CRS/P/2022/3276 - 28/4/2022

CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

XVI LEGISLATURA

AL SERVIZIO COMMISSIONI

SEDE

Il ***Documento***

di iniziativa della ***Giunta Regionale***

P/179

concernente:

"POR FESR 2014-2020. Adozione di una riprogrammazione ordinaria per attuare misure a contrasto dell'emergenza Covid-19 per l'anno contabile 2021-2022".

è assegnato, per l'espressione del parere, alla ***Terza*** Commissione permanente.

IL PRESIDENTE
Michele Pais

CONSIGLIO REGIONALE
DELLA SARDEGNA
26 APR 2022
N. 3208

CRS/A/2022/3208 - 26/4/2022

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA

Il Presidente

> Al Presidente del Consiglio Regionale

> e p.c. All'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio

Oggetto: **POR FESR 2014-2020. Adozione di una riprogrammazione ordinaria per attuare misure a contrasto dell'emergenza Covid-19 per l'anno contabile 2021-2022.**

Si trasmette in allegato, per l'esame della competente Commissione consiliare, ai sensi dell'art. 16, comma 4, della legge regionale 30 giugno 2010, n. 13, la deliberazione n. 13/31, relativa all'argomento in oggetto, adottata dalla Giunta regionale nella seduta del 15 aprile 2022.

Il Presidente
Christian Solinas

CONSIGLIO REGIONALE
DELLA SARDEGNA
26 APR 2022
N. 3208

Dir. Gen. Presidenza S. Curto

Resp. Segreteria di Giunta L. Veramessa

Firmato digitalmente da
Christian Solinas
26/04/2022 17:03:36

CRS/PA/2022/3768 28/04/2022

CRS/PI/2022/3270 28/4/2022

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Presenze seduta Giunta Regionale del 15 aprile 2022

Presiede: Christian Solinas e, in sua assenza, il Vicepresidente Alessandra Zedda dalla deliberazione n. 1 alla deliberazione n. 60

Sono presenti gli assessori:

Affari generali, personale e riforma della regione	Valeria Satta
Programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio	Giuseppe Fasolino
Enti locali, finanze ed urbanistica	Quirico Sanna
Difesa dell'ambiente	Gianni Lampis
Agricoltura e riforma agro-pastorale	Gabriella Murgia
Turismo, artigianato e commercio	Giovanni Chessa
Lavori pubblici	Aldo Salaris
Industria	Anita Pili
Lavoro, formazione Professionale, cooperazione e sicurezza sociale	Alessandra Zedda
Pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport	Andrea Mario Biancareddu
Igiene e sanità e assistenza sociale	Mario Nieddu
Trasporti	Giorgio Todde

Assiste il Direttore Generale	Silvia Curto
Segreteria della Giunta	Loredana Veramessa

CRS/P/2022/32708 - 28/4/2022

Partecipano in videoconferenza:

Il Presidente della Regione Christian Solinas

Il Vicepresidente Alessandra Zedda

L'Assessore Quirico Sanna

L'Assessore Giuseppe Fasolino

L'Assessore Andrea Mario Biancareddu

L'Assessore Anita Pili

L'Assessore Giorgio Todde

L'Assessore Aldo Salaris

L'Assessore Valeria Satta

L'Assessore Mario Nieddu

L'Assessore Giovanni Chessa

L'Assessore Gabriella Murgia

L'Assessore Gianni Lampis

Il Direttore della Presidenza Silvia Curto

Segreteria della Giunta Loredana Veramessa

CRS/PI/2022/3278 - 28/4/2022

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 13/31 DEL 15.04.2022

Oggetto: **POR FESR 2014-2020. Adozione di una riprogrammazione ordinaria per attuare misure a contrasto dell'emergenza Covid-19 per l'anno contabile 2021-2022.**

L'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, nel richiamare le misure straordinarie finora adottate sul territorio regionale per fronteggiare gli effetti perduranti della crisi causata dalla diffusione pandemica del SARS-CoV2, ricorda che la Commissione europea, sin da marzo 2020, ha ampliato il raggio di intervento dei Fondi SIE introducendo un pacchetto di semplificazione e accelerazione delle procedure che ha concesso alle Amministrazioni maggiore flessibilità nell'utilizzo delle risorse comunitarie. L'enorme pressione sulle strutture sanitarie, l'inevitabile flessione della capacità produttiva delle imprese dovuta al lungo periodo di inattività, il conseguente calo dell'occupazione e dei consumi, hanno impattato a tale punto sul contesto socioeconomico regionale da richiedere il reindirizzamento dei fondi UE per contrastare una situazione senza precedenti.

