

# LXXXVIII SEDUTA

GIOVEDÌ 4 GENNAIO 1996

Presidenza del Presidente SELIS

## INDICE

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Congedi .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 3126      |
| Dichiarazioni della Giunta regionale sul decreto legge di proroga dell'utilizzazione dell'isola dell'Asinara per finalità di detenzione. (Presentazione e approvazione di o.d.g.):                                                                                                                                                                                                                                                                                        |           |
| PALOMBA, Presidente della Giunta .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 3159      |
| Disegno di legge: "Convalidazione del D.P.G.R. del 21 giugno 1995, n. 157, relativo al prelievo della somma di lire 30.000.000 dal fondo di riserva per spese impreviste - cap. 03010 - a favore del cap. 08263 dello stato di previsione della spesa dell'Assessorato dei lavori pubblici - Spese conseguenti al lodo arbitrale ing. Carmelo Zucca contro Regione Sardegna - Lavori completamento lungomare di S'Archittu-Cuglieri" (139). (Discussione e approvazione): |           |
| BALLETTO .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3132      |
| BONESU .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3133      |
| PALOMBA, Presidente della Giunta .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 3134-3139 |
| PRESIDENTE .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 3134      |
| MARRAS .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3140      |
| MARRACINI .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 3140      |
| BONESU .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3140      |
| (Votazione a scrutinio segreto) .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 3141      |
| (Risultato della votazione) .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 3141      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Disegno di legge: "Repressione dell'abusivismo nell'artigianato" (81). (Discussione e approvazione):                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                |
| OPPIA, relatore .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 3141-3146      |
| LAI, Assessore del turismo, artigianato e commercio .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 3142-3146-3148 |
| BONESU .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 3146           |
| (Votazione per appello nominale) .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 3148           |
| (Risultato della votazione) .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 3149           |
| Disegno di legge: "Disposizione per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione" (legge finanziaria 1996) (154), del disegno di legge: "Proposta di bilancio per l'anno finanziario 1996 e di bilancio pluriennale per gli anni 1996-1998" (155) e della "Proposta di programma pluriennale per gli anni 1996-1998" (Progr. n. 16). (Discussione generale congiunta): |                |
| ONIDA, relatore di maggioranza .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 3149           |
| RANDACCIO, relatore di minoranza .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 3155           |
| Interpellanze (Annunzio) .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 3127           |
| Interrogazione (Risposta scritta) .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 3126           |
| Interrogazioni (Annunzio) .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 3126           |
| Proposta di legge Petrini - Busonera - Detto-ri Bruno - Fantola - Floris - Fois Pietro - Liori - Loddo - Macchiotta - Marracini - Nizzi - Sanna Nivoli: "Istituzione nelle scuole medie superiori di regolari corsi di informazione sanitaria" (72). (Discussione e                                                                                                                      |                |

**approvazione col titolo: "Istituzione nella scuola secondaria superiore di regolari corsi di educazione sanitaria").):**

|                                                                                                    |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| PETRINI, relatrice .....                                                                           | 3127           |
| FRAU .....                                                                                         | 3128           |
| BUSONERA .....                                                                                     | 3129           |
| FLORIS .....                                                                                       | 3129-3135-3137 |
| ZUCCA .....                                                                                        | 3130           |
| MARRACINI .....                                                                                    | 3130           |
| MASALA .....                                                                                       | 3131           |
| SERRENTI, Assessore della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport .. | 3132           |
| FADDA, Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale .....                              | 3136           |
| SCANO .....                                                                                        | 3137           |
| NIZZI .....                                                                                        | 3137           |
| (Votazione per appello nominale) .....                                                             | 3139           |
| (Risultato della votazione) .....                                                                  | 3139           |
| <b>Proposte di legge (Annunzio di presentazione)</b>                                               | 3126           |
| <b>Sull'ordine del giorno:</b>                                                                     |                |
| PRESIDENTE .....                                                                                   | 3159           |

*La seduta è aperta alle ore 10 e 03.*

VASSALLO, *Segretario*, dà lettura del processo verbale della seduta pomeridiana di mercoledì 8 novembre 1995, che è approvato.

#### Congedi

PRESIDENTE. Comunico che i consiglieri regionali Renato Cugini e Pietro Usai hanno chiesto di poter usufruire di due giorni di congedo a far data dal 4 gennaio 1996. Se non vi sono opposizioni i congedi si intendono accordati.

#### Annunzio di presentazione di proposte di legge

PRESIDENTE. Comunico che sono pervenute alla Presidenza le seguenti proposte di legge:

*Dai consiglieri Bertolotti - Floris - Casu - Granara - Milia - Nizzi:*

"Riordino delle funzioni dell'ERSAT". (184) (Pervenuta il 19 dicembre ed assegnata alla quinta Commissione.)

*Dal consigliere Amadu:*

"Riconoscimento del valore economico e sociale del lavoro casalingo. Provvidenze ed agevolazioni alle cooperative formate da casalinghe ed assicurazione delle stesse contro gli infortuni". (185) (Pervenuta il 21 dicembre ed assegnata alla sesta Commissione.)

*Dai consiglieri Amadu - Aresu - La Rosa:*

"Inquadramento nel ruolo unico regionale degli operai e degli impiegati dipendenti dagli Ispettorati ripartimentali delle foreste regionali e dell'Azienda foreste demaniali della Regione sarda". (186) (Pervenuta il 22 dicembre ed assegnata alla prima Commissione.)

#### Risposta scritta ad interrogazione

PRESIDENTE. Comunico che è stata data risposta scritta alla seguente interrogazione:

"Interrogazione Bertolotti sulla trasparenza delle informazioni dell'Assessorato dell'agricoltura e riforma agro-pastorale". (340) (Risposta scritta in data 27 dicembre 1995.)

#### Annunzio di interrogazioni

PRESIDENTE. Si dia annunzio delle interrogazioni pervenute alla Presidenza.

