



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA

Ufficio di Gabinetto

Consiglio regionale della Sardegna

- > On. Giampietro Comandini
Presidente

- > On. Corrado Meloni
On. Paolo Truzzu
On. Fausto Piga
On. Cristina Usai
On. Maria Francesca Masala
On. Emanuele Cera
On. Antonello Floris
- Gruppo Fratelli d'Italia

- > On. Gianluigi Rubiu
Gruppo Alleanza Sardegna – Partito Liberale
italiano

- e p.c. > Presidenza

Oggetto: Interrogazione n.100/A sulla situazione riguardante le progressioni professionali dei dipendenti dell’Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Risposta.

In riferimento all’interrogazione in oggetto, trasmetto la nota n.9826 del 18 dicembre 2024 inviata dall’Assessorato del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale.

Con i migliori saluti.

D’ordine della Presidente

Il Capo di Gabinetto

Luca Caschili

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Entrata del 18/12/2024
nr. 0017791
Classifica I.6.4-1



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

16551 - 16512

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

L'Assessora

Alla Presidenza della Regione

presidenza@pec.regione.sardegna.it

Oggetto: Consiglio regionale della Sardegna.

Interrogazione n. 100 (MELONI e più), con richiesta di risposta scritta, sulla situazione riguardante le progressioni professionali dei dipendenti dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL).

Riscontro.

Con riferimento all'interrogazione in oggetto si trasmette la nota di riscontro predisposta dall'Agenzia ASPAL.

Cordiali saluti

L'Assessora

Desirè Alma Manca



DESIRE' ALMA
MANCA
18.12.2024
14:56:44
GMT+01:00

E
CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA
Protocollo N.0010184/2024 del 19/12/2024



AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

00-01-00 - ASPAL

Ufficio di Gabinetto dell'Assessorato del Lavoro,
Formazione Professionale, Cooperazione e
Sicurezza Sociale

Oggetto: Riscontro richiesta n. prot. 86431 del 03.12.2024 e alla successiva comunicazione di cui alla nota ns prot. n. 99205/ASPAL del 13.12.2024 - "Fw:Prot. n. 0016551 del 02/12/2024 - Interrogazione n.100 sulla situazione riguardante le progressioni professionali dei dipendenti dell'Agencia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Richiesta notizie".

In riscontro alla vs. richiesta n. prot. 86431 del 03.12.2024 in oggetto e alla successiva iterazione di cui alla nota ns prot. n. 99205/ASPAL del 13.12.2024, in relazione all'interrogazione presentata presso il Consiglio Regionale della Sardegna n. 100/A ivi richiamata, la scrivente Agenzia relaziona quanto segue:

Il quadro generale della disciplina applicabile è costituito dall'art. 1 commi 1 e 2 dell'Accordo Sulle Progressioni Professionali All'interno Della Categoria O Area del 10/18 Novembre 2009, dall'art. 10 del CCIL per la componente economica 2016-2018 e dal CCIL sulle Progressioni 2021-2023 del 07.12.2021, il cui art. 3 comma 7 stabilisce, stanti gli ordinari criteri di decorrenza economica della progressione, che i soggetti non utilmente collocati in graduatoria per le progressioni 2021 non dovranno ripresentare domanda per l'anno 2022, con analogo disciplina per chi dovesse trovarsi nella medesima condizione rispetto alle domande presentate nel 2022 (automaticamente inseriti nelle progressioni 2023).

A valle di tale quadro generale, l'attuale stato delle singole procedure per le progressioni verticali per il triennio 2021-2023 è il seguente.

Anno 2021:

- Con determinazione D.G. n. 864/ASPAL del 24.03.2021 è stato costituito il fondo per le progressioni professionali per il personale non dirigente dell'anno 2021;
- Con determinazione D.G. n. 3825/ASPAL del 30.12.2021 (e relativo avviso allegato) sono state avviate le procedure di selezione per le progressioni orizzontali 2021, con un contingente

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

inizialmente previsto in 584 progressioni complessive, salvo esaurimento delle risorse disponibili e modifiche derivanti dal citato art. 4 CCIL Progressioni;

- Con successiva determinazione D.G. n. 2539/ASPAL del 20.10.2022 sono state approvate le graduatorie provvisorie relative alle progressioni;
- Con ulteriore determinazione D.G. Aspal n. 2931/2022 del 01.12.2022, in seguito all'esame delle istanze di revisione sono state approvate le graduatorie provvisorie relative alle progressioni 2021 (515 aventi diritto, di cui 195 transitati al livello superiore e 320 non utilmente collocati);
- Tale determinazione è stata modificata con la successiva determinazione D.G. Aspal n. 3149/2023 del 18.10.2023, con la quale è stato definitivamente rideterminato il contingente dei dipendenti ammessi alla progressione 2021 nella misura di 514 (198 transitati e 316 non utilmente collocati), in seguito al reperimento di nuove risorse.

