



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

XVI LEGISLATURA

P/200

AL SERVIZIO COMMISSIONI

SEDE

Il *Documento*

di iniziativa della *Giunta Regionale*

concernente:

“POR FSE 2014-2020. Adozione di una riprogrammazione ordinaria, ai sensi dell'art. 30 del Reg. (UE) 1303/2013.”

è assegnato, per l'espressione del parere, alla Seconda e Terza Commissione permanente in sede congiunta



IL PRESIDENTE
Michele Pais

J.O. Lh



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Il Presidente

Al Presidente del Consiglio regionale
e, p.c. All'Assessore del Lavoro, Formazione
Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale

Oggetto: POR FSE 2014-2020. Adozione di una riprogrammazione ordinaria, ai sensi dell'art. 30 del Reg. (UE) 1303/2013.

Si trasmette in allegato, per l'esame della competente Commissione consiliare, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge regionale 30 giugno 2010, n. 13, la deliberazione n. 24/12, relativa all'argomento in oggetto, adottata dalla Giunta regionale nella seduta del 29 luglio 2022.

Il Presidente
Christian Solinas

Dir. Gen. Presidenza S. Curto
Resp. Segreteria di Giunta L. Veramessa



Firmato digitalmente da
Christian Solinas
03/08/2022 12:44:29



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Presenze seduta Giunta Regionale del 29 luglio 2022

Presidente: in assenza del Presidente Christian Solinas, il Vicepresidente Alessandra Zedda

Sono presenti gli assessori:

Affari generali, personale e riforma della regione	Valeria Satta
Programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio	Giuseppe Fasolino
Enti locali, finanze ed urbanistica	Quirico Sanna
Difesa dell'ambiente	Gianni Lampis
Agricoltura e riforma agro-pastorale	Gabriella Murgia
Turismo, artigianato e commercio	Giovanni Chessa
Lavori pubblici	Aldo Salaris
Industria	Anita Pili
Lavoro, formazione Professionale, cooperazione e sicurezza sociale	Alessandra Zedda
Pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport	Andrea Mario Biancareddu
Igiene e sanità e assistenza sociale	Mario Nieddu
Trasporti	Giorgio Todde
Assiste il Direttore Generale (Art. 30, comma 2, L.R. n. 31/1998)	Giovanna Medde
Segreteria della Giunta	Cinzia Vella



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Partecipano in videoconferenza:

Il Vicepresidente Alessandra Zedda

L'Assessore Quirico Sanna

L'Assessore Giuseppe Fasolino

L'Assessore Anita Pili

L'Assessore Aldo Salaris

L'Assessore Valeria Satta

L'Assessore Mario Nieddu

L'Assessore Giovanni Chessa

Il Direttore generale della Presidenza Giovanna Medde

Segreteria della Giunta Cinzia Vella



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Allegato alla Delib.G.R. n. 24/12 del 29.7.2022

CRS/PA/2022/6079 - 9/8/2022

Azioni previste dal PO	Dotazione finanziaria Azioni POR Delib.G.R. n. 48/31 del 10.12.2021 (euro) A	Dotazione finanziaria assegnata con la presente Delib.G.R. (euro) B	Dotazione finanziaria Azioni assegnata (euro) C = (A+B)	Struttura competente
8.7.1 Azioni di consolidamento e applicazione dei LEP	250.000,00	-26.000,00	224.000,00	ASPAL
8.7.2 Integrazione e consolidamento rete Eures	91.500,00	+26.000,00	117.500,00	ASPAL
11.3.3 Azioni di qualificazione ed empowerment delle istituzioni, degli operatori e degli stakeholders [ivi compreso il personale coinvolto nei sistemi di istruzione, formazione, lavoro e servizi per l'impiego e politiche sociali, il personale dei servizi sanitari, il personale degli enti locali]	300.000,00	-300.000,00	0	DG POLITICHE SOCIALI
11.3.3 Azioni di qualificazione ed empowerment delle istituzioni, degli operatori e degli stakeholders [ivi compreso il personale coinvolto nei sistemi di istruzione, formazione, lavoro e servizi per l'impiego e politiche sociali, il personale dei servizi sanitari, il personale degli enti locali]	389.600,00	+300.000,00	689.600,00	DG LAVORO
12.1.1. Audit, valutazione, controllo, ispezione e rendicontazione delle attività ammesse a finanziamento e assistenza tecnica alle operazioni di controllo	2.700.000,00	-111.000,00	2.589.000,00	DG LAVORO
12.1.5 Realizzazione delle misure di supporto ai fini dell'attuazione del PRA, in complementarità con quanto previsto nell'ambito dell'OT 11, mirato al rafforzamento della pubblica amministrazione ed in particolare delle strutture responsabili delle funzioni di gestione, attuazione, sorveglianza, valutazione e controllo del PO	200.000,00	111.000,00	311.000,00	DG LAVORO



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 24/12 DEL 29.07.2022

Oggetto: POR FSE 2014-2020. Adozione di una riprogrammazione ordinaria, ai sensi dell'art. 30 del Reg. (UE) 1303/2013.