VASSALLO, *Segretario*:

"Interrogazione Amadu, con richiesta di risposta scritta, sulla necessità di un Piano di infrastrutture di viabilità rurale e di elettrificazione nei territori del Logudoro e del Goceano (Provincia di Sassari) indispensabile allo sviluppo economico e sociale dell'attività agricola e agro-pastorale". (378)

"Interrogazione Amadu, con richiesta di risposta scritta, sulla grave situazione di pericolo per l'igiene pubblica e di disagio per mancanza di acqua potabile in cui versano i cittadini del quartiere

di Monte Rosello in Sassari a causa dell'inquinamento della rete idrica e sulla necessità di immediati interventi". (379)

"Interrogazione Cucca, con richiesta di risposta scritta, sui finanziamenti già assegnati della prima ripartizione sui fondi per la reindustrializzazione della Sardegna Centrale". (380)

"Interrogazione Amadu, con richiesta di risposta scritta, sulla paralisi del Comitato miniere e sulla necessità di provvedimenti atti ad evitare il protrarsi del blocco delle autorizzazioni per l'attività di cava". (381)

"Interrogazione Cucca - Berria, con richiesta di risposta scritta, sulle agevolazioni concesse al CISI, Compagnia Italiana per lo Sviluppo Industriale, per la costruzione di un impianto per il riciclaggio di pneumatici". (382)

"Interrogazione Nizzi, con richiesta di risposta scritta, sulla probabile realizzazione dell'impianto di triturazione criogenica di pneumatici usati a Tertenia". (383)

"Interrogazione Frau - Masala, con richiesta di risposta scritta, sulle discariche della Nurra di Sassari". (384)

"Interrogazione Amadu, con richiesta di risposta scritta, sulla necessità di salvaguardare i posti di lavoro ai dipendenti dell'Hotel Moderno, recentemente acquisito dall'ERSU di Cagliari". (385)

#### Annunzio di interpellanze

PRESIDENTE. Si dia annunzio delle interpellanze pervenute alla Presidenza.

VASSALLO, *Segretario*:

"Interpellanza Locci - Usai Edoardo - Biggio - Boero - Carloni - Sanna Nivoli sul mancato pagamento del fermo biologico in favore dei pescatori di Sant'Antioco quale "indennizzo" per le esercitazioni militari". (172)

"Interpellanza Fois Paolo - Fois Pietro - Lorenzoni - Dettori Bruno - Cugini - Sassu - Obino - Usai Pietro - Cucca - Vassallo - Busonera sulla proposta di localizzare la nuova residenza universitaria sassarese in località 'Piandanna' ". (173)

"Interpellanza Tunis Marco Fabrizio sul rischio di chiusura delle scuole materne gestite dall'ESMAS". (174)

"Interpellanza Biancareddu - Floris - Milia sulla istituzione e sulla situazione igienico-sanitaria e ambientale dell'oasi faunistica 'Coluccia' ". (175)

**Discussione generale della proposta di legge Petrini - Busonera - Dettori Bruno - Fantola - Floris - Fois Pietro - Liori - Loddo - Macclotta - Marracini - Nizzi - Sanna Nivoli: "Istituzione nelle scuole medie superiori di regolari corsi di informazione sanitaria" (72)**

PRESIDENTE. Comunico all'Assemblea che la Conferenza dei Presidenti di Gruppo ha stabilito di discutere, nell'ordine, la proposta di legge numero 72, il disegno di legge di convalida del D.P.G.R. numero 157, il disegno di legge numero 81.

L'ordine del giorno reca la discussione della proposta di legge numero 72; relatrice la consigliera Petrini.

Dichiaro aperta la discussione generale. Ha facoltà di parlare la relatrice, consigliera Petrini.

PETRINI (P.D.), *relatrice*. Signor Presidente, colleghi, noi sappiamo che la Sardegna ha tristi primati in diverse patologie; ricordo tra questi i circa 150 casi, su 100.000 abitanti, di sclerosi multiple. Un'incidenza importante, paragonabile soltanto a quella che si registra nel Regno Unito. Seguono poi numerose malattie ematologiche ereditarie (l'anemia mediterranea, il favismo), le malattie dismetaboliche, le malattie infettive (epatite e AIDS) e, accanto a queste, si assiste anche a un'importante riacutizzazione delle malattie tubercolari. Per conoscere queste patologie noi chiediamo l'istituzione di regolari corsi di educazione sanitaria nelle scuole medie superiori, in particolare nei primi due anni delle scuole superiori, perché questa è un'età particolarmente im-

portante, vulnerabile, in cui una corretta educazione sanitaria può servire senz'altro a condurre una vita più serena e più consapevole.

Si scusi la parola retorica, può darsi che con queste importanti conoscenze dei ragazzi possano essere salvati da un'infezione grave e importante come l'AIDS, o da altre forme infettive. Quindi dicevo è molto importante che i ragazzi abbiano in questo periodo della loro vita un'educazione sanitaria corretta ed adeguata alla loro età, onde non recepire soltanto delle nozioni superficiali e confuse, e siano quindi responsabilizzati sufficientemente verso questi gravi problemi sociali.

Sono stati tenuti dei corsi, occasionalmente, per la sensibilità di presidi illuminati, ma noi chiediamo che vengano istituzionalizzati questi corsi e tenuti da medici qualificati, in un numero di ore da stabilirsi in rapporto ad un programma che verrà concordato con gli Assessorati della cultura e della sanità e con gli Ordini dei medici, affinché il personale medico venga reperito tra gli specialisti del campo. Io credo che l'importanza di questa legge non sia sfuggita a nessuno. Ringrazio per questo i colleghi medici che hanno voluto firmarla e che daranno vita a una legge futura.

**PRESIDENTE.** E' iscritto a parlare il consigliere Frau. Ne ha facoltà.

**FRAU (A.N.).** Onorevoli Presidenti, onorevoli colleghi, non credo sia necessario aggiungere molto di più a quanto detto dalla collega Petrini; conosciamo infatti i tristi primati che in alcune patologie detiene la Sardegna. Riteniamo quindi importante l'approvazione di questo provvedimento sull'istituzione nelle scuole medie superiori, principalmente nei primi anni, di regolari corsi di informazione sanitaria. L'elenco che ha approvato la Commissione, sulle patologie che dovranno essere, tra virgolette, insegnate nelle scuole, è sicuramente incompleto perché credo siano anche altre le patologie che interessano la Sardegna da questo punto di vista. Proprio l'altro ieri (credo l'abbiano ricevuto anche i colleghi della Commissione ottava), il direttore dell'Istituto della clinica di biologia dell'età evolutiva di Cagliari ha inviato ai commissari una relazione sull'attività scientifica svolta dall'Istituto stesso sulla base dei

finanziamenti ricevuti ai sensi della legge regionale numero 11, del 30 aprile 1990, per il 1994.

