

## CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

---

### DISEGNO DI LEGGE

N. 7

presentato dalla Giunta regionale,  
su proposta dell'Assessore regionale della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio,  
FASOLINO

il 29 aprile 2019

Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modifiche ed integrazioni

\*\*\*\*\*

### RELAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

L'articolo 1 contiene la proposta di riconoscimento con legge di debiti fuori bilancio per effetto dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modifiche ed integrazioni, concernenti sentenze esecutive, relativamente alla quale è indicata anche la correlata copertura finanziaria. Di seguito si relaziona, con riferimento alla richiesta proveniente dall'Assessorato del turismo, artigianato e commercio, riportandone i principali contenuti.

Assessorato del turismo, artigianato e commercio, come da nota prot. n. 283/Gab del 21 febbraio 2019 e nota prot. n. 6559 del 3 aprile 2019.

È riconosciuta la legittimità del debito fuori bilancio derivante da "sentenze esecutive" per la somma di euro 22.796,04, come di seguito dettagliato.

Con la legge regionale 21 aprile 2005, n. 7, articolo 7, comma 3, l'Ente sardo industrie turistiche (ESIT) è stato soppresso e con sentenza n. 3650/2015 il Tribunale civile di Cagliari condannava l'Amministrazione regionale al pagamento, a favore del sig. Mario Todde, della somma di euro 8.139,50 oltre interessi dal 30 novembre 2007 e fino al saldo per aver partecipato negli anni 2000 - 2003 a 50 sedute del consiglio di amministrazione dell'ESIT e, in qualità di amministratore, e quali indennità giornaliere per alcune missioni all'estero, nella penisola e in Sardegna superiori ad una giornata, effettuate in funzione della carica.

Avverso la predetta sentenza, il sig. Mario Todde proponeva appello al fine di vedere riconosciuta a suo favore la somma complessiva di euro 44.942,85.

Con nota prot. n. 6939 del 28 giugno 2016 e prot. n. 9388 del 7 settembre 2016 l'Assessorato del turismo, artigianato e commercio inviava alla Direzione generale dell'area legale l'interesse a costituirsi in giudizio, ai sensi dell'articolo 24, lettera d), della legge regionale n. 31 del 1998 e successive modifiche ed integrazioni, al fine di contrastare le avverse pretese. Con nota prot. n. 1044 del 3 febbraio 2017 la medesima Direzione dell'area legale trasmetteva agli Assessorati del turismo, artigianato e commercio e degli affari generali, personale e riforma della Regione l'atto di precetto notificato in data 26 gennaio 2017, con il quale l'avv. Pubusa intimava all'Amministrazione regionale il pagamento della somma di euro 8.139,50 (oltre gli interessi, spese legali, di notifica ecc.) dovuto al sig. Mario Todde in virtù della sentenza n. 3650/2015.

Con la deliberazione della Giunta regionale n. 33/19 del 4 luglio 2017 è stato riconosciuto il debito fuori bilancio di cui alla succitata sentenza per un importo di euro 8.139,50 oltre interessi e spese legali di notifica ma la somma di euro 10.000 sul cap. SC08.7040 CdR 00.07.01.02 del bilancio 2017 è risultata insufficiente a coprire totalmente le succitate spese.

Con nota prot. n. 6291 del 28 giugno 2017 la Direzione dell'area legale trasmetteva all'Assessorato del turismo, artigianato e commercio l'atto di precetto in rinnovazione notificato in data 12 giugno 2017, con il quale l'avv. Pubusa intimava all'Amministrazione regionale il pagamento delle somme liquidate dal Tribunale civile di Cagliari con la succitata sentenza n. 3650/2015, oltre le spese di precetto, nel termine di 10 giorni dalla notifica dell'atto, con l'avvertenza che in difetto si procederà ad esecuzione forzata, con ulteriori spese a carico dell'Amministrazione.

