

## CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

---

### PROPOSTA DI LEGGE

N. 65

presentata dai Consiglieri regionali  
SATTA Giovanni - MULA - MAIELI - SCHIRRU - LANCIONI - USAI - GIAGONI

il 23 ottobre 2019

Sostituzione del turnover del personale dipendente dell'Agenzia FoReSTAS.  
Norme per il reperimento di personale

\*\*\*\*\*

### RELAZIONE DEI PROPONENTI

Nella presente proposta di legge è delineato un articolato di azioni dirette ad una reale razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica regionale, nonché a porre un limite all'uso delle diverse forme contrattuali a tempo determinato, parziale e/o flessibile anche nelle agenzie ed enti controllati e alla definizione dei contenziosi in materia di personale assunto a tempo determinato dipendente dell'Agenzia FoReSTAS.

Con la proposta di legge si intende sopperire al turnover nella pubblica amministrazione, nella fattispecie del personale dipendente dell'Agenzia FoReSTAS, nella prevista misura del 100 per cento, mediante assunzioni più facili e mobilità verso il settore privato estesa a tutti i dipendenti pubblici (e non più limitata ai soli dirigenti), questo a decorrere dal 2019/2021 in quanto le pubbliche amministrazioni, così come da direttiva nazionale in merito, potranno procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale corrispondente a una spesa pari al 100 per cento di quella relativa ai dipendenti di ruolo cessati nell'anno precedente ed in ottemperanza alle disposizioni e regolamenti europei in materia.

La presente proposta di legge consente, come già detto, in un'ottica di razionalizzazione e di contenimento della spesa pubblica regionale anche al fine di limitare il ricorso alle diverse forme contrattuali a tempo determinato, parziale e/o flessibile, il ricambio del personale dipendente collocato in quiescenza attraverso l'ingresso di specifiche qualifiche professionali, di cui l'Agenzia ha maggiormente bisogno, da assumere con contratti di lavoro a tempo pieno e indeterminato.

Nell'ultimo decennio, anche per effetto del blocco del turnover dei dipendenti andati in quiescenza, il personale dipendente nell'Agenzia FoReSTAS si è drasticamente ridotto determinando un calo di operatività di alcuni servizi strategici per i territori, specialmente i territori interni dell'Isola, con inevitabili ripercussioni in importanti settori quali la forestazione, il servizio antincendio e quello

della protezione civile. Il blocco del turnover ha inoltre determinato un significativo innalzamento dell'età media del personale dipendente con una generalizzata perdita di professionalità e competenze in tutti i servizi e questo senza tener conto delle reali necessità dell'Azienda FoReSTAS.

L'accesso del nuovo personale dipendente nell'Agenzia FoReSTAS, da attuarsi previa definizione di un nuovo piano di reclutamento del personale, dovrà procedere parallelamente alle procedure da avviare, o in corso di attuazione, previste dalla legge regionale 11 febbraio 2019, n. 6 (Modifiche delle leggi regionali n. 8 del 2016 e n. 43 del 2018 in materia di inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS), delle procedure di stabilizzazione dei precari, dalle procedure di mobilità del personale proveniente dal sistema regione o da altre pubbliche amministrazioni, dalle procedure di progressione e riqualificazione del personale dipendente.

A conferma di tutto ciò, in conformità al nuovo statuto approvato dal Consiglio regionale, viene rammentato che sono stanziati dei fondi a favore di FoReSTAS per l'elaborazione di progetti da presentare per l'ottenimento di risorse da parte del Piano di sviluppo rurale (PSR), dei fondi strutturali (FESR), dal Programma Interreg (P.I.), collaborazioni e partenariati con Enti pubblici e privati. Pertanto con le nuove assunzioni a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale corrispondente a una spesa pari al 100 per cento di quella relativa ai dipendenti di ruolo cessati nell'anno precedente e con l'ottenimento delle ulteriori risorse, da aggiungere a quelle già finanziate nel corso degli anni, il ruolo dell'Agenzia FoReSTAS sarà quello di un ente strategico e di primaria importanza per la gestione dell'intero territorio sardo.