Il direttore, dopo aver parlato diffusamente della talassemia, che è una delle patologie che la Commissione ha preso in considerazione, ricorda che in Sardegna vi è anche un'altra malattia, che spessissimo noi non teniamo nella debita considerazione, che è la cosiddetta malattia di Wilson, una grave malattia autosomica, recessiva, che provoca cirrosi e disturbi gravi del sistema nervoso; in Sardegna occupa per frequenza il secondo posto fra le malattie recessive dopo le talassemie. Io credo che, poiché l'elenco che oggi stiamo per approvare può essere modificato con deliberazione della Giunta regionale, sia il caso di tenere presente anche questa patologia così grave; così come, forse, avremo dovuto tenere nella debita considerazione oltre la sclerosi a placche anche tutte quelle forme di tubercolosi - sto parlando in generale - che stanno provenendo, ultimamente, principalmente dall'Africa, tubercolosi particolari e di difficile cura anche per la presenza di extra comunitari.

Detto queste cose, onorevole Presidente, io ho molti dubbi, li ho avuti anche durante la discussione in Commissione, pur essendomi espresso a favore di questa proposta di legge, sull'applicazione pratica della stessa nelle scuole. E' un provvedimento certo importante per la formazione sanitaria delle giovani generazioni; tutti noi conosciamo quale sia l'organizzazione delle lezioni cosiddette curriculari nelle nostre scuole superiori ed il numero di ore limitato ad esse dedicato. Io mi chiedo perciò, e pongo queste riflessioni all'attenzione di tutti, perché è bello predisporre ed approvare una legge, ma è importante che la stessa venga applicata, se questi corsi saranno facoltativi od obbligatori: questo è il primo punto. Se fossero facoltativi infatti potrebbero essere svolti in qualsiasi momento della giornata (non tutti i giorni, una volta al mese, una volta ogni quindici giorni), con la partecipazione di coloro i quali fossero interessati al problema. Ma se fossero obbligatori, come a mio avviso dovrebbero essere, interesserebbero tutte le classi di un determinato istituto, oppure interesserebbero solamente delle classi pilota? Quando verranno svolti questi corsi, nelle ore libere, o cosiddetti buchi, durante la mattinata, oppure verranno considerati come se fossero corsi

serali? Si procederà ad accorpare le classi per tenere questi corsi, e così via?

Io ho voluto porre all'attenzione del Consiglio regionale questi miei dubbi, che credo appartengano a tanti, perché organizzare qualche cosa oggi nelle scuole è molto difficile. E' già molto difficile organizzare i corsi regolari, immaginiamo quanto sia difficile organizzare questi corsi sperimentali, pur importanti.

Nonostante questi miei dubbi io mi auguro che i corsi si possano svolgere regolarmente e possano interessare il maggior numero possibile di istituti e quindi di classi. Dopo aver chiarito questi punti, ribadisco il voto favorevole del Gruppo di Alleanza Nazionale sulla legge medesima.

**PRESIDENTE.** E' iscritto a parlare la consigliera Busonera. Ne ha facoltà.

**BUSONERA (Progr. Fed.).** Vorrei sottolineare, se mi consentite, anche con una certa enfasi, l'importanza che ha il fatto che il Consiglio istituisca con legge dei corsi di informazione sanitaria nelle scuole superiori. Ora, ponendo questo problema dell'apprendimento che riguarda la salute fisica come momento non secondario della cultura di ogni cittadino, io penso che si stia operando un momento di crescita, non piccolo, in un giovane che si avvia alla conoscenza. E' un momento di cultura che secondo me va intesa non soltanto come conoscenza di patologie, che possono riguardare ogni essere umano, ma anche come consapevolezza che la maggior parte delle patologie citate in questa legge sono, ahimé, triste retaggio ereditario della Sardegna. Voi sapete che la sclerosi multipla, il diabete mellito insulino dipendente, la talassemia, sono malattie peculiari della nostra terra per le quali la scienza non ha ancora trovato rimedi definitivi. Io credo che questa legge, questo momento di cultura della gioventù nei confronti delle patologie, e di queste patologie in particolare, serva non soltanto come momento conoscitivo, finalizzato proprio alla consapevolezza di queste malattie, ma soprattutto come momento di prevenzione.

Io credo che uno dei momenti qualificanti di questa legge sia proprio questa finalità che si propone, cioè il fatto di prevenire malattie che hanno

un alto costo sociale, in un momento come questo in cui ci rendiamo conto che la spesa per la protezione dello stato sociale sta diventando effettivamente eccessiva, nel momento in cui la salute ha un costo che tutti noi stiamo constatando non sia più sostenibile. Allora, ovviamente, la prevenzione deve diventare, ed è, il momento fondamentale di risparmio prima di tutto della spesa sanitaria. Ma non solo: io credo che in una società che pretende e ha il diritto al benessere diffuso, in una società che ha superato da tempo la logica che la vita è un'incognita in cui nascere, crescere, ammalarsi, morire è affidato alla casualità, quand'anche non al censo, il diritto alla salute, in una società così concepita, deve diventare un problema della collettività, e non solo dal punto di vista economico ma anche e soprattutto dal punto di vista della consapevolezza, della crescita sociale quindi.

Io direi che diventa persino un problema di solidarietà, perché la capacità di ridurre le sofferenze, che dalle malattie nascono, è un modo di avere consapevolezza del rispetto che tutti noi dobbiamo a noi stessi e, conseguentemente, anche agli altri. L'informazione, quindi, il diritto-dovere di conoscere il proprio corpo, il valore della salute, dei pericoli che alcune sostanze possono causare all'integrità fisica e psichica, mi riferisco ovviamente alle sostanze stupefacenti, alle conseguenze che spesso sono legate alle sostanze stupefacenti, come l'A.I.D.S., quindi la conoscenza, l'informazione sono a mio avviso un momento oltre che di costruzione della conoscenza finalizzata a se stessa anche un momento di conquista della libertà individuale, un momento di costruzione della convivenza civile, un momento dell'acquisizione della certezza che la vita è il frutto di un'azione combinata di diversi interventi in cui la salute non ha mai un ruolo secondario.

**PRESIDENTE.** E' iscritto a parlare il consigliere Floris. Ne ha facoltà.

**FLORIS (F.I.).** Ho firmato oltre che come consigliere come medico la proposta di legge presentata dalla collega Petrini, in quanto mi pare che sia una delle iniziative che non devono sfuggire, come importanza, a questo Consiglio. L'importanza che si dà alla prevenzione da parte di un popolo

è un indicatore della civiltà dello stesso popolo. Purtroppo devo notare – forse a causa dell'attuale dissesto economico – che si dà poca importanza alla prevenzione nella nostra manovra finanziaria; infatti, la prevenzione viene considerata giustamente un costo, però non si è mai fatto un rapporto costo-beneficio.

