



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

Segretario generale

DETERMINAZIONE N. 605 DEL 09/06/2026

OGGETTO: CONTRARRE - Adesione alla Convenzione Quadro per l'affidamento dei "Servizi di vigilanza armata, altri servizi aggiuntivi e trasporto valori presso gli immobili delle amministrazioni del territorio della Regione autonoma della Sardegna rientranti nel territorio di competenza della Prefettura di Cagliari" – Lotto 1 – CIG originario A03E8E46DA - importo complessivo stanziato € 5.221.640,52.

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la Legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 (Statuto speciale per la Sardegna), e le relative norme di attuazione;

VISTO il Regolamento interno del Consiglio regionale della Sardegna;

VISTA la Legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia), e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

DATO ATTO che l'art. 1, comma 449, della l. n. 296 del 27 dicembre 2006 (legge finanziaria 2007) sancisce che le amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali ricorrono alle convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip Spa, o dalle centrali di committenza regionali o comunque ne devono utilizzare i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

VISTO il D.P.C.M. 11 luglio 2018 avente ad oggetto "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89", che individua il servizio di vigilanza per importi superiori ad euro 40.000,00 tra quelli per i quali la Stazione Appaltante deve fare ricorso a Consip Spa o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure, pena l'impossibilità di ottenere il rilascio del codice identificativo di gara per la procedura autonoma;

VISTO il Regolamento interno di contabilità e amministrazione approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 77 del 18 novembre 2025;

VISTO il doc. 31/XVII/A (Bilancio di previsione del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2026-2028) approvato dal Consiglio regionale in seduta n. 102 del 18 dicembre 2025, previa deliberazione dell'Ufficio di Presidenza in seduta del 10 dicembre 2025, n. 88;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza in seduta del 18 dicembre 2025, n. 89 (Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione del Consiglio regionale per gli anni 2026-2028);

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza in seduta del 18 dicembre 2025, n. 90 (Bilancio finanziario gestionale del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2026-2028);

VISTO il decreto del Segretario generale n. 80 del 19 dicembre 2025 (Assegnazione delle risorse ai centri di responsabilità amministrativa);

VISTO il Regolamento dei servizi approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 127 del 20 luglio 2016 come modificato dalla deliberazione n. 115 del 27 gennaio 2021;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 15 del 30 luglio 2024 con la quale è stato conferito, al dott. Danilo Fadda, l'incarico di Segretario generale, resa esecutiva con decreto del Presidente n. 44 del 31 luglio 2024;

DATO ATTO che con determinazione a contrarre n. 322 del 8 giugno 2023, è stata disposta l'adesione alla Convenzione Quadro, rep. n. 149 prot. n. 10052 del 29 dicembre 2020, su SardegnaCat per l'affidamento dei "Servizi di vigilanza Armata, altri servizi e trasporto valori presso gli immobili delle amministrazioni del territorio della Regione autonoma della Sardegna ricadenti nella Prefettura di Cagliari" – Lotto 1 – CIG originario 7993500CDD - CIG derivato 9873849DF2 – da espletarsi presso la sede del Consiglio regionale per un periodo di 36 mesi, in favore dell'operatore economico RTI costituito dalle società Coopservice s.coop.p.a.(mandataria capogruppo), Vedetta 2 Mondialpol Spa (mandante), Istituto di vigilanza Vigilpol S.C.a.r.l. (mandante);

DATO ATTO che, in data 9 giugno 2023, è stato stipulato il contratto per l'affidamento del servizio di vigilanza armata per la durata di 36 mesi (prot. n. 3754/2023), con decorrenza dal 10 giugno 2023;

RILEVATO che il contratto per l'affidamento del servizio di vigilanza armata scadrà in data 9 giugno 2026;

VISTA la necessità di assicurare la continuità del servizio di vigilanza armata, ritenuto indispensabile per garantire la sicurezza dell'immobile sede del Consiglio regionale;

DATO ATTO che risulta, altresì, indispensabile per la sicurezza del Palazzo consiliare la manutenzione ordinaria del sistema di videosorveglianza, di recente installazione, nonché dei varchi automatizzati presenti nel Palazzo (sbarre, bussole, porte scorrevoli, portoni carrai);

PRESO ATTO della presenza sulla piattaforma SardegnaCat della Convenzione Quadro, rep. n. 43 prot. 1959 del 21 febbraio 2025, per i servizi di Vigilanza armata e portierato, espletata dalla Centrale di committenza della Regione Sardegna - il cui aggiudicatario del Lotto n. 1 (CIG originario A03E8E46DA) è risultato essere il R.T.I. composto dalle società: Sicuritalia S.p.a. (mandataria) e Cooperativa di Vigilanza La Nuorese a r.l. (mandante);