Pertanto, allo stato la relativa procedura deve considerarsi pienamente e definitivamente conclusa.

Anno 2022:

- Con determinazione D.G. n. 430/ASPAL del 25.02.2022 è stata disposta la costituzione del fondo per le progressioni professionali per il personale non dirigente dell'anno 2022, poi integrata con la determinazione del Direttore del Servizio Risorse Umane e Formazione n. 317/ASPAL del 29.01.2024;
- Con determinazione D.G. n. 1927/ASPAL del 01.06.2023 (e relativo avviso allegato) sono state avviate le procedure di selezione per le progressioni orizzontali 2022, con un contingente inizialmente previsto in 391 progressioni complessive, salvo esaurimento delle risorse disponibili e modifiche derivanti dal citato art. 4 CCIL Progressioni;
- Con Determinazione del D.G. F.F prot. n. 45086/ASPAL del 06.06.2023 è stata nominata la relativa commissione esaminatrice, poi modificata
- Con Determinazione D.G. n. 1342/ASPAL del 09.04.2024 sono state approvate le graduatorie relative alle progressioni 2022, con rideterminazione il contingente dei dipendenti ammessi alla progressione 2021 nella misura di 383 aventi diritto e 75 transiti;
- Con Determinazione D.G. n. 1776/ASPAL del 15.05.2024, alla luce della necessità di procedere a

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

più approfonditi accertamenti sui requisiti dichiarati dai candidati in regime di autocertificazione per disporre l'eventuale rettifica degli atti, viene disposta la sospensione, ai sensi dell'art.21 quater della L.241/1990, dell'efficacia della precedente Determinazione D.G. n. 1342/ASPAL del 09.04.2024;

- Con Determinazione D.G. n. 2239/ASPAL del 12.06.2024 è stata disposta la revoca della sospensione disposta con precedente Determinazione D.G. n. 1776/ASPAL del 15.05.2024, con contestuale e approvazione delle nuove graduatorie e transiti (ora contemplanti 72 transiti 37 esclusi), con integrazione di efficacia della determinazione n.1342 del 09.04.2024;
- Con nota 64720 del 11.09.2024 la Commissione, in riscontro alla precedente nota n. prot. 58270 /ASPAL del 31.07.2024, evidenziava necessità di interpretazione circa l'art. 3 comma 1 lett. d) dell' Avviso, in particolare se "in servizio al 01.01.2022" sia da intendersi presso l'Aspal;
- Con verbale OO.SS. del 13.09.2024, le parti concordano che l'art. 3 comma 1 lett. dell'Avviso debba essere inteso, nella parte in cui dispone "che risulta in servizio al 1 gennaio 2022", come in servizio presso l'Aspal e non presso altra PA.;
- Con nota prot. n. 65798/ASPAL del 17.09.2024 il Servizio Risorse Umane e Formazione dava atto dell'esito dell'incontro, evidenziando che "...il requisito del servizio al 1 gennaio 2022 debba essere inteso come servizio presso l'ASPAL..." e che il predetto verbale del 13.09.2024 sarebbe stato trasmesso alla Commissione non appena definitivamente sottoscritto;
- Con successiva nota 83141/ASPAL del 22.11.2024 il Servizio Risorse Umane e Formazione trasmetteva alla Commissione il citato verbale del 13.09.2024, definitivamente sottoscritto;
- Con ulteriore nota 83363/ASPAL del 25.11.2024 il citato Servizio Risorse Umane e Formazione trasmetteva, a rettifica di quanto approvato con determinazione del D.G. 2239/ASPAL del 12.06.2024, la graduatoria definitiva per categoria e livello dei partecipanti e degli ammessi alle progressioni 2022 per livello (71 transitati e 37 + 4 esclusi);
- Con determinazione del D.G. 4147/ASPAL del 06.12.2024 è stata pubblicata la predetta graduatoria;
- Nondimeno, con nota n. prot. 88718/ASPAL del 09.12.2024 è stata trasmessa a tutto il personale la citata Determinazione D.G. n. 4147/ASPAL del 06.12.2024 priva dei relativi allegati, e contestualmente è stato evidenziato che tutti gli interessati avrebbero ricevuto una comunicazione personale in riferimento agli esiti della propria candidatura;
- Le ragioni sottese a tale modalità operativa sono state illustrate a tutto il personale con successiva nota ns. prot. 89304/ASPAL del 09.12.2024, e sono da rinvenirsi in alcuni pareri del Garante della