Diceva correttamente la collega Busonera che sulla prevenzione bisogna investire, perché quella che oggi può essere una spesa si traduce in un sicuro guadagno nel domani. Evitando che il cittadino si ammali, si evita il costo che ricade sulla collettività per la malattia dell'individuo. A questo proposito vorrei sottolineare come alcune malattie a larga diffusione (le malattie dismetaboliche, ovvero l'arteriosclerosi, le complicazioni sul diabete e quant'altro, l'A.I.D.S.) potrebbero ridursi notevolmente con una buona campagna di prevenzione, di conseguenza si ridurrebbero anche le spese che queste malattie comportano, per non parlare dell'aspetto della salute in generale che coinvolge tutti noi.

Per quanto detto, insieme da alcuni colleghi del mio Gruppo, presenteremo in occasione della finanziaria, relativamente ai capitoli di spesa, qualche emendamento su queste malattie a larga diffusione. L'intento è proprio quello di incidere in questo settore (e abbiamo le menti che possono farlo) anche per essere promotori, una volta tanto, di un'iniziativa a carattere regionale che potremo esportare nel resto del territorio nazionale.

PRESIDENTE. E' iscritto a parlare il consigliere Zucca. Ne ha facoltà.

ZUCCA (Progr. Fed.). Brevissimamente, come mio solito. Mi affrancherò dal rischio di ripetere le cose giustissime dette da quelli che mi hanno preceduto, anche perché non sono seguace di Monsieur de La Palisse, non mi piace cioè l'arte dell'ovvio. Mi pare giustissima la sottolineatura sull'importanza di conoscere le patologie per poterle prevenire, questa è una cosa tanto ovvia quanto giusta.

Io insisterei, invece, su un altro aspetto che servirebbe anche a fugare i dubbi dell'onorevole Frau, dubbi che per altro sono stati oggetto di discussione anche in Commissione. Questa propo-

sta è in perfetta sintonia con l'attuale ordinamento vigente nelle scuole, cioè con la legge numero 537 e con i Decreti delegati, per cui il problema della obbligatorietà non si pone; l'obbligatorietà rientra nell'articolo 419 sulla sperimentazione ed è specificamente detto che in collaborazione con l'IR-RSAE si elaborano dei progetti sperimentali che devono avere l'approvazione dello stesso IR-RSAE e, chiaramente, il crisma della serietà e dell'attendibilità. A questo riguardo va detto che la Commissione ha decisamente migliorato il testo originario; per esempio l'ipotesi del rapporto con gli interventi statali diventa quasi uno *specimen* della direzione lungo la quale ci si deve muovere.

Voglio dire, al di là del suo valore specifico questa legge, che non è un leggina anche se è composta da pochi articoli, nella sua attuazione concreta, può essere uno *specimen* su come elaborare un rapporto di collaborazione, fattiva e produttiva, tra Regione e Stato. L'esercizio dell'autonomia quindi in tutti i sensi e nella gamma più ampia dei suoi significati: autonomia in riferimento a quanto dice l'articolo 5 dello Statuto e rispetto, per altro, dell'autonomia dell'ordinamento scolastico, come è detto in maniera molto esplicita.

Quindi una legge da apprezzare e da approvare; una legge che ha tutti gli elementi della positività e che certamente sarà foriera di risultati positivi, nello specifico, anche come esempio di fattiva collaborazione, tra i diversi istituti ed i diversi enti, avente il fine di una crescita migliore della formazione culturale intesa nel suo significato più pregnante, che non esclude nemmeno la conoscenza dei rischi che, in materia di salute, incombono su tutti i giovani.

PRESIDENTE. E' iscritto a parlare il consigliere Marracini. Ne ha facoltà.

MARRACINI (F.I.). Signor Presidente, onorevoli colleghi, è evidente che l'obiettivo di questa legge è quello di far arrivare nella struttura più adatta, che è la scuola, probabilmente la scuola dell'obbligo, tutti quegli elementi informativi, scientificamente validi, che possono servire per una buona conoscenza di alcune malattie, importanti, al fine di mettere in atto quei sistemi di prevenzione di cui hanno parlato anche altri col-

leggi. Io credo però che su alcuni aspetti di questo provvedimento (e il Gruppo di Forza Italia sta terminando di stendere alcuni emendamenti), vada fatta chiarezza perché altre volte, a seguito di impostazioni affrettate, si è arrivati a delle soluzioni non ottimali.

Il problema vero qual è? La scuola è chiaramente l'imbuto fondamentale per l'informazione scientifica, per l'approfondimento e per l'educazione sanitaria; sulla base di questo, che è l'elemento principale, noi intendiamo presentare anche una proposta di legge per la riforma della medicina scolastica che, più di venti anni ormai è stata relegata ad una semplice medicina di serie B, destinata soltanto a certificare malattie o stati di guarigione. In questo contesto è determinante quindi chi dà l'informazione, cioè chi dà agli studenti il messaggio scientifico che deve essere fornito nei modi appropriati, con un linguaggio che sia comprensibile in relazione all'età del soggetto che riceve il messaggio e, soprattutto, che deve contenere quelle nozioni, scientificamente valide, che possono essere poi i pilastri per l'informazione scientifica successiva del soggetto stesso.

Quindi, poiché in passato, nella scuola, si sono tenute delle campagne, così dette di educazione, di diverso tipo, gestite anche da soggetti non abilitati a trasmettere questo tipo di messaggi importantissimi (tutti i messaggi che vengono dati a livello scolastico vengono recepiti, ovviamente, come dottrina, e quindi non ci si può permettere di sbagliare in una situazione di questo tipo), attraverso gli emendamenti, che il Capogruppo sta per depositare alla Presidenza, noi sottolineiamo che il messaggio informativo deve essere affidato a docenti qualificati per poterlo fare.

Inoltre noi vorremmo inserire anche la prevenzione delle malattie tumorali. Perché se è vero, come è vero, che gli individui, rispetto alle modalità di trasmissione dell'AIDS e di tante altre malattie infettive, recepiscono in misura superiore i suggerimenti sulla prevenzione, è anche vero che non bisogna dimenticare che le malattie tumorali sono sicuramente in crescita, soprattutto alcune forme, e che quindi anche su di esse è necessaria un'educazione sanitaria, idonea, fin dalla prima infanzia.

Con questi aggiustamenti, sui quali chiediamo alle altre forze politiche di esprimersi, ritenia-

mo che questa legge, che è positiva, possa essere approvata.

PRESIDENTE. E' iscritto a parlare il consigliere Masala. Ne ha facoltà.