Con nota prot. 6442 del 4 luglio 2017 la Direzione dell'area legale trasmetteva all'Assessorato del turismo, artigianato e commercio l'atto di pignoramento presso terzi notificato in data 30 giugno 2017 promosso dal sig. Mario Todde contro la Regione autonoma della Sardegna, in forza della sentenza n. 3650/2015, per un importo fino alla concorrenza di euro 14.646,78 oltre agli interessi maturati fino al saldo e alle spese e competenze della presente procedura.

Con la deliberazione della Giunta regionale n. 58/21 del 27 novembre 2018, a seguito dell'avvenuto pignoramento, è stato riconosciuto il debito fuori bilancio per la regolarizzazione contabile mediante rimborso al tesoriere di euro 12.165,51.

La sentenza di primo grado è stata impugnata dal Cav. Mario Todde. Con sentenza n. 705/2018, resa nel procedimento n. 560/2016, la Corte d'Appello di Cagliari, in parziale modifica della pronuncia appellata, ha riconosciuto al Cav. Mario Todde "la somma complessiva di euro 27.463,34 oltre gli interessi nella misura legale dal 30 novembre 2007 al saldo".

Gli interessi nella misura legale dal 30 novembre 2007 al 31 agosto 2019 ammontano a euro 4.493,15. All'importo complessivo di euro 31.956,49 (capitale euro 27.463,34 e interessi euro 4.493,15) deve essere sottratto quanto già corrisposto in esecuzione della sentenza di primo grado, pari a euro 9.403,13 (euro 8.139,50 capitale e euro 1.263,63 interessi legali dal 30 novembre 2007 al 19 dicembre 2017).

È stato inoltre verificato che l'area legale ha provveduto al pagamento delle spese processuali liquidate in sentenza.

Per quanto sopra, questo Assessorato ha calcolato in euro 22.553,36 la somma complessiva di quanto attualmente dovuto, calcolati gli interessi legali dal 30 novembre 2007 al 31 agosto 2019.

All'Assessorato è stato notificato anche l'atto di precetto del 22 marzo 2019, che quantifica le spese in euro 22.796,04.

Allo stato attuale sul pertinente capitolo SC08.7040 associato al CdR 00.07.01.02 non sussiste la necessaria disponibilità. Si rappresenta l'urgenza di disporre delle necessarie risorse finanziarie ai fine di provvedere al pagamento delle somme dovute per non generare ulteriori oneri per la finanza pubblica.

Al fine di disporre l'impegno e la liquidazione in favore del Cav. Mario Todde è necessario provvedere all'incremento del predetto capitolo attraverso l'utilizzo "Fondo contenzioso" dal cap. SC08.5101 "Fondo passività potenziali collegate a spese legali e somme da liti, arbitrati e contenzioso (articolo 14, comma 1, legge regionale 11 aprile 2016, n. 6) - missione 20 - programma 03 - titolo 1 - macroaggregato 110 a valere sul CdR 00.07.01.02, secondo lo schema di seguito riportato:  
in diminuzione

Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macroaggr	PCF	Fonte	Competenza	Cassa
SC08.5101	20	03	1	110	U.1.03.02.99.000	FR	22.796,04	22.796,04

in aumento

Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macroaggr	PCF	Fonte	Competenza	Cassa
SC08.7040	14	01	1	103	U.1.03.02.99.000	FR	22.796,04	22.796,04

L'articolo 2 prevede la copertura finanziaria.

L'articolo 3 prevede l'entrata in vigore.

## TESTO DEL PROPONENTE

### Art. 1

Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo n. 118 del 2011, e successive modifiche ed integrazioni

1. Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità del debito fuori bilancio derivante da "sentenze esecutive", come di seguito dettagliato: debito fuori bilancio di euro 22.796,04, derivante dalla sentenza della Corte di appello di Cagliari n. 705/2018 del 30 luglio 2018, resa nella causa iscritta al n. 560 del ruolo generale affari contenziosi civili per l'anno 2016, promossa da Mario Todde contro la Regione per compensi (gettoni di presenza e rimborso spese viaggio, vitto e alloggio in relazione alle trasferte effettuate) non percepiti durante l'attività di consigliere presso l'ESIT e dall'atto di precetto del 22 marzo 2019.