DATO ATTO che l'adesione alla predetta Convenzione consente di stipulare un unico contratto contenente, unitamente al servizio di vigilanza armata, anche la manutenzione del nuovo impianto di videosorveglianza e dei varchi automatizzati;

ATTESO che il vigente Programma triennale dei lavori e degli acquisti di beni e servizi approvato con Delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 100 del 3 marzo 2026, predisposto ai sensi dell'articolo 22 del citato Regolamento di contabilità e amministrazione, al punto 10, prevede l'intervento relativo all'adesione alla Convenzione per l'acquisizione del servizio di vigilanza e portierato, autorizzandone la relativa spesa;

DATO ATTO che con nota, prot. n. 5196 del 6 maggio 2026, è stata inoltrata la richiesta preliminare di fornitura alla società Sicuritalia S.p.a. in qualità di mandataria del RTI, così come previsto nelle modalità operative di adesione alla Convenzione in argomento;

DATO ATTO che, con nota, prot. n. 5485 del 19 maggio 2026, è stata richiesta alle attuali contraenti Coopservice soc. coop. p.a. e a Vedetta Mondialpol spa la trasmissione dell'elenco anonimizzato del personale impiegato nell'ambito del vigente contratto (CIG 9873849DF2), al fine di acquisire gli elementi utili da trasmettere al futuro contraente per la predisposizione del progetto di riassorbimento del personale;

RILEVATO che, con PEC del 19 maggio 2026 e del 25 maggio 2026, gli operatori economici Vedetta 2 Mondialpol S.p.A. e Istituto di Vigilanza Coopservice S.p.A. hanno provveduto a trasmettere l'elenco del personale impiegato surrichiamato, poi trasmesso, in forma anonimizzata, dal Consiglio regionale alla Sicuritalia spa, mandataria del RTI futuro contraente, per il seguito di competenza;

DATO ATTO che è stata effettuata, come previsto dal capitolato tecnico, la visita di sopralluogo presso la sede del Consiglio regionale, necessaria ad acquisire le informazioni utili alla definizione del Piano dettagliato degli interventi;

VISTO il Piano dettagliato degli interventi – PDI trasmesso formalmente all'Amministrazione consiliare, prot. n. 6511 del 08.06.2026, contenente l'indicazione dei seguenti servizi richiesti e relativi costi:

a) servizio di vigilanza armata e ronda ispettiva per un numero di ore stimato nel triennio pari a 175.360 per un costo pari a € 3.857.920,00, IVA esclusa e a euro 4.706.662,40 IVA inclusa;

b) extra canone per eventuali servizi straordinari o aumenti dei costi pari al 5% dell'importo di cui al punto a), pari a € 192.874,00, IVA esclusa e a euro 235.306,28, IVA inclusa;

c) manutenzione ordinaria del nuovo impianto di videosorveglianza e varchi automatizzati per un costo nel triennio pari a € 17.917,20, IVA esclusa e a euro 21.858,98 IVA inclusa;

d) extra canone per riparazioni o sostituzioni straordinarie di parti dell'impianto di videosorveglianza o dei varchi automatizzati, quantificato in euro 50.000, IVA esclusa (pari a euro 61.000,00 IVA inclusa), nel triennio;

DATO ATTO che il costo triennale dei predetti servizi elencati nel PDI ammonta complessivamente a € 4.118.711,20, IVA esclusa, e € 5.024.827,66 IVA inclusa, con la seguente ripartizione:

- quota vigilanza e manutenzione impianto di videosorveglianza/varchi automatizzati Sicuritalia S.p.a.: € 2.295.857,20 (IVA esclusa) pari al 55,74%;

- quota vigilanza Cooperativa di Vigilanza La Nuorese a r.l.: € 1.822.854,00 (IVA esclusa) pari al 44,26%;

RITENUTO all'esito delle relative verifiche di approvare il sopra richiamato PDI;

DATO ATTO altresì che, in applicazione dell'art. 60 del D. lgs. n. 36/2023, la Convenzione quadro prevede una clausola di revisione prezzi e che, pertanto, appare necessario prevedere un incremento dell'importo previsto dei servizi a copertura di eventuali incrementi dei prezzi;

RITENUTO congruo quantificare le somme a disposizione per eventuali revisioni dei prezzi nella misura del 3% sull'importo complessivo del triennio, alla luce del fatto che eventuali revisioni prezzi non potranno essere disposte prima che sia trascorso un anno di contratto, per un importo pari a euro 121.541,82 IVA esclusa (pari a euro 148.281,02 IVA inclusa), da ripartire a decorrere dal mese di giugno 2027;