MASALA (A.N.). Signor Presidente, onorevoli colleghi, come è stato da più parti affermato, si tratta di una buona legge, si tratta cioè di un'iniziativa che ha indubbiamente un alto valore sociale. Dalla lettura del testo, però, a me pare che lo strumento che è stato posto a disposizione per il conseguimento di queste finalità sia un po' inadeguato. Inadeguato perché mi pare che questo testo legislativo corra il rischio di non superare determinati ostacoli. Il primo potrebbe essere un eventuale rigetto, da parte del Governo, della legge medesima; il secondo invece consiste nell'impossibilità pratica di poter realizzare il provvedimento. Mi spiace dover dire questo, ma ritengo che la Commissione abbia trascurato un aspetto particolare, evidente già nel titolo del testo legislativo.

Il titolo recita: "Istituzione nella scuola secondaria superiore di regolari corsi di studio", cioè noi affermiamo, con un titolo, che stiamo istituendo dei regolari corsi di educazione sanitaria; il testo del proponente invece non riportava questo titolo o, perlomeno, era un titolo adeguato perché era coerente allo sviluppo che poi nel testo gli veniva dato. Il testo del proponente, all'articolo 2, affidava alla Giunta regionale il compito di organizzare, di predisporre, di individuare e poi di realizzare queste finalità. Mentre invece nel testo esitato dalla Commissione le finalità della legge vengono o verrebbero attuate mediante una proposta da parte della Giunta al Ministero competente; non si capisce cioè se attraverso o a seguito dell'istituzione dei corsi, così come dice il titolo. Ma, una volta che i corsi sono regolarmente istituiti, non vedo cosa c'entri il Ministero. Se invece si deve fare una semplice proposta al Ministero perché vengano inseriti dei corsi a titolo sperimentale, evidentemente i corsi non sono istituiti ma da istituire. Siamo quindi a livello di proposta. Se si mette in relazione il testo del titolo con il testo dell'articolo 2 emerge una contraddizione in termini. Né questa contraddizione, a mio giudizio, viene superata, attenuata, o addirittura eliminata

con il richiamo espressamente contenuto nell'articolo 1 all'articolo 5, lettera a) dello Statuto che fa riferimento appunto all'attività integrativa e di attuazione di norme statali. Anzi, a mio giudizio l'aggrava perché rende ancora più evidente la contraddittorietà del titolo; infatti, se si stanno istituendo dei corsi che non fanno alcun riferimento a qualcosa che già esiste, io non vedo come si possa parlare di integrare o di attuare l'esistente nell'ordinamento statale. Nell'ordinamento statale non esiste alcuna norma sull'argomento, quindi noi andiamo ad istituire, dico giustamente ad istituire, dei corsi *ex novo* che credo possano incontrare ostacoli. Io avrei preferito, da parte della Commissione competente, una maggiore attenzione sull'uso dei termini.

Sul piano dell'attuazione concreta della legge, poi, ci sono altri problemi che forse la rendono inattuabile. Manca infatti una copertura finanziaria adeguata; al secondo comma dell'articolo 5 si dice che si intende finanziare questa legge con il naturale incremento del reddito delle persone fisiche, siccome questo incremento non esiste, anzi pare che ci sia un decremento, vengono a mancare anche le risorse. Poiché leggendo i bilanci ho avuto modo di riscontrare che in passato sono stati istituiti, per legge, organismi che non hanno trovato attuazione concreta o per il venir meno della volontà politica o per la mancanza di finanziamenti, non vorrei che anche questo provvedimento seguisse la stessa sorte.

**PRESIDENTE.** Poiché nessun altro domanda di parlare, dichiaro chiusa la discussione generale. Per esprimere il parere della Giunta ha facoltà di parlare l'Assessore della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport.

**SERRENTI (P.S.d'Az.), Assessore della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport.** Presidente, la Giunta prende atto con piacere della larga convergenza che si è manifestata su questa legge, della quale si sentiva assolutamente la mancanza. La Sardegna, per diverse ragioni presenta patologie particolari quali la talassemia; una patologia endemica, con radici profonde nel nostro tessuto sociale ma che incide, notevolmente, anche sulla nostra economia. Basta pensare al numero enorme di famiglie che sono

coinvolte in questo dramma. Era tempo, quindi, che la Regione si dotasse di una legge che, in modo organico, insegni fin dalla giovanissima età ai sardi, attraverso la scuola, quali sono i problemi dai quali si devono difendere.

Mi pare di capire, dagli interventi che si sono susseguiti, che il Consiglio, seppure con qualche distinguo, esprime una valutazione positiva unanime. La Giunta ne prende atto con favore e con lo stesso spirito esaminerà gli emendamenti che dovessero pervenire da parte dei Gruppi politici.

**PRESIDENTE.** Poiché è in corso la predisposizione degli emendamenti, propongo di sospendere il provvedimento in discussione e di passare all'esame del disegno di legge numero 139.

**Discussione del disegno di legge: "Convalidazione del D.P.G.R. del 21 giugno 1995, n. 157, relativo al prelevamento della somma di lire 30.000.000 dal fondo di riserva per spese impreviste - cap. 03010 - a favore del cap. 08263 dello stato di previsione della spesa dell'Assessorato dei lavori pubblici - Spese conseguenti al lodo arbitrale Ing. Carmelo Zucca contro Regione Sardegna - Lavori completamento lungomare di S'Archittu-Cuglieri (139)**

**PRESIDENTE.** L'ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge numero 139 che riguarda la convalida del D.P.G.R. numero 157, del 21 giugno 1995; relatore il consigliere Onida.

Dichiaro aperta la discussione generale. Ha facoltà di parlare il consigliere Onida, relatore.

**ONIDA (Popolari), relatore.** Mi rimetto alla relazione scritta.

**PRESIDENTE.** E' iscritto a parlare il consigliere Balletto. Ne ha facoltà.

**BALLETTO (F.I.).** Noi vorremmo innanzitutto capire di che cosa si tratta, esattamente, perché francamente riteniamo che situazioni simili, nell'ambito dell'amministrazione, se ne possano verificare a decine se non a centinaia, ogniquale volta la pubblica amministrazione si impegna contrattualmente con un soggetto per l'esecuzione di una qualche opera, oppure per la prestazione di un



servizio, soggiace a tutta una serie di adempimenti di natura contrattuale che il contratto prevede che le parti debbano rispettare. Nel momento in cui evidentemente si arriva ad una situazione di inadempimento o di supposto inadempimento, il contratto che regola l'accordo tra le parti demanda il più delle volte, e questo è molto frequente nei contratti che riguardano l'amministrazione pubblica, al collegio arbitrale la risoluzione della controversia.