### Art. 2

#### Norma finanziaria

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dalla presente legge, pari a euro 22.796,04, competenza per l'anno 2019 e cassa pari a euro 22.796,04, si provvede con le riduzioni di spese e l'utilizzo delle disponibilità esistenti nel bilancio di previsione della Regione 2019-2021, secondo le modalità rappresentate nella tabella A (Prospetto dimostrativo delle coperture finanziarie) allegata alla presente legge.

Art. 3

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione autonoma della Sardegna (BURAS).

TABELLA A

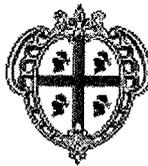
## PROSPETTO DIMOSTRATIVO DELLE COPERTURE FINANZIARIE

RIFERIMENTO NORMATIVO	QUANTIFICAZIONE SPESA				COPERTURA FINANZIARIA					
	MISSIONE - PRO- GRAMMA - TITOLO - CAPITOLO	CASSA	2019	2020	2021	MISSIONE - PRO- GRAMMA - TITOLO - CAPITOLO	CASSA	2019	2020	2021
D.Lgs. n. 118 del 2011										
art. 1, comma 1 lett. a)	M 14 - P01 - T1- SC08.7040	22.796,04	22.796,04			M 20 - P03 - T1- SC08.5101	(-)	22.796,04	22.796,04	
	<b>TOTALE</b>	<b>22.796,04</b>	<b>22.796,04</b>					<b>22.796,04</b>	<b>22.796,04</b>	

(+) MAGGIORI ENTRATE

(\*) INVARIANZA FINANZIARIA

(-) RIDUZIONI DI SPESA



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**Relazione di analisi tecnico normativa (ATN)  
del 18 marzo 2019**

<b>Oggetto</b>	Disegno di legge "Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche ed integrazioni"
<b>Proponente</b>	Assessore della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio
Testo analizzato del 15 marzo 2019	

**Sottoposizione all'esame preliminare**

Lo schema di disegno di legge non è stato sottoposto ad esame preliminare.

**Parte I – Profili tecnico normativi di diritto interno**

**1.1 – Incidenza sulla normativa vigente**

Lo schema di disegno di legge ha ad oggetto il riconoscimento di un debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo n. 118 del 2011.

**1.2 – Rispetto delle competenze legislative statali e conformità alla Costituzione e allo Statuto speciale (anche alla luce della giurisprudenza nazionale)**

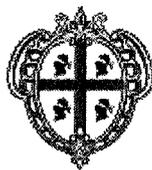
Lo schema di disegno di legge rispetta le competenze legislative statali ed è conforme alla Costituzione e allo Statuto speciale.

**1.3 – Eventuali giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto**

Nono sono stati riscontrati giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto di fronte alla Corte costituzionale.

**1.4 – Ulteriori considerazioni**

Si prende atto che l'Assessorato del turismo ha attestato la sussistenza dei requisiti per il riconoscimento della legittimità del debito.



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

---

Si ritiene che il disegno di legge debba essere approvato dalla nuova Giunta regionale, dopo l'insediamento del nuovo Consiglio regionale, al fine di evitare l'eventualità della decadenza del disegno di legge.

---

**Parte II – Profili tecnico normativi di diritto dell'Unione europea e diritto internazionale**

---

**2.1 Rispetto della normativa dell'Unione europea (anche alla luce della giurisprudenza dell'Unione europea)**

Lo schema di disegno di legge rispetta la normativa dell'Unione europea.

**2.2 – Eventuali giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto**

Non sono stati riscontrati giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto di fronte ai giudici europei.