In sintesi, la proposta di legge, può essere così riassunta:

L'articolo 1 annovera tutte le finalità.

L'articolo 2 dispone lo sblocco del turnover per il triennio 2019-2021, la definizione del limite complessivo assunzionale e l'approvazione del piano delle assunzioni.

L'articolo 3 contiene la norma finanziaria.

L'articolo 4, infine, disciplina l'entrata in vigore della legge.

Le norme qui proposte intendono indirizzare le attività dei soggetti istituzionali chiamati a dare attuazione all'articolato normativo proteso verso un'uniforme e coerente applicazione delle disposizioni su tutto il territorio regionale, tutte attinenti al superamento del blocco del turnover del personale dipendente dell'Agenzia FoReSTAS attraverso il reclutamento di nuovo personale, questo nel limite complessivo corrispondente ad una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo, cessato nell'ultimo anno fornendo e in aggiunta la nuova forza lavoro derivante all'attuazione dei progetti sopra richiamati.

Il reclutamento che sarà operativo previa predisposizione di un programma di assunzioni per il triennio 2019-2021, consentirà di fornire, nei limiti delle possibilità, un valido ausilio agli operatori del settore, agli amministratori locali, ai responsabili degli uffici tecnici comunali, agli uffici regionali e anche ai cittadini direttamente interessati di usufruire dei benefici concessi dalla legge e come detto, permettere all'Agenzia FoReSTAS di riappropriarsi del ruolo di ente strategico e di primaria importanza per la gestione dell'intero territorio sardo che le compete.

## TESTO DEL PROPONENTE

### Art. 1

#### Finalità

1. La presente legge contiene disposizioni attinenti al superamento del blocco del turnover, per il triennio 2019-2021, del personale dipendente dell'Agenzia FoReSTAS attraverso il reclutamento di nuovo personale.

2. La Regione autonoma della Sardegna considera FoReSTAS un'agenzia strategica per la gestione dell'intero territorio sardo. Infatti, operando tramite propri servizi territoriali che svolgono, in raccordo con i servizi della sede centrale, a livello periferico, le funzioni dell'Agenzia FoReSTAS, alla stessa sono demandate fra le altre:

- a) la responsabilità amministrativa e gestionale sulle foreste ricadenti nel proprio territorio;
- b) il coordinamento delle campagne antincendio sull'intero territorio sardo;
- c) la gestione dell'autoparco regionale dell'Agenzia (automezzi, autocarri, macchine operatrici, mezzi movimento terra);
- d) il servizio di protezione civile, tramite il supporto organizzativo e logistico agli organismi competenti in materia;
- e) l'apertura di nuovi cantieri, finalizzati alla realizzazione di interventi previsti dagli scopi sociali dell'Agenzia FoReSTAS, anche tramite e in collaborazione con soggetti giuridici privati (cooperative, società di persone, società di capitali, ecc.) aventi come oggetto sociale le finalità previste dai progetti.

3. La Regione autonoma della Sardegna intende implementare l'operatività dei servizi dell'Agenzia FoReSTAS nei territori, specialmente in quelli interni dell'Isola, con inevitabili ripercussioni positive in importanti settori, mediante un significativo abbassamento dell'età media del personale dipendente creando così un arricchimento di professionalità e competenze in

tutti i servizi, dando riposte esaustive al superamento delle reali necessità dell'Azienda FoReSTAS.

## Art. 2

### Sblocco del turnover per il triennio 2019-2021

1. La Regione autonoma della Sardegna promuove la razionalizzazione ed il contenimento della spesa pubblica regionale, limitando, il più possibile, il ricorso alle diverse forme contrattuali a tempo determinato, parziale e/o flessibile anche nelle agenzie ed enti controllati.

2. La Regione autonoma della Sardegna, in attuazione del comma 1, a decorrere dall'anno di entrata in vigore della presente legge, 2019/2021, nella pubblica amministrazione, e in particolare nell'Agenzia FoReSTAS, intende sopperire al turnover, per una quota pari al 100 per cento del personale dipendente di ruolo cessato nell'anno precedente, mediante assunzioni più facili e anche mobilità verso il settore privato estesa a tutti i dipendenti pubblici e non più limitata ai soli dirigenti.