Nel momento in cui interviene il lodo, il lodo evidentemente esprimerà una sentenza di condanna a carico dell'una o dell'altra parte che effettivamente è inadempiente. Allora noi ci chiediamo qual è in questa situazione la spesa imprevista e imprevedibile che avrebbe poi originato il decreto del Presidente della Giunta per l'utilizzazione delle somme, da prelevare da quel particolare fondo spese impreviste e da trasferire all'apposito capitolo per poi dar luogo al pagamento.

Quindi riteniamo, evidentemente, a meno che non ci vengano date spiegazioni che siano esaurienti, di non essere nella situazione in cui si può attingere a questo fondo spese impreviste. Qui riteniamo, forse a torto, ma attendiamo chiarimenti dallo stesso Presidente della Giunta, di trovarci di fronte ad una situazione nella quale il Presidente della Giunta ha ritenuto di dover intervenire per onorare e per rispettare il lodo arbitrale, in una situazione in cui non esistevano fondi per dar luogo al pagamento a favore del professionista che aveva vinto la controversia. Chi ha operato in questo modo si rende responsabile di una irregolarità di natura contabile. Da qui probabilmente l'esigenza di convalida e quindi di ratifica di un operato che, sotto l'aspetto puramente sostanziale, non crea evidentemente problemi e responsabilità di nessun genere; esiste una sentenza che condanna l'amministrazione a pagare e necessariamente bisogna pagare; però l'iter amministrativo contabile è certamente irregolare.

L'emissione di questo decreto del Presidente della Giunta può rappresentare una sorta di responsabilità contabile da parte del Presidente della Giunta e della Giunta stessa ed ecco quindi l'esigenza della convalida. Noi vogliamo sapere se questa è la situazione, perché se questa è, certamente non ci può vedere d'accordo nel ratificare e convalidare il decreto del Presidente della Giun-

ta regionale, e in questa situazione, evidentemente noi esprimiamo parere nettamente contrario al provvedimento stesso, per cui voteremo contro.

PRESIDENTE. E' iscritto a parlare il consigliere Bonesu. Ne ha facoltà.

BONESU (P.S.d'Az.). Signor Presidente, onorevoli colleghi, il collega Balletto mi ha preceduto, in gran parte, nelle obiezioni che anch'io intendevo muovere. Effettivamente, dalla relazione che accompagna il disegno di legge, non è possibile capire il perché si sia creata la necessità di questo prelievo dal fondo di riserva, perché non è chiaro quale impegno avesse assunto l'Amministrazione regionale, precedentemente, con la firma del contratto con l'ingegner Carmelo Zucca, e da che cosa derivi lo sfondamento avvenuto. Questo disegno di legge rappresenta però un precedente estremamente pericoloso, perché non vorremmo che questa situazione di scarsa determinazione degli oneri contrattuali, che successivamente porta ad un contenzioso con i liberi professionisti e successivamente appunto alla necessità di attingere al fondo di riserva, diventasse un fenomeno generalizzato.

Il fatto è che la mancata illustrazione sui motivi per cui si è verificato uno sfondamento rispetto alla previsione iniziale, di cui peraltro non si ha alcun dato (a leggere la relazione non risulterebbe neppure che ci sia mai stato un rapporto contrattuale con l'ingegner Zucca e che questa condanna arbitrale venga dal cielo), chiaramente porta ad un difetto grave di motivazione del disegno di legge. Io invito quindi i proponenti, l'assessore Sassu, che però credo sia la persona meno informata su questi aspetti, a volerci illustrare i motivi per cui si è creata questa situazione, risalendo appunto al rapporto originario fra la Regione e l'ingegner Zucca. Questi chiarimenti, secondo me, potrebbe meglio darli l'Assessore dei lavori pubblici; comunque chiedo che vengano forniti prima di procedere alla votazione sul provvedimento.

PRESIDENTE. Poiché non vi sono altri iscritti a parlare dichiaro chiusa la discussione generale. Per esprimere il parere della Giunta ha facoltà di parlare il Presidente della Giunta.

PALOMBA (Progr. Fed.), *Presidente della Giunta*. Signor Presidente, onorevoli colleghi, poiché sono state poste delle questioni che richiedono un supplemento di informazione, ed anche un supplemento di istruttoria ad ulteriore motivazione del presente disegno di legge, chiedo una sospensione ed un tempo adeguato, un'ora circa, per poter acquisire mediante una consultazione degli uffici, gli elementi di valutazione che sono stati richiesti.

PRESIDENTE. Prima di sospendere il provvedimento rivolgo un appello, a me stesso innanzitutto, ai consiglieri, alla Giunta affinché in aula si arrivi con una adeguata predisposizione di tutti gli elementi istruttori; soprattutto quando gli argomenti sono all'ordine del giorno da tempo. E gli Assessori competenti debbono essere in Aula e debbono essere in grado di dare i chiarimenti richiesti. Altrimenti vi è una mancanza di rispetto nei confronti dell'Assemblea e dei colleghi che sono puntualmente presenti in aula. Consentitemi di fare un richiamo su questo, che è un aspetto importante, legato anche all'economia e alla funzionalità dei nostri lavori.

Comunque sospendiamo l'esame del provvedimento e, poiché occorre circa un quarto d'ora per riprodurre e distribuire gli emendamenti relativi alla proposta di legge numero 72, sospendo la seduta per un quarto d'ora.

*(La seduta, sospesa alle ore 10 e 58, viene ripresa alle ore 11 e 27.)*

Continuazione della discussione della proposta di legge  
Petrini - Busonera - Dettori Bruno - Fantola - Floris - Fois  
Pietro - Liori - Loddo - Macciotta - Marracini - Nizzi -  
Sanna Nivoli: "Istituzione nelle scuole medie superiori di  
regolari corsi di informazione sanitaria" (72)

PRESIDENTE. Riprendiamo l'esame della proposta di legge numero 72. Metto in votazione il passaggio all'esame degli articoli. Chi lo approva alzi la mano.

*(E' approvato)*

Si dia lettura del Titolo.

DEMONTIS, *Segretario*:

Titolo

Istituzione nella scuola secondaria superiore di regolari corsi di educazione sanitaria.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare sul titolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

*(E' approvato)*

Si dia lettura dell'articolo 1.