Dando seguito all'iniziativa della Commissione europea denominata "Coronavirus Response Investment Initiative" (CRII e CRII+), ricorda l'Assessore, il Programma Operativo FESR 2014-2020 è stato oggetto di un articolato processo di modifica, avviato con la Delib.G.R. n. 19/13 del 10 aprile 2020.

Con una prima riprogrammazione, effettuata con procedura "semplificata" e approvata con la Delib. G.R. n. 31/30 del 18.6.2020, sono state mobilitate risorse per complessivi 98,8 milioni di euro, destinate sia al sostegno alla liquidità delle imprese attraverso la costituzione dello strumento finanziario "Fondo Emergenza Imprese Sardegna", sia al sostegno in ambito sanitario agli investimenti di ICT, all'acquisto di dispositivi sanitari e di protezione individuale, di apparecchiature (ventilatori, respiratori, etc.) e per la realizzazione di lavori di edilizia finalizzati alla conversione di reparti.

Con una seconda riprogrammazione, effettuata con procedura "ordinaria" e approvata con la Delib.G. R. n. 50/18 dell'8.10.2020, oltre a riconciliare i contenuti del Programma con le revisioni introdotte dalla precedente modifica, si è proceduto a innalzare il tasso di cofinanziamento comunitario al 100% per tutte le spese certificate nel periodo contabile 2020-2021, come previsto dal nuovo art. 25-bis del Reg. UE 1303/2013.

CRSIPA/2022/3276 - 28/04/2022

Prosegue l'Assessore ricordando che, a seguito della sottoscrizione dell'Accordo tra il Presidente della Regione e il Ministro per il Sud e la Coesione territoriale, avvenuta il 7 dicembre 2020, in conformità dell'art. 242 della legge n. 77/2020 di conversione del decreto legge 19 maggio 2020 n. 34 (cd "Decreto Rilancio"), nei primi mesi del 2021 si è formulata una terza riprogrammazione "in chiave CoViD", Delib.G.R. n. 11/56 del 24.3.2021, che ha riorientato ulteriori 116 milioni di euro verso il contrasto dell'emergenza epidemiologica, destinandoli al rafforzamento del sostegno alle imprese, mediante un apposito incremento del Fondo Emergenza Imprese, e all'integrazione della copertura delle spese sanitarie emergenziali sostenute, non solo dai centri di responsabilità regionali ma, altresì, dallo Stato sul territorio regionale, come previsto dal citato art. 242 del "Decreto Rilancio".
Grazie alle misure di flessibilità eccezionali introdotte dai regolamenti comunitari, afferma l'Assessore, il processo di modifica del Programma FESR portato avanti con un grande sforzo di coordinamento, ha consentito di metter in campo, fin dai primi mesi della pandemia, un'azione incisiva di sostegno, soprattutto al sistema produttivo isolano.
L'aumento temporaneo, da parte delle istituzioni comunitarie, del tasso di cofinanziamento UE al 100% ha rappresentato, si sofferma l'Assessore, una misura straordinaria, finalizzata a garantire il massimo supporto dei Fondi strutturali alla mitigazione dei gravissimi effetti della crisi sanitaria, sociale ed economica in atto. La Commissione europea ha infatti offerto maggiore liquidità alle Amministrazioni già pesantemente colpite dal flagello pandemico e incrementato l'assorbimento della quota di cofinanziamento comunitario ai Programmi. Grazie a questa opportunità eccezionale, nell'anno contabile 2020-2021 il POR FESR Sardegna 2014-2020 ha potuto certificare spese per 176,5 milioni di euro, interamente a carico del bilancio comunitario. Un risultato importantissimo, sottolinea l'Assessore che, nonostante l'ingente ammontare di risorse ancora da spendere entro la fine del Programma prevista per il 31 dicembre 2023, ha consentito di mettere al riparo l'intera dotazione del POR dal rischio di disimpegno automatico (regola "N+3"), dando modo all'Amministrazione regionale di destinare ogni futuro sforzo alla chiusura ottimale del Programma.
Nel quadro del rinnovato contesto normativo, in cui le misure di flessibilità introdotte hanno concretamente aiutato gli Stati membri nella risposta alla crisi e negli sforzi di ripresa, la Commissione europea ha potuto constatare come il prolungarsi degli effetti della pandemia con l'emergere di nuove varianti di Coronavirus, nonché il diffuso inasprimento delle restrizioni per tutto il 2021 abbiano continuato a gravare pesantemente sulle economie e sulle società, ostacolando peraltro la normale attuazione dei Programmi della Politica di Coesione. Oltre a ciò, prosegue

CRS/PV/2022/3208 - 26/4/2022

l'Assessore, la recente aggressione militare da parte della Russia e i conseguenti flussi migratori dall'Ucraina aggraveranno questi effetti, rischiando di minare ulteriormente la ripresa economica. Al fine di alleviare l'onere sui bilanci pubblici dell'attuale situazione di contesto, favorire la spendita prioritaria delle risorse comunitarie e consentire gli investimenti necessari per la ripresa economica, la CE ha manifestato la volontà di prorogare al periodo contabile 2021-2022 la misura eccezionale del tasso di cofinanziamento UE al 100%.