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

Privacy che impediscono, in materia di diffusione delle graduatorie delle progressioni economiche la pubblicazione o diffusione integrale, anche per matricole, degli elenchi dei dipendenti transitati e/o dei partecipanti alle PEO;

- Si specifica che in data 19.08.2024 è stato notificato a questa Agenzia un ricorso ex art. 414 c.p.c. relativo alla graduatoria originariamente approvata con Determinazione del D.G. n. 1342/ASPAL del 09.04.2024, con il quale alcuni dipendenti non utilmente collocati nelle graduatorie 2021 e transitati per effetto della graduatoria di cui alla citata Determinazione D.G. 1342 del 09.04.2024 a decorrere dal 01.01.2022 e volto a sostenere la retroattività della loro diritto alla progressione dal 01.01.2021 ai sensi dell'art. 15 comma 14 L.R. 17/2023.

Anche in questo caso, dunque, allo stato la relativa procedura deve considerarsi pienamente e definitivamente conclusa, salvo per i citati aspetti sub iudice.

Anno 2023:

- Con Determinazione del D.G. n.616/ASPAL del 28.02.2023 del 28.02.2023 è stata disposta la quantificazione del fondo per le progressioni professionali all'interno delle categorie per il personale non dirigente dell'anno 2023;
- Con successiva determinazione del D.G. n. 3747/ASPAL del 23.12.2023 è stata indetta la selezione per le progressioni professionali all'interno delle categorie per l'annualità 2023, con approvazione del relativo Avviso di selezione;
- Con ulteriore Determinazione del D.G. n. 2664/ASPAL del 19.07.2023 è stata nominata la Commissione esaminatrice interna per le progressioni all'interno delle categorie per l'anno 2023;
- Nell'ambito della prima riunione del 08.08.2024, la Commissione ha dato atto a verbale di dover attendere, prima di determinare il numero esatto e i candidati idonei da far transitare all'annualità del 2023, il termine delle procedure relative alle progressioni per l'anno 2022, atteso che (a fronte dell'automatismo sulla candidatura dei dipendenti non utilmente collocati nelle graduatorie precedenti previsto dall'art. 3 comma 7 del CCIL sulle Progressioni 2021-2023 del 07.12.2021) una modifica del numero di transitati nell'anno 2022 potrebbe comportare rivalutazioni del numero dei candidati da far transitare all'annualità successiva.

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

- Sempre in tale sede la Commissione ha dato atto della necessità, per poter utilizzare le somme pari a Euro 1.535.700,77 stanziato con la L.R. 19/12/2023 n.17, art.15, comma 14, di una delibera di Giunta Regionale che fornisca gli indirizzi al CORAN circa la certificazione delle somme che andrebbero ad incrementare il fondo per le progressioni professionali all'interno della categoria dell' ASPAL;
- Con D.G.R. n. 29/25 del 07.08.2024 sono stati forniti, appunto, i citati indirizzi al CORAN;
- Con successiva D.G.R. n. 39/9 del 10.10.2024 è stato espresso parere favorevole all' ipotesi di accordo sull'integrazione per il fondo progressioni ASPAL 2023, poi sottoscritto in data 13.11.2024;
- Con successiva Determinazione del D.G. n. 3967/ASPAL del 26.11.2024 è stata modificata la citata Commissione;
- Ad oggi 17.12.2024 sono in corso le verifiche finali relative all'elaborazione della relativa graduatoria provvisoria.

A valle di quanto sopra esposto in senso puramente descrittivo, appaiono opportune alcune brevi considerazioni conclusive.

