

CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

PROPOSTA DI LEGGE

N. 156

presentata dai Consiglieri regionali
LAI - COCCO

il 29 maggio 2020

Provvedimenti urgenti per il personale dell'Agenzia FoReSTAS. Inquadramento provvisorio nel Contratto collettivo regionale di lavoro per il personale dipendente dell'Amministrazione regionale (CCRL)

RELAZIONE DEI PROPONENTI

L'Agenzia FoReSTAS, i cui compiti istituzionali sono definiti nella legge regionale 27 aprile 2016, n. 8 (Legge forestale della Regione Sardegna), opera nel campo della gestione forestale e di ambiti forestali e si occupa, tra l'altro, di protezione civile e lotta agli incendi boschivi, rappresentando una delle funzioni indispensabili previste nel Piano regionale anti incendi (PRAI), in particolare per quanto concerne l'avvistamento degli incendi, la movimentazione delle autobotti nel territorio regionale e l'attività di spegnimento.

Al momento il personale operaio è composto prevalentemente da operai generici (primo livello), mentre l'attuazione delle attività di protezione civile, con particolare riferimento alle campagne antincendio, presuppone lo svolgimento di attività specialistiche, quali quelle di avvistamento degli incendi (vedette), di guida delle autobotti, nonché di responsabile di nucleo, per i quali è necessario l'impiego di personale di secondo e terzo livello.

In passato l'esigenza di utilizzare il personale suddetto nell'ambito della campagna antincendio, ha reso necessaria l'attribuzione a tali lavoratori di mansioni superiori, prassi che non può tuttavia essere ulteriormente reiterata essendo stata contestata dalla Corte dei conti di Cagliari, che ne ha rilevato un uso improprio ed, inoltre, andrebbe in contrasto con l'articolo 52 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che nello specifico dispone che il prestatore di lavoro deve essere adibito esclusivamente alle mansioni per le quali è stato assunto o alle mansioni equivalenti nell'ambito dell'area di inquadramento, ovvero a quelle corrispondenti alla qualifica superiore che abbia successivamente acquisito per effetto delle procedure selettive.

In questa situazione FoReSTAS non potrà assicurare il necessario contributo funzionale all'imminente campagna AIB (Anti incendio boschivo) 2020, in quanto la stessa Agenzia avanza dubbi sull'applicabilità dell'articolo 50 della legge regionale n. 8 del 2016, relativamente alla possibilità di attribuire al personale di primo livello le mansioni superiori di operai qualificati e specializzati.

Ancora, ai fini della piena applicazione della legge regionale 11 febbraio 2019, n. 6 (Modifiche delle leggi regionali n. 8 del 2016 e n. 43 del 2018 in materia di inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS) e di definire l'adeguamento del CCRL regionale alla realtà di FoReSTAS, il Comitato di rappresentanza negoziale (Co.Ra.N.), conformemente agli indirizzi forniti dalla Giunta regionale con la deliberazione n. 28/1 del 26 luglio 2019 ha avviato le trattative con le organizzazioni sindacali, che hanno subito un rallentamento a causa dell'emergenza Covid-19 per poi interrompersi in seguito alla scadenza del mandato dei componenti del Co.Ra.N.

Tale stato di cose è superabile con l'immediato inquadramento del personale di FoReSTAS nell'ambito del CCRL, obiettivo a cui tende la presente proposta di legge, essendo da escludersi la possibilità alternativa di procedere a modifiche legislative che comportino una variazione della legge costitutiva di FoReSTAS, con l'istituzionalizzazione delle mansioni superiori anche solo temporaneamente, poichè in contrasto con l'articolo 52 del decreto legislativo n. 165 del 2001 e dello stesso articolo 36 della legge regionale n. 31 del 1998.