L'Assessore informa che l'Autorità di Gestione del POR FESR 2014-2020 intende avvalersi di questa ulteriore possibilità e che, per massimizzare i risultati derivanti da una certificazione a totale carico del FESR ha effettuato, in coordinamento con gli Assessorati competenti, un'attenta analisi dei dati di attuazione del parco-progetti presente sul sistema di monitoraggio regionale SMEC, valutandone la compatibilità con l'orizzonte temporale del Programma e la coerenza con gli Orientamenti comunitari per la chiusura dei Programmi del ciclo 2014-2020 approvati dalla Commissione europea. Le risultanze dell'analisi, integrate con la stima delle spese realisticamente certificabili entro la fine del periodo contabile 2021-2022 (luglio 2022), hanno condotto alla proposta di modifica del piano finanziario del POR così sintetizzata:

Asse	**Dotazione finanziaria (quota UE)**	**Incrementi (quota UE)**	**Riduzioni (quota UE)**	**Nuova dotazione (quota UE)**
I. Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione	58.645.671,00		-7.115.731,17	51.529.939,83
II. Agenda Digitale	48.985.151,00	-	-	48.985.151,00
III. Competitività del sistema produttivo	143.155.870,00	32.636.149,82		175.792.019,82
IV. Energia sostenibile e qualità della vita	65.119.325,00	-	-	65.119.325,00
V. Tutela dell'ambiente e prevenzione dei rischi	20.935.106,00		-3.265.884,55	17.669.221,45
	50.867.113,00	-	-	50.867.113,00

CRSPA/2022/3268 28/04/2022

VI. Uso efficiente delle risorse e valorizzazione, attrattori naturali, culturali e turistici				
VII. Promozione dell'inclusione sociale, lotta alla povertà e ad ogni forma di discriminazione	59.161.805,00		-22.254.534,09	36.907.270,91
VIII. Assistenza tecnica per l'efficiente ed efficace attuazione del PO	18.619.500,00	-	-	18.619.500,00
POR FESR 2014-2020	**465.489.541,00**	**32.636.149,82**	**-32.636.149,82**	**465.489.541,00**

L'Assessore precisa altresì che le modifiche alle poste finanziarie del Programma comportano un adeguamento dei contenuti del POR che si sostanzia, come meglio dettagliato nell'Allegato alla presente deliberazione, nei seguenti punti:

- revisione della narrativa del POR nelle sezioni relative alla descrizione della strategia, degli Obiettivi specifici e delle Azioni;
- adeguamento, negli Assi, I, III, V e VII, degli indicatori specifici funzionali a monitorare gli output;
- adeguamento delle tabelle 6 relative al "Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione" per rendere coerenti i valori target dell'indicatore finanziario al 2023 con le nuove dotazioni degli Assi;
- adeguamento delle tabelle relative alle "categorie di operazione" per tenere conto dei trasferimenti di risorse tra Assi effettuati con la presente riprogrammazione.

L'Assessore comunica che, nel rispetto del Codice di condotta del Partenariato, gli esiti del lavoro svolto e l'impostazione adottata per la revisione ordinaria del Programma sono stati condivisi con il Partenariato regionale in data 12.4.2022.

DELIBERAZIONE N. 13/31
DEL 15.04.2022

CRS/PI/2022/32708 - 26/4/2022

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore del Centro Regionale di Programmazione e il parere di coerenza dell'Autorità di Gestione del POR FESR Sardegna 2014-2020 sulla proposta in esame

DELIBERA

- di approvare la riprogrammazione ordinaria del POR FESR 2014-2020, che include l'attivazione dell'opzione del tasso comunitario al 100%, e di approvare le revisioni al Programma riportate nell'Allegato della presente deliberazione;
- di dare mandato all'Autorità di Gestione del POR FESR di avviare il negoziato informale con la Commissione Europea, per poter procedere successivamente alla presentazione al Comitato di Sorveglianza mediante consultazione scritta;
- di dare mandato all'Autorità di Gestione del POR FESR di notificare alla Commissione europea con procedura ordinaria ex art. 30.2 del Reg. UE 1303/2013 la proposta di riprogrammazione approvata dal Comitato di Sorveglianza;
- di trasmettere la presente deliberazione al Consiglio regionale per l'acquisizione del parere della competente Commissione secondo quanto disposto dalla legge regionale n. 13 del 30 giugno 2010, articolo 16, comma 4.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Silvia Curto