L'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale intende promuovere, entro l'autunno, una revisione del PO FSE 2014-2020, ai sensi dell'art. 30 del Reg. (UE) n. 1303/2013.

Nel richiamare le misure straordinarie finora adottate sul territorio regionale per fronteggiare gli effetti perduranti della crisi, causata dalla diffusione pandemica del SARS-CoV2, l'Assessore ricorda che, sin da marzo 2020, la Commissione europea ha ampliato il raggio di intervento dei Fondi SIE, introducendo un pacchetto di semplificazione e accelerazione delle procedure, che ha concesso alle Amministrazioni maggiore flessibilità nell'utilizzo delle risorse comunitarie.

Dando seguito all'iniziativa della Commissione europea, denominata "Coronavirus Response Investment Initiative" (CRII e CRII+), il Programma Operativo FSE 2014-2020 è stato oggetto di un articolato processo di modifica, avviato con la Delib.G.R. n. 32/8 del 23 giugno 2020.

Una prima riprogrammazione, effettuata con procedura "semplificata" e approvata con la Delib.G.R. n. 41/25 del 7 agosto 2020, ha mobilitato risorse per complessivi 71 milioni di euro, destinate a misure di contrasto agli effetti della pandemia da Covid-19 sull'occupazione e sul sistema sociale (tra gli altri, gli interventi FONDO (R)ESISTO, Destinazione Sardegna Lavoro, Contributo una tantum per lavoratori colpiti dalla crisi, Sine Limes, Spese personale sanitario).

Una seconda riprogrammazione, effettuata con procedura "ordinaria" e approvata con la Delib.G.R. n. 64/13 del 18 dicembre 2020, ha consentito di riconciliare i contenuti del Programma con le revisioni introdotte dalla precedente modifica, incrementando ulteriormente le risorse destinate alle misure di mantenimento dei livelli occupazionali. Con la successiva Delib.G.R. n. 20/8 dell'1 giugno 2021, è stata approvata l'applicazione del tasso di cofinanziamento FSE al 100% alle spese presentate alla CE nell'anno contabile 1 luglio 2020 - 30 giugno 2021, come previsto dal nuovo art. 25-bis del Reg. UE 1303/2013.

Con la Delib.G.R. n. 48/31 del 10 dicembre 2021, è stata approvata una terza riprogrammazione "ordinaria" del POR, che ha rimodulato 36 milioni di euro individuati dopo un'attenta attività di monitoraggio sullo stato di attuazione della spesa.



Grazie alle misure di flessibilità eccezionali introdotte dai regolamenti comunitari, afferma l'Assessore, il processo di modifica del Programma FSE ha consentito di mettere in campo, fin dai primi mesi della pandemia, un'azione incisiva di sostegno alle MPMI per il mantenimento dei livelli occupazionali, ai lavoratori colpiti dalla crisi, alle famiglie per l'acquisto di servizi e al sistema sanitario nell'ambito delle spese straordinarie per il personale medico. Gli interventi hanno, inoltre, messo al riparo l'intera dotazione del POR dal rischio di disimpegno automatico (regola "N+3").

L'Assessore ricorda, inoltre, che l'Accordo tra il Presidente della Regione e il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale, sottoscritto il 7 dicembre 2020, in conformità dell'art. 242 della legge n. 77 del 17.7.2020 di conversione del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. "Decreto Rilancio"), per quanto previsto dai diversi punti comporta quanto segue:

- le risorse dei POR FESR e FSE 2014-2020 della Regione Autonoma della Sardegna, oggetto di riprogrammazione volta al contrasto e alla mitigazione degli effetti dell'emergenza Covid-19, ammontano ad un importo complessivo pari a complessivi 286,3 milioni di euro, di cui 215,3 milioni a valere sul PO FESR e 71 milioni a valere sul PO FSE;
- la Regione Autonoma della Sardegna si impegna a destinare fino a 36,4 milioni di euro per la rendicontazione sui Programmi Operativi Regionali FESR e FSE 2014-2020 di spese emergenziali anticipate a carico dello Stato, ai sensi dell'articolo 242, comma 1, del decreto-legge n. 34/2020. Per tali risorse, il Governo si impegna, in sede di assegnazione di risorse FSC nel nuovo ciclo di programmazione 2021-2027, a garantire alla Regione un'assegnazione addizionale di risorse equivalente alla quota di risorse dei POR 2014-2020 oggetto di rendicontazione delle spese emergenziali.