3. La Regione autonoma della Sardegna in attuazione dei commi 1 e 2, nel triennio 2019-2021, intende procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale corrispondente a una spesa pari al 100 per cento di quella relativa ai dipendenti di ruolo cessati nell'anno precedente, ed in ottemperanza alle disposizioni e regolamenti europei e nazionali in materia.

4. La Regione autonoma della Sardegna in attuazione dei commi 1, 2 e 3 promuove l'accesso del nuovo personale dipendente nell'Agenzia FoReSTAS, da attuarsi previa definizione di un nuovo piano di reclutamento del personale.

5. La Regione autonoma della Sardegna procede, parallelamente, ad avviare le nuove procedure di reclutamento ed a concludere le procedure in corso di attuazione, previste dalla legge regionale 11 febbraio 2019, n. 6 (Modifiche delle leggi regionali n. 8 del 2016 e n. 43 del 2018 in materia di inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS), ivi comprese le pro-

cedure di mobilità del personale proveniente dal sistema Regione o da altre pubbliche amministrazioni, dalle procedure di progressione e riqualificazione del personale dipendente.

6. La Regione autonoma della Sardegna, vista la sentenza del Tribunale ordinario di Nuoro del 7 agosto 2019, n. 112/2019, procede a concludere la stabilizzazione delle assunzioni a tempo determinato, in essa richiamate, anche attraverso il ricorso a capacità assunzionali, extra Agenzia, riferite al sistema Regione nel suo complesso, nei limiti e termini previsti dalla vigente normativa sul turnover della pubblica amministrazione.

### Art 3

#### Norma finanziaria

1. Le risorse finanziarie per l'attuazione di quanto previsto dall'articolo 2, commi 1, 2 3 e 4, trattandosi di dipendenti di ruolo cessati nell'anno precedente, sono quelle corrispondenti al 100 per cento di quelle già impegnate e stanziare sul capitolo dell'Agenzia FoReSTAS, in conto entrata del bilancio 2019, EC210.050 Trasn. RAS per funzioni istituzionali, di cui oltre il 90 per cento è destinato a coprire i costi del personale, esclusi gli oneri, tra cui i principali sono:

SC02.0015 Paghe operai missione 01

SC02.6015 Paghe operai aib missione 11

SC02.9015 Paghe operai forest missione 09

SC02.0020 Paghe impiegati missione 01

SC02.6020 Paghe impiegati aib missione 11

SC02.9020 Paghe impiegati fore missione 09

SC02.0030 Paghe dirigenti

SC02.0031 Posizione dirigenti

2. Le risorse finanziarie per l'attuazione di quanto previsto dall'articolo 2, commi 5 e 6 e, inoltre, questo in conformità al nuovo statuto dell'Agenzia FoReSTAS, adottato con deliberazione dell'amministratore unico, n. 27 del 28 luglio 2016, successivamente approvato in via preliminare con deliberazione della Giunta regionale n. 68/6 del 20 dicembre 2016, dando atto che sono stanziati ulteriori fondi a favore di FoRe-

STAS per l'elaborazione di progetti, con particolare riguardo alla valorizzazione delle risorse locali fra cui il suino di razza sarda per il contrasto e lotta alla PSA, la coltivazione di piante da frutto (nocciole, mandorle, olivi, ecc.) da presentare per l'ottenimento di risorse da parte:

- a) del Piano di Sviluppo Rurale (PSR);
  - b) dei Fondi Strutturali (FESR);
  - c) del Programma Interreg (P.I.);
  - d) dalla collaborazione e partenariato con altri enti pubblici e privati;
- sono stabilite in euro 3.500.000 frazionati negli anni 2019-2020-2021.

#### Art. 4

##### Programma di assunzioni

1. Entro centottanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge la Giunta regionale predispose un programma di assunzioni per il triennio 2019-2021, impartendo le relative disposizioni all'Agenzia FoReSTAS affinché, nel limite complessivo corrispondente ad una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'ultimo anno di riferimento, dia corso al reclutamento di nuovo personale.

#### Art. 5

##### Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione autonoma della Sardegna (BURAS).