Il Vicepresidente

Alessandra Zedda

CRS/A/2022/3209 - 26/4/2022

Allegato alla Delib.G.R. n. 13/31 del 15.4.2022

Scheda riepilogativa delle modifiche proposte al POR FESR Sardegna [versione 6.0 adottata dall'UE con decisione C(2021) 4506 del 17.6.2021]

SEZIONI DEL POR OGGETTO DI REVISIONE		Motivazioni
Sezione/Capitolo/Paragrafo/Tabella	**Tema e contenuto della revisione**	
SEZIONE 1 "La Strategia del POR" § 1.2 testo	*"Motivazione della dotazione finanziaria":* • modifica dell'incidenza della dotazione degli OT 1,3,5,9.	Adeguare il peso dei diversi Assi sull'ammontare del POR, alle nuove dotazioni finanziarie derivanti dai trasferimenti tra Assi attuati con la riprogrammazione.
§ 1.2 – Tab. 2 (*tabella generata automaticamente)*	*"Panoramica della strategia di investimento del Programma Operativo" – 3a e 4a colonna della tabella:* • modifica della dotazione degli Assi in quota UE e loro incidenza % su totale POR.	Adeguare importi degli Assi e quote percentuali al totale del POR per tenere conto dei trasferimenti tra Assi realizzati con la riprogrammazione.
SEZIONE 2 - Asse I § 2.A.8 – Tab. 6 e testo descrittivo	*"Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione":* • adeguamento del *target* al 2023 dell'indicatore finanziario; revisione, nel testo descrittivo, del valore % delle Azioni (1.1.3 e 1.2.2) selezionate per il *performance framework*, sul totale dell'Asse.	Rendere coerente il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione alla nuova dotazione delle Azioni selezionate per il *performance framework* e alla nuova dotazione dell'Asse.
§ 2.A.9 – Tabelle 7-8-9-10	*"Categorie di Operazione":* • adeguamento importi.	Allineare gli importi delle categorie di operazione alla nuova dotazione dell'Asse e delle Azioni.
SEZIONE 2 - Asse III § 2.A.8 – Tab. 6 e testo descrittivo	*"Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione":* • adeguamento del *target* al 2023 dell'indicatore finanziario e dell'indicatore di *output* CO01 associato all'Azione 3.3.1; • revisione, nel testo descrittivo, del valore % delle Azioni (3.3.1 e 3.6.1) selezionate per il *performance framework*, sul totale dell'Asse.	Rendere coerente il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione alla nuova dotazione delle Azioni selezionate per il *performance framework* e alla nuova dotazione dell'Asse.
§ 2.A.9 – Tabelle 7-8-9-10	*"Categorie di Operazione":* • adeguamento importi.	Allineare gli importi delle categorie di operazione alla nuova dotazione dell'Asse e delle Azioni.