Innanzitutto, si evidenzia che lo iato subito dalle procedure relative alle progressioni per l'anno 2022 tra il giugno 2023 (nomina della commissione) e l'aprile 2024 (approvazione delle prime graduatorie) è stato determinato dalla confluenza di diverse criticità non direttamente imputabili all'Agenzia, prima tra tutte la nota modifica della Direzione Generale dell'Aspal e della relativa compagine dirigenziale, che ha comportato la necessità di sostituire il presidente ed altri membri della Commissione in una fase complessa della relativa istruttoria.

Altro elemento da considerare è l'entrata in vigore della L.R. 17/2023, che nel disporre all'art. 15 comma 14 l'incremento del fondo per le progressioni orizzontali ha esposto l'Agenzia al rischio – poi avveratosi – di contenziosi relativi all'applicazione "retroattiva" dell'aumento di capienza, con conseguente necessità di valutare con la migliore prudenza possibile la decisione di procedere all'effettuazione delle progressioni per le annualità successive a quella 2021.

Nello specifico, nel terminare le attività istruttorie per le procedure dell'anno 2022 e nel proseguire quelle per l'anno 2023 in modo da concludere entro l'anno in corso tutte le progressioni per il triennio 2021-2023 – anche al fine di uniformarsi all'agito delle altre Amministrazioni regionali -, questa Agenzia non può tacere che gli effetti di un'eventuale pronuncia giudiziale che stabilisca la decorrenza retroattiva delle

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

progressioni dalla data di maturazione del requisito di anzianità per il dipendente utilmente collocato in una qualsiasi delle graduatorie comporterebbero la necessità di rivedere radicalmente gli esiti delle procedure per gli anni 2022 e 2023.

Ulteriore aspetto di criticità è costituito dal peculiare automatismo previsto dall'art. 3 comma 7 del CCIL sulle Progressioni 2021-2023 del 07.12.2021, il quale, nel prevedere che i soggetti non utilmente collocati in graduatoria per le progressioni 2021 non debbano ripresentare domanda per l'anno 2022 (e lo stesso per l'anno 2023), comporta la necessità di attendere la completa definizione delle procedure dell'anno precedente, prima di valutare il numero delle candidature ammissibili per l'anno successivo.

Tale meccanismo comporta, inoltre, che ogni vicenda relativa alle graduatorie elaborate per l'anno precedente si riverberi su quelle dell'anno successivo, con evidente aggravamento degli effetti di eventuali dubbi e/o criticità applicative e interpretative nell'ambito del CCIL di riferimento.

Difatti, nell'ambito delle procedure per le progressioni 2022 si sono verificate diverse incertezze in merito alla valutazione dei requisiti di anzianità di servizio, che hanno portato a rivalutare due volte le relative graduatorie (nel giugno e nel dicembre 2024) e a dover richiedere un'interpretazione autentica alle OO. SS., pervenuta solo nel settembre 2024.

Nelle more di tali incombenze, le procedure relative alle progressioni 2023 hanno risentito anche dell'ulteriore necessità di attendere la redazione e la sottoscrizione di un accordo integrativo (con tutto il relativo iter sotto il profilo di iniziativa della Giunta Regionale e di attivazione del CORAN) in relazione all'incremento del fondo per le progressioni orizzontali 2021-2023 dell'Agenzia, circostanza avveratasi solo il 13.11.2024.

A partire da tale data, ad oggi 17 dicembre 2024 l'Agenzia, in circa un mese, è prossima alla pubblicazione della graduatoria provvisoria per le procedure 2023.

In chiusura, preme evidenziare che a partire dal luglio 2024 questa Amministrazione, una volta divenuta operativa la propria nuova Direzione Generale col relativo apparato dirigenziale e concluse le procedure obbligate ed esterne alla propria attività (con le OO.SS. In riferimento alle progressioni 2022 e tramite il CORAN per quelle 2023), ha proceduto in pochi mesi a definire completamente l'annualità 2022 ed è prossima a definire quella 2023.

Cordiali saluti,

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

Il Direttore Generale
Ing. Luca Mereu

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000

e del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i

Siglato da :

GIAMPIERO UCCHEDDU



Firmato digitalmente da
Luca Mereu
17/12/2024 13:39:56

Si trasmette in allegato la documentazione relativa al protocollo n. 0017888 del 19/12/2024. Il protocollo ha il seguente oggetto: Interrogazione n.100/A sulla situazione riguardante le progressioni professionali dei dipendenti dell' Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Risposta. In allegato al messaggio email è presente il seguente documento principale: 25216209.pdf