



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

Segretario generale

DETERMINAZIONE N. 1185 DEL 04/12/2025

OGGETTO: CONTRARRE E PRENOTAZIONE - Avv. Massimo Corrias - Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., del "servizio di consulenza legale avente ad oggetto la formulazione di un parere pro veritate in materia di procedimento disciplinare con riguardo alla fattispecie prevista dall'art. 55-quater, comma 1, lett. d), del D.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii." (CIG B960425BEA)

Capitolo	Descrizione	N. Prenotazione	Anno Prenotazione	Importo	Annualità	CIG
01111.03.1915	Spese legali	677	2025	5.106,92	2025	B960425BEA

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la Legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 (Statuto speciale per la Sardegna), e le relative norme di attuazione;

VISTO il Regolamento interno del Consiglio regionale della Sardegna;

VISTA la Legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia), e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici) come modificato dal D.lgs. n. 209/2024;

VISTO il Regolamento interno dei Servizi approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 127 del 20 luglio 2016 come da ultimo modificato con la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 69 in seduta del 24 settembre 2025;

VISTO il Regolamento interno di contabilità e amministrazione, approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 77 del 18 novembre 2025;

VISTO il bilancio di previsione del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2025-2027, approvato dal Consiglio regionale in seduta n. 40 del 17 dicembre 2024 (Doc. 12/XVII/A) e successive variazioni;

VISTO il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2025-2027, approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 33 del 19 dicembre 2024 e successive variazioni;

VISTO il bilancio finanziario gestionale del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2025-2027, adottato dal Segretario generale con decreto n. 45 del 19 dicembre 2024;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 15 del 30 luglio 2024, con la quale è stato conferito l'incarico di Segretario generale al dott. Danilo Fadda, resa esecutiva con decreto del Presidente n. 44 del 31 luglio 2024;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 68 del 10 settembre 2025, con la quale è stato costituito l'Ufficio per i Procedimenti Disciplinari (UPD) ai sensi e per gli effetti dell'art. 55-bis del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., onde garantire il regolare espletamento del procedimento disciplinare nelle fattispecie per le quali risultino applicabili sanzioni superiori al rimprovero verbale;

DATO ATTO che il Capo Servizio del Personale, con riguardo alle procedure di reclutamento e assunzione del personale in corso, ha evidenziato aspetti e criticità inerenti all'iter del procedimento disciplinare e all'eventuale esercizio del potere sanzionatorio da parte dei competenti Uffici;

RITENUTO opportuno acquisire un parere *pro veritate* da parte di un professionista esperto in campo giuslavoristico che abbia consolidato esperienza e competenza su vicende analoghe, finalizzato a valutare tutti gli aspetti e le criticità delle questioni evidenziate e sollevate;

DATO ATTO che l'Ufficio dell'Avvocatura Consiliare è vacante e che il Consiglio regionale della Sardegna non dispone all'interno della sua struttura organizzativa delle professionalità richieste per la formulazione del parere in oggetto;

DATO ATTO che:

- gli artt. 13, comma 2, e 56, comma 1, lettera h, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii, escludono l'applicazione delle disposizione del Codice ai servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, la "consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31";
- la giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea ha chiarito che i servizi di consulenza legale sono esclusi dalla normativa appaltistica generale giusto l'art. 10, lettera d, n. II, della direttiva UE 24/2024, poiché diversi da ogni altro contratto, considerato che le relative prestazioni possono essere rese solo nell'ambito di un rapporto fiduciario tra l'Avvocato e il cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza;
- i servizi di cui all'art. 56, comma 1, lettera h, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii, devono essere svolti da soggetti abilitati all'esercizio della professione di avvocato ed iscritti al relativo Albo professionale;
- pertanto, la scelta del professionista cui affidare l'incarico va effettuata in funzione della natura del medesimo, dell'intuitu personae e in considerazione dell'esigenza di efficacia dell'attività per la tutela degli interessi dell'Amministrazione conferente;
- gli appalti pubblici aventi ad oggetto servizi legali, ancorché esclusi, sono sottoposti al rispetto dei principi enunciati negli artt. 1 (risultato), 2 (fiducia) e 3 (accesso al mercato) del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii;
- in applicazione del principio di proporzionalità, è ammesso l'affidamento diretto per importi inferiori ad euro 140.000,00 (anche senza previa consultazione di più operatori);

CONSIDERATO che l'incarico di consulenza di cui trattasi rientra nella casistica dell'art. 56, comma 1, lettera h, n. 2, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii, avendo ad oggetto *quaestiones iuris* che con elevata probabilità potrebbero tramutarsi nel *thema decidendum* di un procedimento giudiziario, considerate peraltro le richieste di informazioni e di accesso agli atti pervenute da parte di taluni concorsisti;

DATO ATTO, come chiarito dal Consiglio di Stato con la recente sentenza n. 2776 pubblicata in data 02 aprile 2025, che (anche) la prestazione d'opera professionale meramente occasionale (*locatio operis*) rientrante nella nozione di "appalto pubblico di servizi legali" è assoggettata agli obblighi di tracciabilità e trasparenza previsti in materia di contrattualistica pubblica (acquisizione del CIG e versamento del contributo all'ANAC, se dovuto, ai sensi della L. 266/2005);