Allo stato attuale, considerato l'approssimarsi della stagione estiva, anche qualora la trattativa con il Co.Ra.N. riprendesse a breve, non si riuscirebbe a chiudere un accordo in tempo utile e la Regione si troverebbe a dover affrontare la prossima campagna AIB potendo utilizzare solo il 25 per cento del personale di FoReSTAS necessario sia a coprire le esigenze per le vedette sia per tutte le altre necessità connesse all'antincendio.

Non potendo attribuire le mansioni superiori come avvenuto in passato e non potendo nemmeno procedere nell'immediato a qualificare il personale per condurre efficacemente la campagna antincendi, si andrebbe incontro ad un grave danno per l'intera collettività, oltre che per la salvaguardia del territorio regionale, in particolare di quello boschivo.

Per quanto sinora espresso, nelle more della disciplina definitiva degli inquadramenti e delle indennità per il personale, previo accordo tra le organizzazioni sindacali rappresentative nel comparto unico regionale ed il Co.Ra.N., si ritiene necessaria l'approvazione di una specifica norma di legge che preveda in via provvisoria l'immediato inquadramento dei lavoratori di FoReSTAS all'interno del comparto unico regionale, senza interferire con le vigenti disposizioni in materia di contrattazione, permettendo nel contempo l'espletamento della campagna antincendio 2020 che avrà inizio il 1° giugno.

La presente proposta di legge si pone, inoltre, l'obiettivo di tutelare gli interessi generali a cui l'organizzazione e l'azione amministrativa sono indirizzate, nel rispetto dell'articolo 2, comma 4, della legge regionale n. 31 del 1998, che prevede la possibilità di modificare attraverso la contrattazione le norme di legge regionale che abbiano introdotto discipline del rapporto di lavoro dei dipendenti dell'Amministrazione e degli enti e potrà essere modificata al tavolo della negoziazione davanti al Co.Ra.N.

Non mancano esempi in passato in cui si è dato corso all'inquadramento nell'ambito del CCRL di personale di enti ed agenzie senza il ricorso alla previa contrattazione collettiva che ne regolasse il transito, come è avvenuto per i lavoratori transitati all'Enas, ai sensi dell'articolo 30 della legge regionale n. 19 del 2006, per i quali l'inquadramento nel CCRL è avvenuto mediante una determinazione del direttore generale dell'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione, la n. 540 del 7 giugno 2011, così come non si è prevista alcuna forma di contrattazione per il transito del

personale dell'Agenzia Sardegna Ricerche, in base all'articolo 8 della legge regionale n. 20 del 2015, e per il personale transitato in ASPAL, con l'articolo 37 della legge regionale n. 9 del 2016.

Ai lavoratori FoReSTAS così inquadrati si applicheranno tutti gli istituti contrattuali previsti dal CCRL, mentre per le parti non contemplate in esso si rimanda al Contratto integrativo regionale di lavoro (CIRL).

L'inquadramento dei lavoratori di FoReSTAS avverrà all'interno di ciascuna categoria del CCRL nel livello retributivo più prossimo rispetto al trattamento retributivo attualmente applicato a ciascun dipendente.

Relativamente all'aspetto finanziario, le somme disponibili per il triennio risultano le seguenti:

euro 11.015.000,00	capitolo SC02.0003 bilancio FoReSTAS triennio 2020-2022
euro 3.000.000,00	legge regionale n. 20 del 2019 (articolo 2, comma 16)
euro 12.992.080,10	quota risultato di amministrazione vincolata per il passaggio al CCRL
euro 25.294.809,40	Quota risultato di amministrazione da svincolare per il passaggio al CCRL
euro 52.301.889,50	TOTALE RISORSE DISPONIBILI E LIBERABILI PER IL TRANSITO AL CCRL

Il quadro delle risorse necessarie al solo inquadramento del personale di FoReSTAS nelle categorie previste dall'attuale CCRL è il seguente:

2020	2021	2022
euro 9.983.862,69	euro 14.975.794,03	euro 14.975.794,03

Sul punto occorre osservare l'opportunità dell'inquadramento del personale operaio nella categoria B, in quanto l'inquadramento nella categoria A non ne favorirebbe l'utilizzo operativo nell'antincendio, come riportato nella citata delibera di Giunta regionale n. 28/1 del 26 luglio 2019.