DEMONTIS, *Segretario*:

Art. 1

Finalità

1. La Regione, nell'esercizio delle competenze attribuite dall'articolo 5, lettera a) dello Statuto speciale per la Sardegna promuove e valorizza attività di educazione sanitaria nella scuola secondaria superiore, finalizzata alla prevenzione di alcune patologie particolarmente diffuse nel territorio dell'Isola, o delle loro complicità, quali:

- a) diabete mellito;
- b) talassemia;
- c) sclerosi multipla;
- d) epatite virale;
- e) AIDS e tossicodipendenze;
- f) rosolia;
- g) tubercolosi;
- h) malformazioni congenite;
- i) favismo;
- l) retinite pigmentosa.

2. L'elenco di cui al comma 1 può essere modificato con deliberazione della Giunta regionale, su proposta degli Assessori della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport, e dell'igiene e sanità e assistenza sociale, sentita la Commissione consiliare competente.

PRESIDENTE. All'articolo 1 è stato presen-

tato un emendamento. Se ne dia lettura.

DEMONTIS, *Segretario*:

*Emendamento sostitutivo parziale Floris - Petrini - Busonera - Dettori Bruno - Macciotta - Marzacini - Nizzi*

Art. 1

Il comma 1 dell'articolo 1 è sostituito dal seguente:

"1. La Regione, nell'esercizio delle competenze attribuite dall'articolo 5, lettera a) dello Statuto speciale per la Sardegna promuove e valorizza attività di educazione sanitaria nella scuola secondaria superiore, finalizzata alla diffusione degli elementi fondamentali di igiene e, in particolare, alla prevenzione di alcune patologie particolarmente diffuse nel territorio dell'Isola, o delle loro complicanze, quali:

- a) diabete mellito;
- b) talassemia;
- c) sclerosi multipla;
- d) epatite virale;
- e) AIDS e tossicodipendenze;
- f) rosolia ed altre malattie esantematiche;
- g) tubercolosi;
- h) tabagismo;
- i) malformazioni congenite e malattie genetiche;
- l) favismo;
- m) malattie tumorali;
- n) disturbi della vista con specifico riferimento alla retinite pigmentosa". (1)

PRESIDENTE. Uno dei presentatori dell'emendamento ha facoltà di illustrarlo.

FLORIS (F.I.). L'emendamento si può dare per illustrato, in quanto si è solamente ampliato l'elenco delle malattie (quali quelle tumorali, alcune malformazioni congenite e alcune malattie genetiche) sulle quali si ritiene necessaria l'opera di prevenzione.

PRESIDENTE. Per esprimere il parere del relatore della Commissione ha facoltà di parlare la consigliera Petrini.

PETRINI (P.D.), *relatrice*. Il parere è favorevole.

PRESIDENTE. Per esprimere il parere della Giunta sull'emendamento, ha facoltà di parlare l'Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale.

FADDA (Popolari), *Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale*. La Giunta lo accoglie.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare, metto in votazione l'emendamento numero 1. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Metto in votazione l'articolo 1. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 2.

DEMONTIS, *Segretario*:

Art. 2

Attivazione degli interventi

1. Per il conseguimento dei fini di cui all'articolo 1, la Regione, entro un anno dall'entrata in vigore della presente legge, propone al competente Ministero progetti sperimentali di corsi che le scuole secondarie superiori potranno adottare nell'ambito dell'esercizio dell'autonomia didattica, nell'anno scolastico successivo a quello di approvazione.

2. La proposta dei progetti sperimentali di cui al comma 1 è adottata annualmente dalla Giunta regionale, su proposta degli Assessori della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport, e dell'igiene e sanità e assistenza sociale e deve prevedere:

- a) il contenuto tecnico-scientifico dei corsi e le classi di età cui sono rivolti;
- b) i criteri per l'inserimento dei corsi nella programmazione didattica;

c) le modalità di scelta e di retribuzione dei docenti;

d) il piano finanziario annuale relativo all'attivazione e gestione dei corsi.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

*(E' approvato)*

Si dia lettura dell'articolo 3.

DEMONTIS, *Segretario*:

Art. 3

Collaborazione con altri enti

1. Ai fini dell'elaborazione della proposta dei progetti sperimentali dei corsi di cui alla presente legge e della loro successiva attuazione, l'Amministrazione regionale avvia iniziative di consultazione e di collaborazione con l'Istituto Regionale di Ricerca, Sperimentazione e Aggiornamento Educativo (IRRSAE), con gli organi collegiali della scuola e con la Federazione regionale degli ordini dei medici.

PRESIDENTE. A questo articolo è stato presentato un emendamento. Se ne dia lettura.

DEMONTIS, *Segretario*:

*Emendamento aggiuntivo Floris - Petrini - Busonera - Dettori Bruno - Macciotta - Marracini - Nizzi*

Art. 3

All'articolo 3 è aggiunto il seguente comma:

"2. Nelle nomine dei docenti e nella programmazione delle metodiche pertinenti i progetti di educazione sanitaria, dovrà tenersi conto delle professionalità già in essere in questo campo e delle attività già svolte, in particolare di quelle effettuate da parte del personale medico delle varie UU.SS.LL., e ancora dei singoli programmi

in essere o proposti dagli stessi operatori". (2)

PRESIDENTE. Ha facoltà di parlare l'onorevole Floris per illustrare il suo emendamento.

FLORIS (F.I.). Si dà per illustrato.

PRESIDENTE. Per esprimere il parere della Giunta sull'emendamento, ha facoltà di parlare l'Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale.

FADDA (Popolari), *Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale*. Esprimo delle perplessità in relazione alla operatività di questo emendamento; a parte il fatto tecnico che le Unità Sanitarie Locali ormai sono aziende, ma questo credo che, in fase di coordinamento, possa essere modificato.

Comunque noi stiamo presentando un emendamento in cui si dice che la Regione deve tener conto dei singoli programmi in essere e proposti dagli stessi operatori. A mio avviso non si può fare una legge in prospettiva, per normare quello che già sta avvenendo; se ci sono dei programmi già in fase di attuazione si deve presentare, comunque, una domanda all'azienda: l'azienda USL, dove questi operatori comunque svolgono delle attività, deve essere coinvolta. La Regione altrimenti non può sapere che cosa le singole aziende stiano facendo, chi sono questi operatori, singoli, che stanno attuando dei programmi e in che modo li stanno attuando.

