



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

LA PRESIDENTE

Consiglio regionale della Sardegna

- > On. Giampietro Comandini
Presidente
- > On. Stefano Schirru
- Gruppo Misto
- > On. Paolo Truzzu
- Gruppo Fratelli d'Italia
- > On. Angelo Coccu
- Gruppo Forza Italia Berlusconi – Partito
Popolare Europeo
- > On. Umberto Ticca
- Gruppo Riformatori Sardi

e p.c. > Presidenza

Oggetto: Interrogazione n.325/A relativa alla internalizzazione del personale addetto alla conduzione e gestione degli impianti di depurazione, pretrattamento e sollevamento fognario da parte di Abbanoa Spa, con conseguenti criticità e possibili conseguenze sui lavoratori e sulle tariffe idriche applicate all'utenza.
Risposta.

In riscontro all'interrogazione in oggetto pervenuta a codesto Ufficio di Gabinetto con nota prot.n.12348 del 13.11.2025, per quanto di competenza, sulla base di quanto rappresentato dalla Direzione Generale Agenzia Regionale del distretto Idrografico della Sardegna (struttura di supporto all'organo politico) con nota prot. n.13539 del 21.11.2025, che fa rinvio alla nota trasmessa da EGAS ed acquisita al protocollo ADIS n.13332/2025 si forniscono i seguenti elementi di riscontro.

1. “Se l'EGAS abbia approvato il nuovo modello gestionale-organizzativo proposto da Abbanoa Spa in relazione alla concessione vigente e quali valutazioni economico-finanziarie siano state con-dotte per verificarne la sostenibilità”.

Con la Deliberazione del Comitato Istituzionale d'Ambito n. 16 del 4 agosto 2025 è stato adottato il Piano d'Ambito della Regione Sardegna 2026-2055 che comprende, tra gli altri, il nuovo modello. Abbanoa ha fornito ogni utile informazione all'Ente di Governo d'Ambito sia



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA

con riferimento al progetto di “internalizzazione” dell’attività di conduzione degli impianti di depurazione, sia con riferimento alle conseguenze derivanti dalla possibile mancata realizzazione degli impegni derivanti dalla decisione della Commissione Europea C(2013) 4986 final del 31.07.2013, e che prevedevano la riduzione del termine di durata della concessione dal 30 dicembre 2028 al 31 dicembre 2025 e la riassegnazione del servizio mediante gara pubblica. All’esito di un attento esame e di un proficuo confronto, si sono espressi a favore sia l’Ente di Governo d’Ambito sull’affidamento (rif. delibera CIA 22 del 3 novembre 2025), sia la Commissione di Controllo Analogo a proposito del progetto di “internalizzazione” (rif. seduta del 21 ottobre).

- 2. “Quali impatti siano previsti sulle tariffe idriche a seguito dell’internalizzazione e se siano già state simulate eventuali variazioni dei costi per le utenze domestiche e industriali;”.**

Con riferimento alle valutazioni economico-finanziarie condotte per verificare la sostenibilità del processo di internalizzazione in questione risulta che il progetto, non determina impatti negativi sulle tariffe poiché l’operazione è effettuata “alla pari”, e cioè con costi invariati (prima e dopo l’operazione).

- 3. “Se sia stata predisposta una relazione di impatto occupazionale e una valutazione di rischio organizzativo derivante dall’ampliamento della struttura interna di Abbanoa Spa;”.**

La conduzione diretta degli impianti di depurazione non comporta effetti negativi sulla occupazione, poiché il progetto prevede l’impiego di una forza lavoro almeno pari a quella attuale, e il possesso di specifiche esperienze nel settore. Di talché, tutti i lavoratori interessati e con un minimo di esperienza, quantificato in diciotto mesi, hanno partecipato alla selezione pubblica indetta da Abbanoa e tuttora in corso. In merito al rischio organizzativo, Abbanoa ha attentamente valutato i rischi e le opportunità dell’iniziativa e ha predisposto un piano di azione per ridurre al minimo i rischi di avviamento, potendo contare su un’organizzazione tre volte superiore a quella da integrare e su attività affini e di elevata complessità derivanti dalla gestione del trattamento delle acque grezze a scopo potabili.

- 4. “Se la Regione intenda monitorare costantemente l’attuazione del progetto di internalizzazione e garantire che esso non comporti aumenti tariffari a carico dei cittadini, né squilibri nella sostenibilità del servizio idrico integrato;”.**



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Si osserva che tali attività esulano dalle competenze della Regione ma potrebbero essere in capo alla Commissione di controllo analogo, nella quale la Regione opera con un proprio rappresentante.

5. ***“Se la restituzione delle somme versate a suo tempo dalla Regione maggiorate degli interessi mediante la sola riduzione del patrimonio netto sociale, tale da determinare un’incidenza dello stesso rispetto alle attività al di sotto dei parametri ottimali, non sia da considerarsi un’operazione manifestatamente imprudente e azzardata, tanto più se si considera che Abbanoa Spa sta ampliando le proprie attività mediante l’assunzione di oltre 450 persone, incrementando quindi di oltre un terzo il proprio personale, e mediante investimenti in mezzi e attrezzature;”.***

L’operazione prospettata è stata elaborata in ossequio ai principi di prudente e diligente gestione e di tutela dell’interesse sociale e del servizio gestito, che consentirebbe la restituzione dell’aiuto (e il pagamento dei relativi interessi) nel rispetto della disciplina di riferimento e preservando il contestuale mantenimento di una condizione di sostenibilità economico-finanziaria nel residuo orizzonte temporale dell’affidamento (i.e. fino al termine di durata originario del 30 dicembre 2028). Difatti le analisi economico-finanziarie svolte dagli advisor dei soggetti coinvolti attesterebbero come la restituzione dell’Aiuto non avrebbe impatti negativi sull’equilibrio economico-finanziario di Abbanoa e sul SII.

