



**Relazione di analisi tecnico normativa (ATN)
del 10 luglio 2026**

Oggetto	Disegno di legge concernente: "Assestamento di bilancio 2026-2028 e variazioni di bilancio in base alle disposizioni di cui agli articoli 50 e 51 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni, e riconoscimento di debiti fuori bilancio"
Proponente	Assessorato della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio
Testo analizzato del 10 luglio 2026	

Parte I – Profili tecnico normativi di diritto interno

1.1 – Incidenza sulla normativa vigente

Lo schema di disegno di legge ha ad oggetto l'assestamento di bilancio 2026-2028 e variazioni di bilancio in base alle disposizioni di cui agli articoli 50 e 51 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni, e riconoscimento di debiti fuori bilancio.

1.2 – Rispetto delle competenze legislative statali e conformità alla Costituzione e allo Statuto speciale (anche alla luce della giurisprudenza nazionale)

Lo schema di disegno di legge rispetta le competenze legislative statali ed è conforme alla Costituzione e allo Statuto speciale.

1.3 – Eventuali giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto

Non sono stati riscontrati giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto di fronte alla Corte costituzionale.

1.4 – Ulteriori considerazioni

Si consideri che per le ragioni di urgenza rappresentate non è stato possibile esaminare con congruo approfondimento il drafting normativo.

Gli allegati contabili richiamati dal disegno di legge non hanno formato oggetto della presente analisi.

Le valutazioni di carattere finanziario sono rimesse all'Assessorato competente per materia.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Parte II – Profili tecnico normativi di diritto dell’Unione europea e diritto internazionale

2.1 Rispetto della normativa dell’Unione europea (anche alla luce della giurisprudenza dell’Unione europea)

Lo schema di disegno di legge rispetta la normativa dell’Unione europea.

2.2 – Eventuali giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto

Non sono stati segnalati giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto di fronte ai giudici europei.

Parte III – Profili di qualità della normazione e tecnica legislativa

3.1 – Progetti di modifica della stessa materia già in corso di esame in Consiglio regionale

Lo schema di disegno di legge è di esclusiva iniziativa della Giunta regionale.

3.2 – Correttezza delle definizioni

Lo schema di disegno di legge non contiene definizioni

3.3 – Correttezza dei riferimenti normativi

I riferimenti normativi presenti nello schema di disegno di legge sono corretti.

3.4 – Correttezza delle tecniche di modificazione e abrogazione delle disposizioni vigenti, presenza di abrogazioni implicite

Le tecniche di modificazione e abrogazione delle disposizioni vigenti sono corrette.

3.5. Ulteriori considerazioni sulla corretta formulazione e stesura del testo normativo sulla base delle regole di tecnica legislativa

Si propone, in conformità alla regola di tecnica legislativa, l'utilizzo della forma abbreviata “Art. ...” nell’instestazione degli articoli.

Per ulteriori suggerimenti di tecnica legislativa si veda la sezione “testo alternativo”.

Il Direttore del Servizio

Alessandra Masuri



ALESSANDRA
MASURI
10.07.2026
12:37:39
GMT+02:00



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Testo alternativo (in grassetto le modifiche, sottolineate le parti da rivedere, barrate le parti da sopprimere)

Disegno di legge

Assestamento di bilancio 2026-2028 e variazioni di bilancio in base alle disposizioni di cui agli articoli 50 e 51 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni, e riconoscimento di debiti fuori bilancio

Capo I

Assestamento del bilancio

Art. 1

Riferimento normativo

1. La presente legge regionale è approvata ai sensi dell'articolo 50 e dell'articolo 51 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modifiche **e** integrazioni.

Art. 2

Rideterminazione **dei** residui attivi e passivi

1. I dati presunti relativi ai residui attivi e passivi riferiti alla chiusura dell'esercizio finanziario 2025 riportati, rispettivamente, nello stato di previsione delle entrate e delle spese del bilancio per l'esercizio finanziario 2026, sono rideterminati in conformità ai corrispondenti dati definitivi risultanti dal rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2025 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 25/32 del 20 maggio 2026.