Alla luce della rilevante attività messa in campo e sinteticamente illustrata, l'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale evidenzia la necessità di procedere ad una ulteriore riprogrammazione finalizzata a garantire la spesa di tutte le risorse del settennio, avendo chiara la complessità del quadro programmatico, che si compone non soltanto della chiusura del POR FSE 2014-2020, ma anche, in contemporanea, dei cosiddetti programmi complementari (POC e PSC), nonché dell'imminente avvio del PR FSE+ 2021/2027, adottando pertanto un approccio unitario di programmazione.

Il monitoraggio periodico sull'attuazione ha identificato un ammontare di circa 38 milioni di euro, che potranno essere riprogrammati, nello stesso Asse o tra Assi differenti.



Alla luce di tali risultanze l'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale evidenzia la necessità di dare mandato all'Autorità di Gestione di attivare le procedure necessarie nel rispetto degli indirizzi di seguito proposti:

- mettere in sicurezza i progetti che rischiano di non essere "completati e funzionanti" e, quindi, certificabili sul POR FSE, ai sensi del RDC 1303/2013, art. 2, par. 14, sui programmi complementari, inclusi quelli delegati alle tre Autorità Urbane nell'ambito degli ITI e di competenza della Direzione generale delle Politiche Sociali;
- immettere nel POR FSE 2014-2020 la misura "Ammortizzatori sociali in deroga finalizzati a favorire l'accesso ai servizi sanitari", nell'ambito della priorità di investimento 9.iv fino al valore massimo consentito dalla capienza dell'Asse e dalla quota di spese emergenziali anticipate a carico dello Stato, ai sensi dell'articolo 242, comma 1, del decreto-legge n. 34/2020; in considerazione dell'impatto che l'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha avuto sia sui lavoratori, che sulle imprese, conducendo alla erogazione della CIG-Covid, il POR FSE intende intervenire sostenendo la CIG relativa al periodo compreso tra il 23.2.2020 e il 17.5.2020;
- rimodulare le risorse ancora disponibili nell'ambito dell'Asse 3 Istruzione, per incrementare la dotazione della linea di azione 10.5.2, che per effetto delle misure destinate alle borse di studio per studenti meritevoli presenta un notevole overbooking;
- mettere in sicurezza sul POC gli importi non certificabili alla Commissione relativamente alla problematica sollevata dalla CE sulla legittimità del limite delle prestazioni subappaltabili, previsto dall'art. 105, comma 2, del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016);
- programmare la misura (oramai strutturale) di Destinazione Sardegna Lavoro 2022 sul nuovo PR FSE+ di cui si attende a breve la Decisione, utilizzando il PSC come anticipazione di finanziamento qualora necessario;
- programmare la misura sperimentale di ASSIST (Alleanze Strategiche per lo Sviluppo dell'Innovazione Sociale nei Territori della Sardegna), di cui alla Delib.G.R. n. 42/20 del 22.10.2019 sul nuovo PR FSE+;
- programmare il Fondo Social Impact Investing sul nuovo PR FSE+, utilizzando il PSC come anticipazione di finanziamento, qualora necessario, e apportare le modifiche necessarie, di concerto con l'Autorità di Gestione del POR FESR, all'Accordo di finanziamento con la SFIRS S.p.A.



L'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale propone, infine, di dare mandato all'Autorità di Gestione per l'attivazione delle procedure necessarie agli spostamenti di seguito indicati per consentire una maggiore velocità nella pubblicazione delle relative procedure di gara:

- risorse pari a euro 26.000, dall'Azione 8.7.1 all'Azione 8.7.2, a favore di ASPAL, destinate al rafforzamento della rete Eures;
- risorse pari a euro 300.000 dell'Azione 11.3.3, dalla Direzione generale delle Politiche Sociali alla Direzione generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, destinate al rafforzamento della capacità amministrativa del Terzo settore;
- risorse pari a euro 111.000, dall'Azione 12.1.1 all'Azione 12.1.5, destinate ad una procedura per il rafforzamento della Pubblica amministrazione, con specifico riferimento allo sviluppo di competenze per l'internazionalizzazione.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, visto il parere di coerenza dell'Autorità di Gestione del POR Sardegna FSE 2014-2020, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Assessorato sulla proposta in esame

