



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

Segretario generale

DETERMINAZIONE N. 973 DEL 24/10/2025

OGGETTO: CONTRARRE - Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, co. 2 lett. b) del D. lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., finalizzato all'acquisizione del servizio relativo alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro del Consiglio regionale della Sardegna – importo stanziato per il triennio (24 mesi con opzione di proroga fino a un massimo di 12 mesi): euro 135.000,00 IVA esclusa.

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la Legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 (Statuto speciale per la Sardegna), e le relative norme di attuazione;

VISTO il Regolamento interno del Consiglio regionale della Sardegna;

VISTO il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili delle regioni e degli enti locali, e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

DATO ATTO che l'art. 1, comma 449, della l. n. 296 del 27/12/2006 (legge finanziaria 2007) sancisce che le amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali ricorrono alle convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, o dalle centrali di committenza regionali o comunque ne devono utilizzare i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

CONSIDERATO che l'art. 1, comma 512 della L. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) dispone che "al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche (...), provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti";

VISTO il D. lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii. del 22 dicembre 2022, n. 2022/2555, recante disposizioni in "Materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

VISTO il regolamento interno di contabilità e amministrazione approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 289 del 7 febbraio 2019, come modificato con successiva deliberazione U.P. n. 159 del 30 novembre 2021;

VISTO il bilancio di previsione delle entrate e delle spese del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2025-2027 approvato dal Consiglio regionale della Sardegna nella seduta n. 40 del 17 dicembre 2024;

VISTO il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2025-2027 approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 33 del 19 dicembre 2024;

VISTO il bilancio finanziario gestionale del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2025-2027 adottato dal Segretario generale con decreto n. 45 del 19 dicembre 2024;

VISTO il Regolamento dei Servizi approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 127 del 20 luglio 2016, come modificato con deliberazione n. 115 del 27 gennaio 2021;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 15 del 30 luglio 2024 con la quale è stato conferito, al dott. Danilo Fadda, l'incarico di Segretario generale;

CONSIDERATO che ai sensi del D. lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii. le Pubbliche Amministrazioni soggette agli obblighi in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, connessi alla figura datoriale, provvedono all'adozione delle misure di prevenzione e protezione, all'organizzazione delle attività di valutazione dei rischi e alla salvaguardia dell'integrità dei lavoratori dipendenti;

CONSIDERATO che è attivo l'Accordo Quadro CONSIP "Servizi di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro" – ID 2541 - Lotto 4 Lazio - Sardegna, avente ad oggetto l'erogazione alle Pubbliche Amministrazioni dei servizi necessari all'adempimento della norma delineata dal Testo Unico (D.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.);

PRESO ATTO che possono aderire all'Accordo Quadro CONSIP le Amministrazioni i cui Ordini Principali abbiano un valore complessivo, IVA esclusa, almeno pari alle soglie di rilevanza comunitaria vigenti in ambito servizi, pari ad € 221.000,00;

RITENUTO opportuno e corrispondente alle esigenze organizzative dell'Amministrazione consiliare prevedere di affidare il servizio integrato in oggetto per un periodo di ventiquattro mesi, con previsione dell'opzione di proroga per ulteriori dodici mesi;

RILEVATO che i Servizi competenti hanno pertanto calcolato il fabbisogno triennale delle prestazioni a canone e a consumo ed hanno applicato un prezzario in massima parte assimilabile (laddove sia stata individuata una corrispondenza tra le prestazioni) a quello dell'Accordo Quadro Consip;

DATO ATTO che sulla base del fabbisogno triennale quantificato dai servizi competenti, l'importo massimo presunto stanziato per un triennio, ammonta complessivamente a € 135.000,00 (IVA esclusa), così ottenuto:

- euro 38.000,00, IVA esclusa, nel triennio per i servizi a canone (adempimenti in materia di sicurezza, servizio di RSPP e servizio di sorveglianza sanitaria, archivio digitale);

- euro 97.000,00, IVA esclusa nel triennio per i servizi a misura (DUVRI, visite mediche ed esami, sopralluoghi straordinari, esami strumentali, prove di evacuazione e corsi di formazione e addestramento). Tale importo deriva dalla quantificazione del costo per i servizi a richiesta, sulla base della stima delle quantità previste per il triennio, aumentato prudenzialmente del 40% anche alla luce della possibilità che siano necessari servizi ulteriori non preventivabili al momento (ad esempio esami strumentali ulteriori o visite mediche specialistiche non previste), soprattutto in previsione del prossimo incremento del personale consiliare nonché degli imminenti lavori straordinari che dovranno essere svolti nel Palazzo del Consiglio;

