463,17

Risultanze dell'esercizio 2007

Differenza + - Gestione di competenza	-614.767.737,55
Differenza + - Gestione dei residui	+750.107.463,17
Avanzo della gestione dell'esercizio 2007	+135.339.725,62
Disavanzo al 31 dicembre 2006	-2.494.994.126,49
Disavanzo complessivo 2007	-2.359.654.400,87

Situazione di cassa:

Fondo cassa al 31 dicembre 2006	247.638.924,90
Versamenti	6.288.736.698,13
Pagamenti	6.492.346.689,30
Differenza riscossioni/pagamenti	-203.609.991,17
Fondo cassa al 31 dicembre 2007	44.028.933,73
Residui attivi al 31 dicembre 2007	4.824.025.295,93

Residui passivi al 31 dicembre 2007	<u>7.227.708.630,53</u>	
Differenza tra riscossioni e pagamenti		-2.403.683.334,60
Disavanzo complessivo		-2.359.654.400,87

Art. 5

Spese impreviste

1. Ai sensi dell'articolo 23, comma 4, della legge regionale 2 agosto 2006, n. 11 (Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione autonoma della Sardegna. Abrogazione della legge regionale 7 luglio 1975, n. 27, della legge regionale 5 maggio 1983, n. 11 e della legge regionale 9 giugno 1999, n. 23), è approvato l'allegato elenco n. 1 relativo ai decreti emessi dall'Assessore competente in materia di bilancio per i prelievi dal fondo di riserva per le spese impreviste.

GESTIONE DEL PATRIMONIO

Art. 6

Risultati generali della gestione patrimoniale

1. La situazione patrimoniale della Regione, al 31 dicembre 2007 resta stabilita come segue:

ATTIVITÀ

Attività finanziarie	4.868.054.229,66
Crediti e partecipazioni	470.295.336,92
Beni patrimoniali	942.689.992,64
Consistenza al 31.12.2007	<u>6.281.039.559,22</u>

PASSIVITÀ

Passività finanziarie	7.227.708.630,53
Passività patrimoniali	4.476.030.968,88
Consistenza al 31.12.2007	<u>11.703.739.599,41</u>

Consistenza patrimoniale globale:

Al 1° gennaio 2007	-5.371.220.405,84
Al 31 dicembre 2007	<u>-5.422.700.040,19</u>
Peggioramento situazione patrimoniale	-51.479.634,35

ALLEGATO

ELENCO N. 1 - ART. 23, comma 4, L.R. n. 11/2006

DECRETO	euro	OGGETTO
n. 158 del 14 settembre 2007	70.000,00	Oneri aggiuntivi per l'erogazione di servizi professionali di assistenza informatica