DELIBERA

- di approvare gli indirizzi per la riprogrammazione delle risorse di seguito indicati:
 - mettere in sicurezza i progetti che rischiano di non essere "completati e funzionanti" e quindi certificabili sul POR FSE, ai sensi del RDC 1303/2013 art. 2 par. 14, sui programmi complementari, inclusi quelli delegati alle tre Autorità Urbane nell'ambito degli ITI e di competenza della Direzione generale delle Politiche Sociali;
 - immettere nel POR FSE 14-20 la misura "Ammortizzatori sociali in deroga finalizzati a favorire l'accesso ai servizi sanitari", nell'ambito della priorità di investimento 9.iv, fino al valore massimo consentito dalla capienza dell'Asse e dalla quota di spese emergenziali anticipate a carico dello Stato, ai sensi dell'articolo 242, comma 1, del decreto-legge n. 34/2020; in considerazione dell'impatto che l'emergenza epidemiologica da Covid-19



ha avuto sia sui lavoratori, che sulle imprese, conducendo alla erogazione della CIG-Covid, il POR FSE intende intervenire sostenendo la CIG relativa al periodo compreso tra il 23.2.2020 e il 17.5.2020;

- rimodulare le risorse ancora disponibili nell'ambito dell'Asse 3 Istruzione per incrementare la dotazione della linea di azione 10.5.2, che per effetto delle misure destinate alle borse di studio per studenti meritevoli presenta un notevole overbooking;
- mettere in sicurezza sul POC gli importi non certificabili alla Commissione relativamente alla problematica sollevata dalla CE sulla legittimità del limite delle prestazioni subappaltabili, previsto dall'art. 105, comma 2, del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016);
- programmare la misura (oramai strutturale) di Destinazione Sardegna Lavoro 2022 sul nuovo PR FSE+ di cui si attende a breve la Decisione, utilizzando il PSC come anticipazione di finanziamento qualora necessario;
- programmare la misura sperimentale di ASSIST (Alleanze Strategiche per lo Sviluppo dell'Innovazione Sociale nei Territori della Sardegna) di cui alla Delib.G.R. n. 42/20 del 22.10.2019 sul nuovo PR FSE+;
- programmare il Fondo Social Impact Investing sul nuovo PR FSE+, utilizzando il PSC come anticipazione di finanziamento, qualora necessario, e apportare le modifiche necessarie, di concerto con l'Autorità di Gestione del POR FESR, all'Accordo di finanziamento con SFIRS S.p.A.;
- di dare mandato all'Autorità di Gestione del POR FSE di:
 - avviare gli approfondimenti tecnici propedeutici alle rimodulazioni finanziarie tra priorità di investimento e assi del POR;
 - informare il Partenariato dell'impostazione adottata per la revisione ordinaria del Programma nel rispetto del Codice di condotta del Partenariato;
 - avviare il negoziato informale con la Commissione europea, per poter procedere successivamente alla presentazione al Comitato di Sorveglianza;
 - notificare alla Commissione europea, con procedura ordinaria ex art. 30.2 del Reg. UE 1303/2013, la proposta di riprogrammazione a seguito di approvazione del Comitato di Sorveglianza;
 - avviare gli approfondimenti tecnici per le parti di competenza della presente



- deliberazione con l'Autorità di Gestione del POC e del FESR e con l'Autorità di Gestione del PSC;
- modificare l'Accordo di finanziamento con la SFIRS S.p.A. per la attuazione del Fondo Social Impact Investing, di concerto con l'AdG del POR FESR;
 - di procedere allo spostamento delle risorse pari a euro 26.000 dall'Azione 8.7.1 all'Azione 8.7.2 a favore dell'ASPAL, come da tabella allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante;
 - di procedere allo spostamento delle risorse pari a euro 300.000 dell'Azione 11.3.3 dalla Direzione generale delle Politiche Sociali alla Direzione generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, come da tabella allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante;
 - di procedere allo spostamento delle risorse pari a euro 111.000 dall'Azione 12.1.1 all'Azione 12.1.5, come da tabella allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante;
 - di trasmettere la presente deliberazione al Consiglio regionale per l'acquisizione del parere della Commissione competente, secondo quanto disposto dalla legge regionale 30 giugno 2010, n. 13, articolo 16, comma 4.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Giovanna Medde

Il Vicepresidente

Alessandra Zedda