

CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

TESTO UNIFICATO N. 147-149-151-156-164/A

Inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS nel CCRL

Approvato dalla Prima Commissione nella seduta del 23 giugno 2020

CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

PROPOSTA DI LEGGE

N. 147

presentata dai Consiglieri regionali
ENNAS - GIAGONI - SAIU - CANU - MANCA Ignazio - MELE - PIRAS

il 15 maggio 2020

Inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS nel CCRL

PROPOSTA DI LEGGE

N. 149

presentata dai Consiglieri regionali
OPPI - SECHI - GALLUS - MORO - PERU

il 20 maggio 2020

Provvedimenti urgenti per la campagna AIB (Anti Incendio Boschivo) 2020 per il personale dell'agenzia FoReSTAS

PROPOSTA DI LEGGE

N. 151

presentata dai Consiglieri regionali
MURA - MUNDULA - PIGA

il 22 maggio 2020

Inquadramento provvisorio del personale dell'Agenzia FoReSTAS
nel Contratto collettivo regionale di lavoro

PROPOSTA DI LEGGE

N. 156

presentata dai Consiglieri regionali
LAI - COCCO

il 29 maggio 2020

Provvedimenti urgenti per il personale dell'Agenzia FoReSTAS. Inquadramento provvisorio nel Contratto collettivo regionale di lavoro per il personale dipendente dell'Amministrazione regionale (CCRL)

PROPOSTA DI LEGGE

N. 164

presentata dai Consiglieri regionali
TALANAS - CERA - MARRAS - SATTÀ Giovanni Antonio - CUCCU - FANCELLO - COCCIU

l'11 giugno 2020

Inquadramento provvisorio del personale dell'Agenzia FoReSTAS nel Contratto collettivo regionale di lavoro

RELAZIONE DELLA PRIMA COMMISSIONE AUTONOMIA, ORDINAMENTO REGIONALE, RAPPORTI CON LO STATO, RIFORMA DELLO STATO, ENTI LOCALI, ORGANIZZAZIONE REGIONALE DEGLI ENTI E DEL PERSONALE, POLIZIA LOCALE E RURALE, PARTECIPAZIONE POPOLARE

composta dai consiglieri

SAIU, Presidente - CAREDDA, relatore di maggioranza - COCCIU - CORRIAS - DERIU - GIAGONI - LOI, relatore di minoranza - OPPI - SATTA Giovanni - SOLINAS Alessandro - TUNIS - ZEDDA Massimo

Relazione di maggioranza

On.le CAREDDA

non pervenuta

Relazione di minoranza

On.le LOI

non pervenuta

Parere della Terza Commissione permanente

Il testo in esame, approvato dalla Prima Commissione permanente nella seduta del 18 giugno 2020, anticipa, per via legislativa, l'inquadramento del personale dell'Agenzia regionale FoReSTAS nelle categorie e fasce del comparto unico del Contratto collettivo regionale "sino al definitivo inquadramento, determinato dalle parti in sede di tavolo negoziale in ossequio alla legge regionale 13 novembre 1998, n. 31 (Disciplina del regionale e dell'organizzazione degli uffici personale della Regione) ed in conformità al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) per definire la compiuta disciplina del personale dell'Agenzia FoReSTAS, così come previsto dalla legge regionale n. 6 del 2019 (...)".

La Terza Commissione permanente è chiamata ad esprimere il parere finanziario sul provvedimento in esame ai sensi dell'articolo 45, comma 1, del Regolamento interno.

A tal fine, con nota del Presidente della Commissione bilancio del 22 giugno 2020, ai sensi dell'articolo 33, comma 3 bis, della legge regionale n. 11 del 2006 (Legge regionale di contabilità) e successive modifiche ed integrazioni, si è provveduto a richiedere alla Giunta l'elaborazione e inoltro della relazione tecnica - finanziaria sulla quantificazione degli oneri recati dal testo e sulle correlate coperture.

La predetta richiesta è stata riscontrata in pari data con nota 2627/Gab. a firma dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione.