CONSIDERATO che l'importo complessivo stimato risulta pertanto inferiore all'importo minimo necessario per aderire all'Accordo Quadro CONSIP;

PRESO ATTO che si rende necessario acquisire il relativo servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro con affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, co. 2 lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che il servizio in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo ai sensi dell'art. 48, comma 2, D.lgs. 36/2023 in ragione delle caratteristiche tecniche dell'affidamento, del settore di riferimento nonché del luogo ove devono essere eseguite le prestazioni;

VISTA la richiesta di acquisto, prot. n. 11458 del 24 ottobre 2025, con la quale la Segreteria Generale ha evidenziato la necessità di provvedere all'affidamento del servizio integrato di sicurezza sul lavoro e sorveglianza sanitaria per il personale del Consiglio regionale della Sardegna, in conformità a quanto previsto dal D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;

ATTESO che il vigente Programma triennale dei lavori e degli acquisti di beni e servizi approvato con Delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 39 del 30 gennaio 2025, predisposto ai sensi dell'articolo 16, comma 3, del citato Regolamento di contabilità e amministrazione, alla lettera a) del punto 29 dell'Allegato 1, prevede l'intervento relativo all'avvio della nuova procedura di affidamento del servizio integrato degli adempimenti in materia di sicurezza sul lavoro e sorveglianza sanitaria, autorizzandone la relativa spesa;

DATO ATTO che attualmente il servizio integrato concernente gli adempimenti in materia di sicurezza sul lavoro, sorveglianza sanitaria, formazione e addestramento in tema di sicurezza è gestito dal fornitore Sintesi S.p.a. in virtù di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020, convertito in l. n. 120/2020 e ss.mm.ii. e dell'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016, avviato nel 2022 e in scadenza il prossimo 31 ottobre 2025;

RITENUTO che in base al fabbisogno triennale presunto, quantificato dai Servizi competenti (come detto, pari a complessivi euro 135.000,00 IVA esclusa), il nuovo affidamento relativo alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro rientra nella soglia per cui è possibile procedere mediante affidamento diretto;

DATO ATTO che l'importo degli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali in relazione al presente appalto, non soggetto al ribasso d'asta, è pari complessivamente ad euro zero, tenuto conto della natura intellettuale dei servizi stessi e non è pertanto prevista la predisposizione del DUVRI; per la stessa ragione, ai sensi di quanto previsto dall'art. 108, comma 9, del Codice, non è obbligatoria l'indicazione dei costi relativi alla manodopera, nonché di quelli relativi alla sicurezza;

CONSIDERATO che l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, nonché il necessario rispetto del principio di rotazione possono essere agevolmente garantiti mediante richiesta di preventivi, utile anche ai fini della valutazione del mercato di riferimento;

RITENUTO pertanto di procedere ad un confronto tra preventivi invitando almeno tre operatori economici per l'acquisizione del servizio relativo alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, concludendo l'affidamento del servizio su una piattaforma digitale certificata di approvvigionamento (SardegnaCat o Consip);

CONSIDERATO che il servizio di sorveglianza sanitaria nonché le visite mediche, esami diagnostici e esami di laboratorio sono prestazioni esenti da IVA; pertanto l'IVA al 22% dovrà essere calcolata solo sui restanti servizi, a canone e a richiesta;

DATO ATTO che con separato provvedimento saranno prenotate le relative risorse finanziarie;

DATO ATTO che saranno assolti gli obblighi di trasparenza previsti dal D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

DATO ATTO che trattasi di transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità di cui all'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia);

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto d'interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Consiglio regionale della Sardegna, approvato con la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 213 del 30.11.2022 e ss.mm.ii.;

ATTESTATA la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e la sua conformità alla vigente normativa,

DETERMINA

1. Per le motivazioni sopra esposte, che si richiamano nel presente dispositivo, di procedere all'affidamento del servizio relativo alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e sorveglianza sanitaria del Consiglio regionale della Sardegna per un periodo di ventiquattro mesi, con opzione di proroga fino ad un massimo di ulteriori dodici mesi, per un importo complessivo presunto pari a euro 135.000,00 IVA esclusa, mediante confronto tra preventivi da richiedere ad almeno tre operatori economici in possesso di pregresse esperienze nel settore di riferimento, e che l'affidamento del servizio sarà concluso con il miglior offerente su piattaforma digitale certificata di approvvigionamento (SardegnaCat o Consip);

2. Che il Responsabile unico del progetto (RUP), di cui all'articolo 15 del d.lgs. n. 36 del 2023, è il sottoscritto Segretario Generale, dott. Danilo Fadda, nella sua qualità di datore di lavoro.

SEGRETARIO GENERALE
DANILO FADDA / ArubaPEC S.p.A.