---

**Parte III – Profili di qualità della normazione e tecnica legislativa**

---

**3.1 – Progetti di modifica della stessa materia già in corso di esame in Consiglio regionale**

Non risultano progetti di modifica della stessa materia già in corso di esame in Consiglio regionale.

**3.2 – Correttezza delle definizioni**

Lo schema di disegno di legge non contiene definizioni.

**3.3 – Correttezza dei riferimenti normativi**

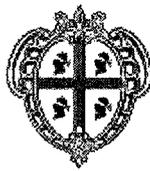
I riferimenti normativi dello schema di disegno di legge sono corretti.

**3.4 – Correttezza delle tecniche di modificazione e abrogazione delle disposizioni vigenti, presenza di abrogazioni implicite**

Lo schema di disegno di legge non contiene modifiche o abrogazione della normativa vigente.

**3.5. Ulteriori considerazioni sulla corretta formulazione e stesura del testo normativo sulla base delle regole di tecnica legislativa**

Si veda la sezione "testo alternativo".



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**Testo alternativo (in grassetto le modifiche, sottolineate le parti da rivedere, barrate le parti da sopprimere)**

“Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche ed integrazioni.

**Art. 1**

Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo n. 118 del 2011 e successive modifiche ed integrazioni

1. Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1 lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità del debito fuori bilancio derivante da “sentenze esecutive”, come di seguito dettagliato:

a) debito fuori bilancio di euro 22.553,36, derivante dalla sentenza della Corte di Appello di Cagliari n. 705/2018 del 30 luglio 2018, resa nella causa iscritta al n. 560 del ruolo generale affari contenziosi civili per l'anno 2016, promossa da Mario Todde contro la Regione per compensi (gettoni di presenza e rimborso spese viaggio, vitto e alloggio in relazione alle trasferte effettuate) non percepiti durante l'attività di consigliere presso l'ESIT.

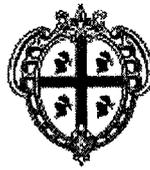
**Art. 2**

**Copertura finanziaria**

Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dalla presente legge, pari a euro 22.553,36, competenza per l'anno 2019 e cassa pari a euro 22.553,36, si provvede con le riduzioni di spese e l'utilizzo delle disponibilità sussistenti nel bilancio di previsione della Regione 2019-2021, secondo le modalità rappresentate nella tabella A (Prospetto dimostrativo delle coperture finanziarie) allegata alla presente legge.

**Art. 3**

**Entrata in vigore**



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

---

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna (BURAS).

**Il Direttore Generale**  
Avv. Alessandra Camba



Documento firmato da:  
CAMBA ALESSANDRA  
18.03.2019 16:52:06  
UTC

**La Direttrice del Servizio**

Angela Pisano  
Documento  
firmato da:  
PISANO ANGELA  
18.03.2019 16:53:  
47 UTC





REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

TABELLA A  
PROSPETTO DIMOSTRATIVO DELLE COPERTURE FINANZIARIE

RIFERIMENTO NORMATIVO	QUANTIFICAZIONE SPESA					COPERTURA FINANZIARIA				
	MISSIONE - PROGRAMMA - TITOLO - CAPITOLO	CASSA	2019	2020	2021	MISSIONE - PROGRAMMA - TITOLO - CAPITOLO	CASSA	2019	2020	2021
	DDL									
art. 1, comma 1 lett. a)	M 14- P01 - T1- SC08.7040	22.796,04	22.796,04			M 20- P03 - T1- SC08.5101	(-)	22.796,04	22.796,04	
	<b>TOTALE</b>	<b>22.796,04</b>	<b>22.796,04</b>					<b>22.796,04</b>	<b>22.796,04</b>	

(+) MAGGIORI ENTRATE

(\*) INVARIANZA FINANZIARIA

(-) RIDUZIONI DI SPESA