Il predetto documento illustra i dati e i metodi utilizzati per la quantificazione (numero dei destinatari, qualifica, costo unitario, differenze retributive derivanti dal nuovo inquadramento) e dichiara che ai predetti maggiori oneri (euro 4.909.866 per il 2020 ed euro 9.416.181 a decorrere dall'anno 2021) si possa far fronte mediante utilizzo di quota parte delle risorse di cui alla legge regionale 27 aprile 2016, n. 8 (Legge forestale della Sardegna), già stanziata per tali finalità nel bilancio dell'Agenzia FoReSTAS per gli anni 2020-2022 e successivi.

La predetta relazione tecnica - finanziaria non risulta verificata dall'Assessorato della programmazione, come stabilito all'ultimo periodo del comma 3 dell'articolo 33 della legge regionale n. 11 del 2006: "La relazione tecnica, predisposta dall'Assessorato regionale competente per materia, è verificata dall'Assessorato regionale competente in materia di bilancio e programmazione e da questi trasmessa al Consiglio regionale".

Sull'argomento si richiama, da ultimo, la deliberazione della Corte dei conti n. 71/2020/RQ (Relazione sulla tipologia delle coperture finanziarie adottate dalle leggi della Regione autonoma della Sardegna nell'anno 2019 e sulle tecniche di quantificazione degli oneri).

La Terza Commissione, preso atto degli elementi informativi contenuti nella relazione tecnica - finanziaria prodotta, esprime parere favorevole con la seguente osservazione:

- valuti la Commissione di merito l'opportunità di richiedere l'avviso dell'Assessorato della programmazione in ordine alla coerenza delle quantificazioni e alla adeguatezza della copertura finanziaria individuata nella relazione.

Relazione tecnica - finanziaria ai sensi dell'art. 33, comma 3 bis, della legge regionale n. 11 del 2006 (legge regionale di contabilità) sul testo unificato n. 147-149-151-156-164 (Inquadramento del personale FoReSTAS)

(Trasmessa dall'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione
in data 22 giugno 2020)

La legge regionale n. 43 del 2018, come modificata dalla legge regionale n. 6 del 2019, ha previsto il transito del personale dell'Agenzia FoReSTAS al comparto unico di contrattazione collettiva regionale dalla data di adozione di una compiuta disciplina contrattuale; con la delibera della Giunta regionale n. 28/1 del 26 luglio 2019 sono stati forniti i relativi indirizzi al CORAN.

La proposta di legge in oggetto, non essendosi ad oggi pervenuti ad un accordo contrattuale e nelle more della definizione dello stesso, prevede che il personale dell'Agenzia FoReSTAS sia inquadrato nelle categorie e livelli retributivi del comparto unico di contrattazione collettiva regionale in coerenza con i criteri stabiliti dalla delibera 2811 sopra citata, secondo la tabella di corrispondenze di inquadramento riportata all'articolo 1.

La presente relazione tecnica-finanziaria illustra criteri e dei metodi utilizzati per la quantificazione degli oneri derivanti dall'attuazione della presente proposta legge e dà conto della correlata copertura finanziaria.

1) Quantificazione oneri

La norma finanziaria quantifica gli oneri in euro 4.909.865,85 per l'annualità 2020 e in euro 9.416.181,09 a decorrere degli successivi.

Nella tabella che segue si da conto degli elementi e dei parametri utilizzati per pervenire alla predetta quantificazione.