RITENUTO di individuare nel Prof. Avv. Massimo Corrias – quale ricercatore confermato presso la Facoltà di Economia dell'Università di Cagliari e Professore Associato nel settore scientifico disciplinare del diritto del lavoro, iscritto all'Albo Ordinario tenuto dall'Ordine degli Avvocati di Cagliari a far data dal 21/12/1998 e all'Albo Cassazionisti dal 17/07/2015 - il legale esperto in materia che possa al meglio espletare l'incarico di consulenza in oggetto;

CONSIDERATO che, a seguito di richiesta inviata a mezzo PEC in data 29 ottobre 2025 (prot. n. 11650), il Prof. Avv. Massimo Corrias ha presentato il proprio preventivo (prot. n. 11880 del 04 novembre 2025), dell'importo complessivo di euro 5.106,92 (di cui euro 3.500,00 per onorari, euro 525,00 per spese generali al 15%, euro 161,00 per cassa forense al 4%, euro 920,94 per IVA al 22% ed euro 805,00 per ritenuta d'acconto a dedurre del 20%);

DATO ATTO che il preventivo risulta rispondente alle esigenze dell'Amministrazione, congruo e conveniente, tenuto conto della vicenda da trattare in rapporto alla qualità della prestazione, nonché rispettoso del principio dell'equo compenso in quanto in linea con i parametri forensi vigenti (di cui al D.M. 55/2014 come aggiornato, da ultimo, con D.M. n. 147/2022);

RITENUTO, pertanto, di affidare l'espletamento della consulenza legale di cui trattasi al Prof. Avv. Massimo Corrias (P.IVA 02242980924 e Codice Fiscale [REDACTED], con studio legale in 09127 Cagliari, Via San Lucifero 77, e in 00186 Roma, Largo Giuseppe Toniolo 6, mc.studiocorrias@legpec.it) in ragione della riconosciuta competenza e professionalità nella materia oggetto del parere;

DATO ATTO che il professionista ha sottoscritto il Patto di integrità e dichiarato l'insussistenza di qualunque causa di incompatibilità o conflitto di interessi in relazione all'incarico, l'inesistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94-95 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, e gli estremi del conto corrente dedicato ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136, assumendo l'obbligo di rispettare la suddetta normativa pena la nullità del contratto (prot. n. 12743/2025 e n. 13399/2025);

DATO ATTO che, con pec trasmessa in 3 dicembre 2025, il Prof. Avv. Massimo Corrias ha dichiarato di svolgere attività di professore associato a tempo definito presso l'Università degli Studi di Cagliari;

CONSIDERATA, pertanto, la sussistenza della fattispecie di cui all'art. 53, comma 6 del D. lgs 165/2001, che esclude per la categoria professionale dei docenti universitari a tempo definito l'obbligo della previa autorizzazione allo svolgimento dell'incarico retribuito da parte dell'amministrazione di appartenenza;

DATO ATTO che l'importo per l'affidamento in oggetto è di complessivi euro 5.106,92 IVA e altri oneri inclusi, e che le citate risorse finanziarie sono a valere sul capitolo 01111.03.1915 (Spese legali) del bilancio interno del Consiglio - anno 2025, il quale presenta la necessaria disponibilità;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere alla prenotazione delle necessarie risorse sul citato capitolo;

DATO ATTO che:

- è stato acquisito il CIG ai soli fini della tracciabilità (B960425BEA);
- non è prevista nessuna contribuzione a favore dell'ANAC per importi inferiori a euro 40.000,00;

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e dell'articolo 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Consiglio regionale della Sardegna, approvato con la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 213 del 30.11.2022 e ss.mm.;

DATO ATTO che si adempirà agli obblighi di trasparenza previsti dal D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 28 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. (sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale del Consiglio regionale della Sardegna, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di Gara e Contratti");

ATTESTATA la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e la sua conformità alla vigente normativa,

DETERMINA

1) per le motivazioni sopra esposte di procedere, ai sensi dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., all'affidamento diretto del "servizio di consulenza legale avente ad oggetto la formulazione di un parere pro veritate in materia di procedimento disciplinare con riguardo alla fattispecie prevista dall'art. 55-quater, comma 1, lett. d), del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii." al Prof. Avv. Massimo Corrias (P.IVA 02242980924 e C.F. ██████████), con studio legale in 09127 Cagliari, Via San Lucifero 77, e in 00186 Roma, Largo Giuseppe Toniolo 6, mc.studiocorrias@legpec.it) per un importo complessivo di euro 5106,92 IVA e altri oneri inclusi;

2) di prenotare la somma complessiva di euro 5.106,92 IVA e altri oneri inclusi, imputandola all'esercizio del bilancio finanziario gestionale in cui l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella in oggetto

3) di attestare che il Responsabile unico del progetto di cui all'articolo 15 del D.lgs. n. 36 del 2023 e ss.mm.ii. è il Segretario generale, dott. Danilo Fadda;

4) di trasmettere la presente determinazione al Servizio Finanziario per il controllo preventivo di regolarità contabile.

SEGRETARIO GENERALE
DANILO FADDA / ArubaPEC S.p.A.