DATO ATTO che gli oneri per i rischi da interferenza, sono stati quantificati in complessivi € 600,00 oltre IVA, come da DUVRI predisposto dalla Stazione appaltante (pari a euro 732,00 IVA inclusa);

CONSIDERATO che, unitamente al PDI, il RTI Sicuritalia spa – La Nuorese a r.l. ha prodotto altresì il progetto di riassorbimento di personale del contraente uscente prevedendo l'assunzione di tutti i dipendenti in forza al medesimo;

RITENUTO di aderire alla Convenzione Quadro surrichiamata mediante l'emissione di un ordinativo di fornitura sulla piattaforma SardegnaCat per un periodo di 36 mesi, con decorrenza dal 10 giugno 2026 e termine in data 9 giugno 2029, con un costo complessivo pari a € 5.173.840,68, IVA al 22% inclusa; detto importo comprende gli oneri di sicurezza da interferenze stimati nel DUVRI;

CONSIDERATO che si provvederà a richiedere il CIG derivato all'atto dell'emissione dell'ordinativo di fornitura;

VISTO l'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 che, ai commi 2 e 3, dispone che "le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dal proprio personale specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento" e che "l'80 per cento delle risorse di cui al comma 2, è ripartito, per ogni opera, lavoro, servizio e fornitura, tra il RUP e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate al comma 2, nonché tra i loro collaboratori. Gli importi sono comprensivi anche degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione. I criteri del relativo riparto, nonché quelli di corrispondente riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro, a fronte di eventuali incrementi ingiustificati dei tempi o dei costi previsti dal quadro economico del progetto esecutivo, sono stabiliti dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti, secondo i rispettivi ordinamenti entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del codice";

VISTO l'art. 45 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, che dispone che "il 20 per cento delle risorse finanziarie di cui al comma 2, escluse le risorse che derivano da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata, incrementato delle quote parti dell'incentivo corrispondenti a prestazioni non svolte o prive dell'attestazione del dirigente, oppure non corrisposto per le ragioni di cui al comma 4, secondo periodo, è destinato ai fini di cui ai commi 6 e 7";

PRESO ATTO che il Regolamento per la disciplina e ripartizione degli incentivi di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, è in corso di approvazione;

CONSIDERATO che con successivo provvedimento verrà individuato il personale tecnico e amministrativo, ai fini dell'incentivo ex art. 45 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

RITENUTO congruo l'accantonamento dell'1% dell'importo complessivo stanziato per l'incentivazione delle funzioni tecniche, considerato l'elevato importo della Convenzione nonché il fatto che trattasi di adesione ad una Convenzione quadro progettata ed espletata dalla Centrale di committenza della Regione autonoma della Sardegna;

CONSIDERATO che la prenotazione degli oneri per incentivi per funzioni tecniche può essere effettuata per intero nell'annualità in cui si perfeziona l'obbligazione e sarà approvato il regolamento per la loro ripartizione;

DATO ATTO che il quadro economico, allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, riporta tutte le voci di costo sopra considerate e risulta così modulato nelle voci complessive:

A. Importo servizi, comprensivi di extra canone e di oneri da interferenze quantificate nel DUVRI: € 4.119.311,20;

B. IVA servizi (al 22%): € 906.248,46;

C. Somme a disposizione (revisione prezzi) IVA inclusa: € 150.766,79;

D. Oneri art. 45 D. Lgs 36/2023: € 41.193,11;

E. IRAP (su quota 80% degli oneri art. 45 D. Lgs. 36/2023) € 2.801,13;

F. Oneri art. 45 D. Lgs 36/2023 su somme a disposizione: € 1.235,79;

G. IRAP (su quota 80% degli oneri art. 45 D. Lgs. 36/2023) su somme a disposizione € 84,03;

RITENUTO ragionevole imputare gli oneri di sicurezza da interferenze quantificati nel DUVRI interamente sulla prima annualità, a valere sul capitolo 0056 (Servizi di vigilanza e portierato locali), in virtù del fatto che trattasi di spese da sostenere per lo più all'avvio della commessa oltre che per semplicità di contabilizzazione;

RITENUTO pertanto necessario autorizzare il Servizio Amministrazione a prenotare la somma complessiva di € 5.221.640,52 IVA inclusa, da ripartirsi sulle annualità 2026 - 2029;