| QUALIFICA | LIV | Unità | Retrib. Mensile + integrativo regionale+ scatti | LIVELLI RAS | RETRIB. RAS | Retribuzione mensile CCNL | DIFFERENZA RISPETTO AL CCNL | COSTO INQUADRAMENTO totale |
|-----------|-----|-------|---|-------------|-------------|---------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| IMPIEGATI | II | 19 | 1.681,53 | B1 | 1.649,56 | 1.681,53 | -31,97 * | |
| IMPIEGATI | III | 36 | 1.853,25 | B3 | 1.844,17 | 1.853,25 | -9,08 * | |
| IMPIEGATI | IV | 100 | 1.960,01 | C1 | 1.954,49 | 1.960,01 | -5,52 * | |
| IMPIEGATI | V | 109 | 2.253,28 | C3 | 2.180,34 | 2.253,28 | -72,94 * | |
| IMPIEGATI | VI | 33 | 2.568,42 | C5 | 2.332,19 | 2.568,42 | -236,23 * | |
| IMPIEGATI | Q1 | 57 | 2.620,12 | D3 | 2.573,73 | 2.620,12 | -46,39 * | |
| IMPIEGATI | Q2 | 27 | 2.918,42 | D5 | 2.847,48 | 2.918,42 | -70,94* | |
| OPERAI ** | I | 3269 | 1.434,90 | ingresso | 1.554,02 | 1.434,90 | 119,12 | 6.931.767,79 |
| OPERAI ** | II | 783 | 1.511,90 | B1 | 1.649,56 | 1.511,90 | 137,66 | 1.918.730,27 |
| OPERAI ** | III | 494 | 1.674,63 | B2 | 1.721,37 | 1.674,63 | 46,74 | 411.017,26 |
| OPERAI ** | IV | 90 | 1.747,63 | B3 | 1.844,17 | 1.747,63 | 96,54 | 154.665,77 |
| | | 5017 | | | | | | 9.416.181,09 |

* tali differenze saranno recuperate mediante un assegno non riassorbibile

** Gli importi sono comprensivi della retribuzione previdenziale, ridotti in ragione degli sgravi fiscali riconosciuti per la previdenza agricola ex legge n. 610 del 1996.

Per l'annualità 2020 è prevista una spesa di euro 4.909.865,85 calcolata in considerazione del fatto che gli effetti del provvedimento decorreranno dall'entrata in vigore della legge.

2) Copertura finanziaria

Alla copertura finanziaria degli oneri di cui al punto 1) si provvede mediante utilizzo delle risorse stanziare per tali finalità nel bilancio di previsione dell'Agenzia FoReSTAS 2020-2022 in conto della missione 20 - programma 03 - titolo 1, capitolo SC02.0003, denominato "Fondo per il transito del personale dal CCNL al CCRL (leggi regionali n. 6 del 2019 e n. 43 del 2018)" e di quelle all'uopo accantonate nel risultato di amministrazione.

3) Norma finanziaria

Si propone la seguente riformulazione della norma finanziaria.

"Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, determinati in euro 4.909.866,00 per l'anno 2020 ed in euro 9.416.181,00 a decorrere dall'anno 2021, si provvede mediante utilizzo di quota parte delle risorse di cui alla legge regionale 27 aprile 2016, n. 8 (Legge forestale della Sardegna) stanziare per tali finalità nel bilancio dell'Agenzia FoReSTAS per gli anni 2020-2022 e successivi".

Relazione tecnico-finanziaria art. 33, comma 3 bis, della legge regionale n. 11 del 2006 (Legge regionale di contabilità) sul testo unificato n. 147-149-151-156-164 (Inquadramento del personale di FoReSTAS nel CCRL)

(Trasmessa dal direttore generale dell'Agenzia FoReSTAS
in data 23 giugno 2020)

In riscontro alla Vs. di cui all'oggetto, ai sensi dell'articolo 33, comma 3, legge regionale n. 11 del 2006, si comunica quanto segue.

Il disegno di legge trasmessoci sposa l'ipotesi di un inquadramento del personale che considera il passaggio su un tabellare comprensivo del costo medio della RIA (retribuzione integrativa di anzianità) per categoria, nonché prevede l'inquadramento degli operai di 1 livello all'interno di un livello economico c.d. B iniziale. A riguardo si condividono le considerazioni formulate dal parere dell'Assessorato al personale e dei quadri rappresentativi ivi contenuti.

Relativamente alla copertura finanziaria del costo dell'inquadramento provvisorio del personale dell'Agenzia FoReSTAS, si specifica che l'articolo 2 della proposta di legge trasmessa si riferisce esclusivamente alla missione 09 - programma 02 - titolo 1, relativamente al Contributo di funzionamento dell'Agenzia (capitolo SC04.1918), e non anche alla missione 09 - programma 05 - titolo 1 (capitolo SC04.1919), comunque destinata al finanziamento del transito, di seguito specificata.