6. ***“Se, comunque, la decisione assunta di restituzione del capitale e degli interessi tramite la riduzione di capitale e la corresponsione di utili al solo socio Regione non sia in violazione della legge regionale n.4 del 2015 e della legge regionale n.25 del 2017;”.***

L’art. 15 della LR 4/2015, stabilisce che *“La Regione, al fine di assicurare il ruolo degli enti locali e la loro cooperazione in vista del raggiungimento di fini unitari nello spazio territoriale che il legislatore regionale reputa ottimale, con deliberazione della Giunta regionale garantisce, entro sei anni dalla entrata in vigore della presente legge, la cessione ai comuni delle proprie azioni di Abbanoa Spa, gestore del servizio idrico integrato alla data di entrata in vigore della presente legge, per un controvalore al prezzo simbolico di un euro ogni mille azioni, al fine di mantenere una quota di partecipazione della Regione nella misura massima del 20 per cento del capitale sociale”*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

La finalità della legge è quella di conseguire – *come indicato dal suddetto dettato normativo* – *mediante la riduzione dell'entità della partecipazione detenuta dalla RAS nel capitale sociale di Abbanoa al di sotto della soglia del 20%, la quale viene 'incentivata' prevedendo la cessione delle quote ai Comuni-soci per un controvalore di un prezzo simbolico. In definitiva, si tratta di una misura che, unitamente alle ulteriori previste dalla LR 4/2015 (e.g., l'istituzione della Commissione per il controllo analogo di cui all'art. 17-bis) ha lo scopo di mantenere, in capo ad Abbanoa, i requisiti per essere qualificata una società in-house e, in particolare, per permettere ai Comuni-soci di esercitare il controllo analogo sulla Società.*

Sebbene le modalità attuative dell'operazione di riduzione della partecipazione della RAS differiscano rispetto a quanto previsto dal menzionato art. 15 della LR 4/2015, la stessa risulta comunque idonea a conseguire la finalità enucleata nella norma, che è quella di mantenere la partecipazione della RAS entro il 20%, valorizzando – coerentemente con il dettato normativo – il ruolo degli enti locali e la loro cooperazione nel panorama locale, nonché l'intento di rafforzare, in capo ai Comuni-soci, i presupposti per esercitare il controllo analogo sulla Società

7. “Se sia stata avviata un'attività istruttoria da parte della Corte dei conti a seguito delle somme spese per i dipendenti in occasione delle festività natalizie e per i rimborsi spese del Presidente della società”.

La Magistratura Contabile ha avviato un'attività istruttoria a seguito dell'atto di segnalazione/esposto di uno dei tre componenti del Collegio sindacale. L'attività istruttoria, che costituisce pertanto atto dovuto, riguarda (i) le spese sostenute per l'organizzazione di tre incontri territoriali che la Società ha pianificato a conclusione dell'esercizio per riunire la popolazione aziendale sui risultati e sulle strategie future, e (ii) i rimborsi spese del presidente, così come previsti dall'art. 31, co. 1, dello Statuto sociale, il quale prevede che *“All'amministratore unico, al Presidente e agli altri amministratori viene corrisposto, per le funzioni svolte, oltre al rimborso delle spese effettivamente sostenute in ragione del loro ufficio, un compenso stabilito dall'Assemblea ordinaria”.*

Alessandra Todde

POSTA CERTIFICATA: Prot. n. 0002505 del 18/02/2026 - Interrogazione n. 325/A relativa alla internalizzazione del personale addetto alla conduzione e gestione degli impianti di depurazione, pretrattamento e sollevamento fognario da parte di Abbanoa Spa, con conseguenti criticità e possibili conseguenze sui lavoratori e sulle tariffe idriche applicate all'utenza. Risposta

Mittente: presidenza@pec.regione.sardegna.it

Destinatari: presidenza17@pec.crsardegna.it; gruppofi17@pec.crsardegna.it; gruppomisto17@pec.crsardegna.it; gruppofdi17@pec.crsardegna.it; grupporiformatori17@pec.crsardegna.it

Destinatari (CC): consiglioregionale@pec.crsardegna.it; web@consregsardegna.it; servizioassemblea@pec.crsardegna.it

Inviato il: 18/02/2026 13.05.02

Posizione: PEC istituzionale CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA/Posta in ingresso

Si trasmette in allegato la documentazione relativa al protocollo n. 0002505 del 18/02/2026.

Il protocollo ha il seguente oggetto:

Interrogazione n.325/A relativa alla internalizzazione del personale addetto alla conduzione e gestione degli impianti di depurazione, pretrattamento e sollevamento fognario da parte di Abbanoa Spa, con conseguenti criticità e possibili conseguenze sui lavoratori e sulle tariffe idriche applicate all'utenza. Risposta

In allegato al messaggio email è presente il seguente documento principale:
Interrogazione 325_A_signed.pdf

=== LISTA DEGLI ALLEGATI ===

Interrogazione 325_A_signed.pdf ()

Segnatura.xml ()