DATO ATTO che le citate risorse finanziarie sono a valere sul cap. 0056 (Servizi di vigilanza e portierato locali) e sul cap. 0521 (manutenzione e riparazione di impianti e macchinari) del bilancio interno del Consiglio regionale – anni 2026-2027-2028 – e su quelle da stanziare per l'anno 2029 cui si farà fronte mediante utilizzo di quota parte delle risorse di cui all'art. 15 della legge regionale n. 11 del 2006 e s.m.i.;

VERIFICATO il rispetto degli obblighi derivanti dalla clausola sociale in materia di riassorbimento del personale ed approvato il progetto di riassorbimento del personale del contraente uscente proposto dal RTI Sicuritalia spa – La Nuorese a r.l.;

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unico del Progetto in oggetto ai sensi dell'articolo 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il dott. Michele Sias, Capo Servizio Amministrazione;

DATO ATTO che con separato provvedimento sarà nominato un direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto il valore del contratto è superiore a € 500.000,00;

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto d'interessi, anche potenziale, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e dell'articolo 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Consiglio regionale della Sardegna, approvato con la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 213 del 30.11.2022 e ss.mm.;

DATO ATTO che trattasi di transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità di cui all'articolo 3 della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., con la conseguenza che l'affidamento è subordinato alla sottoscrizione dell'apposito modulo di tracciabilità;

DATO ATTO che si adempirà agli obblighi di trasparenza previsti dal D.lgs. 14.3.2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e di pubblicazione ex articolo 28, D.lgs. n. 36 del 31.3.2023 (Codice dei contratti pubblici) sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) e sul sito istituzionale del Consiglio Regionale della Sardegna, nella sezione "Amministrazione Trasparente - all'interno della sottosezione "Bandi di Gara e Contratti";

ATTESTATA la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e la sua conformità alla vigente normativa,

DETERMINA

1. Di aderire alla Convenzione Quadro rep. n. 43 prot. n. 1959 del 21 febbraio 2025, stipulata tra la Centrale Regionale di Committenza della Regione Sardegna e il RTI costituito da Sicuritalia S.p.a. (Mandataria), con sede legale in Como (CO) via Belvedere n. 2/A, codice fiscale/partita IVA 07897711003, e dalla Cooperativa di Vigilanza La Nuorese a r.l. (mandante), con sede legale in Nuoro (NU), via Dessanay n. 3, codice fiscale/partita IVA 00188640916, per l'affidamento dei "Servizi di vigilanza armata e altri servizi aggiuntivi, e trasporto valori per tutte le amministrazioni rientranti nel territorio di competenza della prefettura di Cagliari" di cui al lotto n. 1 – Sardegna SUD, per i servizi di vigilanza per un periodo di 36 mesi decorrenti dal 09 giugno 2026 e termine in data 8 giugno 2029, nonché per manutenzione del nuovo impianto di videosorveglianza e varchi automatizzati, per una spesa complessiva pari a € 5.221.640,52 IVA inclusa, secondo quanto dettagliatamente indicato nel quadro economico allegato alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale.
2. Di approvare il Piano Dettagliato di Intervento (PDI), trasmesso all'Amministrazione consiliare dalla società Sicuritalia S.p.a. in qualità di Mandataria del RTI, con nota, prot. n. 6511 del 08.06.2026, in quanto coerente con la Richiesta Preliminare di Fornitura inviata formalmente dall'Amministrazione e redatto in conformità alle disposizioni del Capitolato Tecnico e ai contenuti dell'offerta aggiudicata.
3. di approvare il progetto di riassorbimento del personale del contraente uscente proposto dal RTI Sicuritalia S.p.a. (Mandataria);
4. Di autorizzare l'emissione dell'Ordinativo di Fornitura (ODF) riferito al Piano Dettagliato di Intervento (PDI) di cui al punto che precede;
5. Di autorizzare il competente Servizio Amministrazione a prenotare l'impegno della somma complessiva di € 5.221.640,52, a valere sui capitoli 0056 (Servizi di vigilanza e portierato locali) e sul cap. 0521 (manutenzione e riparazione di impianti e macchinari) del bilancio interno del Consiglio regionale – anni 2026-2027-2028 – e su quelle da stanziare per l'anno 2029 cui si farà fronte mediante utilizzo di quota parte delle risorse di cui all'art. 15 della legge regionale n. 11 del 2006 e s.m.i.;
6. Di nominare quale Responsabile Unico del Progetto in oggetto, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, il dott. Michele Sias, Capo Servizio Amministrazione.

SEGRETARIO GENERALE
DANILO FADDA / ArubaPEC S.p.A.