Nel Bilancio di FoReSTAS è presente il capitolo SC02.0003, intitolato "Fondo per il transito del personale dal CCNL al CCRL (LR 612019 e 43/2018)" della missione 20, programma 03, titolo 1, costituito esclusivamente dai fondi ivi stanziati e pari a rispettivamente per l'anno 2020 euro 3.315.000,00 e per gli anni 2021 e 2022 euro 3.850.000,00.

Si fa presente, inoltre, che non è stato ancora reso disponibile dalla Regione l'importo di euro 1.000.000,00 annuo di cui alla legge regionale n. 20 del 2019 (articolo 2, comma 16), anch'esso destinato alla copertura della spesa in oggetto.

Per l'anno 2020, considerato che l'entrata in vigore della legge interverrebbe a metà anno, si confida nel fatto di poter sopperire all'incremento di spesa con bilancio proprio.

Per gli anni 2021 e 2022 potrà farsi fronte all'incremento di spesa per il tramite dell'avanzo di amministrazione del 2018 di euro 12.992.080,10 per la quota accantonata per sostenere il costo annuale del passaggio al CCRL del personale, secondo la quantificazione di cui alla deliberazione regionale n. 28/1 del 26 luglio 2019. Per quanto attiene alla copertura della spesa per gli anni successivi si dovrà provvedere mediante un aumento del contributo di funzionamento ovvero mediante l'utilizzo delle somme accantonate, per altre finalità, nei precedenti risultati di amministrazione nel rispetto delle relative regole normative.

TESTO DELLA COMMISSIONE

Titolo: Inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS nel CCRL

Art. 1

Inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS nel CCRL

1. Sino al definitivo inquadramento, determinato dalle parti in sede di tavolo negoziale in ossequio alla legge regionale 13 novembre 1998, n. 31 (Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione), ed in conformità al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) per definire la compiuta disciplina del personale dell'Agenzia FoReSTAS, così come previsto dalla legge regionale 11 febbraio 2019, n. 6 (Modifiche delle leggi regionali n. 8 del 2016 e n. 43 del 2018 in materia di inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS), il medesimo personale è inquadrato nelle categorie e fasce del comparto unico del Contratto collettivo regionale, in coerenza con i criteri stabiliti dalla deliberazione della Giunta regionale n. 28/1 del 26 luglio 2019, a far data dalla pubblicazione della presente legge secondo la seguente tabella, calcolata secondo gli scatti medi:

| | |
|-----------------------|----------------------------|
| Operai I livello | B di ingresso euro 1554,02 |
| Operai II livello | B1 |
| Operai III livello | B2 |
| Operai IV livello | B3 |
| Impiegati II livello | B1 |
| Impiegati III livello | B3 |
| Impiegati IV livello | C1 |
| Impiegati V livello | C3 |
| Impiegati VI livello | C5 |
| Quadri I livello | D3 |
| Quadri II livello | D5 |

2. Ai lavoratori FoReSTAS così inquadrati si applica il trattamento retributivo fondamentale previsto dal CCRL e le indennità previste dal CCNL delle sistemazioni idraulico-forestali e dal Contratto integrativo regionale di lavoro.

3. Il personale dirigente dell'Agenzia FoReSTAS è inquadrato nel comparto contrattuale dei dirigenti regionali, così come previsto dalla legge regionale 19 novembre 2018, n. 43 (Norme in materia di inquadramento del personale dell'Agenzia FoReSTAS), nel rispetto del CCRL dei dirigenti della Regione Sardegna.

Art. 2

Norma finanziaria

1. Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, determinati in euro 4.909.866 per l'anno 2020 ed in euro 9.416.181 a decorrere dall'anno 2021, si provvede mediante utilizzo di quota parte delle risorse di cui alla legge regionale 27 aprile 2016, n. 8 (Legge forestale della Sardegna) stanziata per tali finalità nel bilancio dell'Agenzia FoReSTAS per gli anni 2020-2022 e successivi.