2. Le differenze tra l'ammontare dei residui definitivi dell'esercizio finanziario 2025 e l'ammontare dei residui presunti riportato nello stato di previsione del bilancio per l'esercizio finanziario 2026 sono indicate con evidenza separata per le entrate e per le spese (allegato 1 - tabelle A1 - A2).

Art. 3

Fondo di cassa al 1° gennaio 2026

1. Il fondo di cassa al 1° gennaio 2026 è rideterminato in euro 3.861.927.499,03 in conformità con il rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2025 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 25/32 del 20 maggio 2026.



Art. 4

Saldo finanziario alla chiusura dell'esercizio 2025

1. Il risultato di amministrazione al 31 dicembre 2025 è quantificato in euro 3.205.705.253,74 in conformità con il rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2025 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 25/32 del 20 maggio 2026.
2. La quota accantonata, la quota vincolata e la quota destinata nel risultato di amministrazione al 31 dicembre 2025 ammontano, rispettivamente, a euro 1.165.291.985,74, ad euro 1.475.451.691,64 ed euro 54.755.018,13.
3. Per effetto degli accantonamenti e dei vincoli ascritti, la quota disponibile del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2025 è quantificata in euro 510.206.558,23.

Capo II

Disposizioni relative al riconoscimento di debiti fuori bilancio e copertura del disavanzo provvisorio delle aziende sanitarie

Art. 5

Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi **della lettera e), del comma 1, dell'articolo 73**, del decreto legislativo n. 118 del 2011

1. Ai sensi e per gli effetti **della lettera e), del comma 1, dell'articolo 73**, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (~~Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42~~), **n. 118 del 2011**, e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da "acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa", come di seguito dettagliati:

- a) euro 163,08 per gettoni di presenza (missione 15, programma 03, titolo 1), ed euro 13,86 per IRAP (missione 01, programma 10, titolo 1) derivante da mancata erogazione di complessivi n. 3 gettoni di presenza nel periodo settembre - dicembre 2025 di cui all'**articolo 7** della **legge regionale 13 giugno 1989, n. 39 (Istituzione della Commissione regionale per la realizzazione della parità tra uomini e donne)** ~~istitutiva della Commissione regionale per la realizzazione della parità tra uomini e donne~~;
- b) euro 87,40 a seguito della mancata liquidazione della fattura n. 1477/P dell'11 **dicembre** 2015, relativa alla visita medica di controllo effettuata il 31 **luglio** 2015 nei confronti di personale dipendente dell'Amministrazione regionale (missione 01, programma 10, titolo 1);



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

c) euro 87,58 a favore della società A2A Energia s.p.a. per la fornitura di energia elettrica e servizi connessi in regime di salvaguardia e la mancata attivazione della convenzione EE19 nei termini previsti per il periodo agosto 2022 (missione 01, programma 03, titolo 1).

Art. 6

Spese non rientranti tra i debiti fuori bilancio ai sensi **della lettera e), del comma 1, dell'articolo 73,**
del decreto legislativo n. 118 del 2011.

1. È autorizzata per l'anno 2026 la spesa di:

- a) euro 70.000,00 in favore **di** Vox Day Società Cooperativa quale saldo del contributo concesso relativamente alla manifestazione "Karel Music Expo", annualità 2023 e 2024 (missione 07, programma 01, titolo 1);
- b) euro 35,00 derivante da mancata assunzione dell'impegno di spesa per il contributo ANAC per l'affidamento dei "Servizi informatici, telecomunicazioni, assistenza tecnica e affiancamento, per la manutenzione evolutiva del sistema Geniuss con interoperabilità ai sensi del CAD con le infrastrutture digitali regionali" (missione 01, programma 03, titolo 1);
- c) euro 30.737,48 relativa al contributo CONSIP per adesione ad Accordo quadro CONSIP ID2296 "Servizi di Sicurezza da Remoto" (missione 01, programma 03, titolo 1).