CRS/P/2022/3276 - 28/4/2022

CRS/A/2022/3208 - 26/4/2022

SEZIONI DEL POR OGGETTO DI REVISIONE		Motivazioni
Sezione/Capitolo/Paragrafo/Tabella	**Tema e contenuto della revisione**	
SEZIONE 2 - Asse V § 2.A.8 – Tab. 6 e testo descrittivo	*Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione":* • adeguamento del *target* al 2023 dell'indicatore finanziario; • revisione, nel testo descrittivo, del valore % dell'Azione 5.1.1) selezionata per il *performance framework*, sul totale dell'Asse.	Rendere coerente il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione alla nuova dotazione delle Azioni selezionate per il *performance framework* e alla nuova dotazione dell'Asse.
§ 2.A.9 – Tabelle 7-8-9-10	*"Categorie di Operazione":* • adeguamento importi.	Allineare gli importi delle categorie di operazione alla nuova dotazione dell'Asse e delle Azioni.
SEZIONE 2 - Asse VII PI 9a) – § 2.A.6.5 – Tab. 5	*"Indicatori di output":* • rivisitazione/adeguamento degli indicatori CV1, CV2, CV6, CV7, CV10, CV11, CV26 (indicatori CoViD) per tenere conto della diminuzione della dimensione finanziaria della 9.3.8 con riguardo agli interventi CoViD.	Monitorare correttamente le operazioni di acquisto dei dispositivi di protezione individuale e degli strumenti, impianti e attrezzature mediche inserite nella fase di emergenza CoViD; in particolare si è tenuto conto dello stralcio di alcuni interventi in capo aziende sanitarie, Centrale di Committenza Nazionale e Regionale.
§ 2.A.8 – Tab. 6 e testo descrittivo	*"Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione":* • adeguamento del *target* al 2023 dell'indicatore finanziario; • revisione, nel testo descrittivo, del valore % delle Azioni selezionate (9.3.8) per il *performance framework*, sul totale dell'Asse.	Rendere coerente il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione alla nuova dotazione delle Azioni selezionate per il *performance framework* e alla nuova dotazione dell'Asse.
§ 2.A.9 – Tabelle 7-8-9-10	*"Categorie di Operazione":* • Adeguamento importi.	Allineare gli importi delle categorie di operazione alla nuova dotazione dell'Asse e delle Azioni.
SEZIONE 3 **Piano di Finanziamento** Tab. 18 a) e 18 c)	*"Dotazione finanziaria totale per fondo e cofinanziamento nazionale":* • Tab 18 a) e 18 c): Modifica della dotazione degli Assi; • Tab 18 a): inserimento del *flag* in corrispondenza di ciascun Asse prioritario, nella colonna *"Tasso di cofinanziamento del 100% per il periodo contabile 2020-21".*	• Adeguare il piano di finanziamento del POR alle modifiche delle dotazioni degli Assi introdotte per assicurare all'Asse III dimensione finanziaria in quota UE necessaria alla rendicontazione delle spese del Fondo FEIS. • Usufruire dell'opzione offerta dall'art. 25 bis del Reg. UE 1303/2013 (prorogata con modifica regolamentare per l'anno contabile 2021-22) che con una certificazione totalmente a carico del fondo FESR consente di anticipare l'utilizzo della risorsa comunitaria, beneficiando anche di maggiore liquidità.

CRS/P/2022/3276 - 28/4/2022

CRS/A/2022/3208 - 26/4/2022

SEZIONI DEL POR OGGETTO DI REVISIONE		Motivazioni
Sezione/Capitolo/Paragrafo/Tabella	**Tema e contenuto della revisione**	
Tab. 19 (*tabella generata automaticamente)*	*"Importo indicativo del sostegno da usare per obiettivi in materia di cambiamento climatico"* • adeguamento dell'ammontare destinato a obiettivi in materia di cambiamento climatico e della relativa incidenza sul sostegno totale dell'Unione.	Allineare gli importi destinati ad obiettivi in materia di cambiamento climatico alle nuove dotazioni degli Assi.
§ 12.2 "Quadro di riferimento dell'efficienza dell'attuazione del programma operativo" – Tab. 28 (*tabella generata automaticamente)*	"*Quadro di riferimento dell'efficienza dell'attuazione per Fondo e categoria di regioni (tabella riassuntiva)":* • adeguamento del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del POR, attraverso modifica dei *target* finali, finanziari e, ove necessario di *output*.	Rendere coerente il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione alla nuova dotazione delle Azioni selezionate per il *performance framework* e alla nuova dotazione degli Assi.

CRS/P/2022/3276 - 28/4/2022

CRS/P/2022/3270 - 26/4/2022

Da "presidenza.dirgen@pec.regione.sardegna.it" <presidenza.dirgen@pec.regione.sardegna.it>
A "consiglioregionale@pec.crsardegna.it" <consiglioregionale@pec.crsardegna.it>
Cc "prog.assessore@pec.regione.sardegna.it" <prog.assessore@pec.regione.sardegna.it>
Data martedì 26 aprile 2022 - 17:03

Prot. n. 0007308 del 26/04/2022 - 13/31 Consiglio regionale per l'esame di competenza - Trasmissione deliberazione del 15.4.2022 concernente POR FESR 2014-2020. Adozione di una riprogrammazione ordinaria per attuare misure a contrasto dell'emergenza Covid-19 per l'anno contabile 2021-2022

Ti trasmette in allegato la documentazione relativa al protocollo n. 0007308 del 26/04/2022. Il protocollo ha il seguente oggetto: 13/31 Consiglio regionale per l'esame di competenza - Trasmissione deliberazione del 15.4.2022 concernente POR FESR 2014-2020. Adozione di una riprogrammazione ordinaria per attuare misure a contrasto dell'emergenza Covid-19 per l'anno contabile 2021-2022 In allegato al messaggio email è presente il seguente documento principale: 22516066.pdf

Allegato(i)

22516066.pdf (584 KB)
DEL13-31.zip (843 KB)
segnatura.xml (3 KB)