Infine, si rileva che il transito dei dirigenti dell'Agenzia FoReSTAS al CCRL degli omologhi del sistema Regione non comporta oneri aggiuntivi, dal momento che le retribuzioni risultano sostanzialmente identiche.

TESTO DEL PROPONENTE

Art. 1

Inquadramento provvisorio del personale non dirigenziale dell'Agenzia FoReSTAS

1. A far data dal 1° giugno 2020, in coerenza con i criteri stabiliti dalla deliberazione della Giunta regionale n. 28/1 del 26 luglio 2019, dalla legge regionale 19 novembre 2018, n. 43 (Norme in materia di inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS) e dalla legge regionale 11 febbraio 2019, n. 6 (Modifiche delle leggi regionali n. 8 del 2016 e n. 43 del 2018 in materia di inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS), ed in conformità al dettato della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31 (Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione) e dei principi generali del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche), il personale non appartenente alla categoria dirigenziale dell'Agenzia FoReSTAS è inquadrato nelle categorie e fasce previste dal Contratto collettivo regionale di lavoro del comparto unico regionale.

2. L'inquadramento definitivo del personale di cui al comma 1 si realizza con la completa attuazione delle leggi regionali n. 43 del 2018 e n. 6 del 2019, previo accordo formalizzato tra il Comitato per la rappresentanza negoziale della Regione sarda (Co.Ra.N.) e le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative.

3. L'inquadramento di cui al comma 1 è a regime secondo la seguente tabella, con decorrenza 1° giugno 2020:

Inquadramento di partenza nel CCNL	Inquadramento provvisorio nel CCRL	
OPERAI 1° e 2° LIVELLO IMPIEGATI 2° LIVELLO	CATEGORIA B	B1
OPERAI 3° LIVELLO		B2
OPERAI 4° LIVELLO IMPIEGATI 3° LIVELLO		B3
IMPIEGATI 4° LIVELLO IMPIEGATI 5° LIVELLO	CATEGORIA C	C1
IMPIEGATI 6° LIVELLO		C3
QUADRI 1° LIVELLO	CATEGORIA D	C5
QUADRI 2° LIVELLO		D3
		D5

4. Al personale inquadrato ai sensi del comma 1 si applicano interamente tutti gli istituti contrattuali previsti dal Contratto collettivo regionale di lavoro per il personale dipendente dell'Amministrazione regionale, enti, istituti, aziende e Agenzie regionali (CCRL), mentre per le parti non contemplate in esso si rimanda al Contratto integrativo regionale di lavoro (CIRL).

Art. 2

Inquadramento provvisorio del personale dirigente dell'Agenzia FoReSTAS

1. Il personale dirigente dell'Agenzia FoReSTAS è inquadrato nel comparto contrattuale dei dirigenti regionali, come disciplinato dalla legge regionale n. 43 del 2018, nel rispetto del CCRL dei dirigenti del sistema Regione.

Art. 3

Clausola di stabilità finanziaria

1. Alla concretizzazione della presente legge si provvede senza nuove o maggiori spese a carico del bilancio regionale, in quanto gli oneri derivanti da essa trovano capienza, ai sensi delle leggi regionali n. 43 del 2018, n. 6 del 2019 e 20 dicembre 2019, n. 20 (Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2014, n. 2 (Razionalizzazione e contenimento della spesa relativa al funzionamento degli organi statutari della Regione), a valere sulla:

missione 09 - programma 02 - titolo 1		
2020	euro	9.983.862,69
2021	euro	14.975.794,03
2022	euro	14.975.794,03

Art. 4

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione autonoma della Sardegna (BURAS).