Art. 7

Copertura del disavanzo provvisorio delle aziende sanitarie

- 1. È autorizzata, per l'anno 2026, la spesa complessiva di euro 318.311.799,26 destinata alla copertura delle perdite del **servizio sanitario regionale (SSR)**, come risultante nei conti economici consuntivi provvisori 2025 depositati nel sistema NSIS.
- 2. Le somme erogate a seguito dell'applicazione del presente comma confluiscono nelle riserve dei bilanci delle **aziende sanitarie locali (ASL)** per essere destinate alla copertura delle ~~summenzionate~~ perdite **di cui al comma 1.**
- 3. A seguito dell'approvazione dei consuntivi definitivi, le risorse erogate eccedenti rispetto al fabbisogno sono riversate alle entrate del bilancio della Regione senza vincolo di destinazione (missione 13, programma 04, titolo 2).

Capo III

Disposizioni finali

Art. 8

Norma finanziaria e variazioni di bilancio



1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dalla presente legge, pari a complessivi euro 318.412.923,66 per l'anno 2026, si provvede secondo le modalità rappresentate nel "Prospetto dimostrativo delle coperture finanziarie" allegato alla presente legge (allegato n. 14);
2. Nello stato di previsione delle spese e delle entrate del bilancio di previsione pluriennale 2026/2028 sono introdotte le variazioni di cui agli allegati 2 e 3 (Prospetto delle variazioni alle entrate per titoli e tipologia e spese per missioni, programmi e titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione) annessi alla presente legge, comprensive dell'adeguamento del Fondo crediti di dubbia esigibilità e del fondo pluriennale vincolato.

Art. 9

Approvazione allegati

1. Sono approvati i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente legge:
 - a) Allegato n. 1 TABELLA A1 "Rideterminazione dei residui attivi" a seguito del rendiconto generale 2025 (variazioni e dato assestato); TABELLA A2 "Rideterminazione dei residui passivi" a seguito del rendiconto generale 2025 (variazioni e dato assestato);
 - b) Allegato n. 2 - Variazioni delle Entrate per Titoli e Tipologie;
 - c) Allegato n. 3 - Variazioni delle Spese per Missioni, Programmi e Titoli;
 - d) Allegato n. 4 "Prospetto delle entrate per titoli e tipologie" per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione - Dato assestato (aggiornamento dell'allegato 1 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028);
 - e) Allegato n. 5 "Prospetto delle entrate per titoli" per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione - Dato assestato (aggiornamento dell'allegato 2 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028);
 - f) Allegato n. 6 "Prospetto delle spese per missioni, programmi e titoli" per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione - Dato assestato (aggiornamento dell'allegato 3 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028);
 - g) Allegato n. 7/A "Riepilogo generale delle spese per titoli" per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione - Dato assestato (aggiornamento degli allegati 4 e 5 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028.);
 - h) Allegato n. 7/B "Riepilogo generale delle spese per missioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione - Dato assestato (aggiornamento degli allegati 4 e 5 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028.);



- i) Allegato n. 8 "Quadro generale riassuntivo" - Dato assestato (aggiornamento dell'allegato 6, della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028.);
- j) Allegato n. 9 "Prospetto dimostrativo degli equilibri di bilancio triennale", che dà atto del permanere degli equilibri di bilancio ai sensi dell'articolo 50, comma 2, del decreto legislativo n. 118 del 2011 - Dato assestato (aggiornamento dell'allegato 7 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028);
- k) Allegato n. 10 "Composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato esercizi 2026-2028" - Dato assestato (aggiornamento dell'allegato 9 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028);
- l) Allegato n. 11 "Prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità", per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (aggiornamento dell'allegato 10 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028);
- m) Allegato n. 12 Elenco spese obbligatorie;
- n) Allegato n. 13 "Nota integrativa Assestamento 2026-2028" e i relativi allegati alla nota integrativa nn. 13-A, 13-B, 13-C, 13-D, 13-E, 13-F e 13-G;
- o) Allegato n. 14 Tabella A - Prospetto dimostrativo delle coperture finanziarie;
- p) Allegato n. 15 Prospetto delle variazioni per il Tesoriere;
- q) Allegato n. 16 "Prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento delle regioni e delle province autonome" (aggiornamento dell'allegato 11 della Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 - Bilancio di previsione 2026-2028).

Art. 10

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione autonoma della Sardegna (BURAS).