Quindi credo che sia indispensabile valutare con più attenzione questa parte dell'emendamento. Perché io mi chiedo che cosa significhi: "dei singoli programmi in essere", ma posti in essere da parte di chi? Non si sa; può essere il singolo insegnante, il singolo medico, il singolo operatore, e anche "proposti dagli stessi operatori". Io credo che dobbiamo rimanere dentro le istituzioni e che non possa essere il singolo operatore a presentare un programma. Io dico che può essere l'Università, che può essere la scuola, che può essere l'azienda, però evitiamo che singoli operatori possano presentare programmi senza una valutazione da parte delle aziende. Possiamo prevedere, semmai, che i singoli operatori possano presentare la do-

tato un emendamento. Se ne dia lettura.

DEMONTIS, *Segretario*:

*Emendamento sostitutivo parziale Floris - Petrini - Busonera - Dettori Bruno - Macciotta - Maracini - Nizzi*

Art. 1

Il comma 1 dell'articolo 1 è sostituito dal seguente:

"1. La Regione, nell'esercizio delle competenze attribuite dall'articolo 5, lettera a) dello Statuto speciale per la Sardegna promuove e valorizza attività di educazione sanitaria nella scuola secondaria superiore, finalizzata alla diffusione degli elementi fondamentali di igiene e, in particolare, alla prevenzione di alcune patologie particolarmente diffuse nel territorio dell'Isola, o delle loro complicanze, quali:

- a) diabete mellito;
- b) talassemia;
- c) sclerosi multipla;
- d) epatite virale;
- e) AIDS e tossicodipendenze;
- f) rosolia ed altre malattie esantematiche;
- g) tubercolosi;
- h) tabagismo;
- i) malformazioni congenite e malattie genetiche;
- l) favismo;
- m) malattie tumorali;
- n) disturbi della vista con specifico riferimento alla retinite pigmentosa". (1)

PRESIDENTE. Uno dei presentatori dell'emendamento ha facoltà di illustrarlo.

FLORIS (F.I.). L'emendamento si può dare per illustrato, in quanto si è solamente ampliato l'elenco delle malattie (quali quelle tumorali, alcune malformazioni congenite e alcune malattie genetiche) sulle quali si ritiene necessaria l'opera di prevenzione.

PRESIDENTE. Per esprimere il parere del relatore della Commissione ha facoltà di parlare la consigliera Petrini.

PETRINI (P.D.), *relatrice*. Il parere è favorevole.

PRESIDENTE. Per esprimere il parere della Giunta sull'emendamento, ha facoltà di parlare l'Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale.

FADDA (Popolari), *Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale*. La Giunta lo accoglie.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare, metto in votazione l'emendamento numero 1. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Metto in votazione l'articolo 1. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 2.

DEMONTIS, *Segretario*:

Art. 2

Attivazione degli interventi

1. Per il conseguimento dei fini di cui all'articolo 1, la Regione, entro un anno dall'entrata in vigore della presente legge, propone al competente Ministero progetti sperimentali di corsi che le scuole secondarie superiori potranno adottare nell'ambito dell'esercizio dell'autonomia didattica, nell'anno scolastico successivo a quello di approvazione.

2. La proposta dei progetti sperimentali di cui al comma 1 è adottata annualmente dalla Giunta regionale, su proposta degli Assessori della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport, e dell'igiene e sanità e assistenza sociale e deve prevedere:

a) il contenuto tecnico-scientifico dei corsi e le classi di età cui sono rivolti;

b) i criteri per l'inserimento dei corsi nella programmazione didattica;

c) le modalità di scelta e di retribuzione dei docenti;

d) il piano finanziario annuale relativo all'attivazione e gestione dei corsi.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

*(E' approvato)*

Si dia lettura dell'articolo 3.

DEMONTIS, *Segretario*:

#### Art. 3

##### Collaborazione con altri enti

1. Ai fini dell'elaborazione della proposta dei progetti sperimentali dei corsi di cui alla presente legge e della loro successiva attuazione, l'Amministrazione regionale avvia iniziative di consultazione e di collaborazione con l'Istituto Regionale di Ricerca, Sperimentazione e Aggiornamento Educativo (IRRSAE), con gli organi collegiali della scuola e con la Federazione regionale degli ordini dei medici.

PRESIDENTE. A questo articolo è stato presentato un emendamento. Se ne dia lettura.

DEMONTIS, *Segretario*:

*Emendamento aggiuntivo Floris - Petrini - Busonera - Dettori Bruno - Macciotta - Marracini - Nizzi*

#### Art. 3

All'articolo 3 è aggiunto il seguente comma:

"2. Nelle nomine dei docenti e nella programmazione delle metodiche pertinenti i progetti di educazione sanitaria, dovrà tenersi conto delle professionalità già in essere in questo campo e delle attività già svolte, in particolare di quelle effettuate da parte del personale medico delle varie UU.SS.LL., e ancora dei singoli programmi

in essere o proposti dagli stessi operatori". (2)

PRESIDENTE. Ha facoltà di parlare l'onorevole Floris per illustrare il suo emendamento.

FLORIS (F.I.). Si dà per illustrato.

PRESIDENTE. Per esprimere il parere della Giunta sull'emendamento, ha facoltà di parlare l'Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale.

FADDA (Popolari), *Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale*. Esprimo delle perplessità in relazione alla operatività di questo emendamento; a parte il fatto tecnico che le Unità Sanitarie Locali ormai sono aziende, ma questo credo che, in fase di coordinamento, possa essere modificato.

Comunque noi stiamo presentando un emendamento in cui si dice che la Regione deve tener conto dei singoli programmi in essere e proposti dagli stessi operatori. A mio avviso non si può fare una legge in prospettiva, per normare quello che già sta avvenendo; se ci sono dei programmi già in fase di attuazione si deve presentare, comunque, una domanda all'azienda: l'azienda USL, dove questi operatori comunque svolgono delle attività, deve essere coinvolta. La Regione altrimenti non può sapere che cosa le singole aziende stiano facendo, chi sono questi operatori, singoli, che stanno attuando dei programmi e in che modo li stanno attuando.

Quindi credo che sia indispensabile valutare con più attenzione questa parte dell'emendamento. Perché io mi chiedo che cosa significhi: "dei singoli programmi in essere", ma posti in essere da parte di chi? Non si sa; può essere il singolo insegnante, il singolo medico, il singolo operatore, e anche "proposti dagli stessi operatori". Io credo che dobbiamo rimanere dentro le istituzioni e che non possa essere il singolo operatore a presentare un programma. Io dico che può essere l'Università, che può essere la scuola, che può essere l'azienda, però evitiamo che singoli operatori possano presentare programmi senza una valutazione da parte delle aziende. Possiamo prevedere, semmai, che i singoli operatori possano presentare la do-

manda magari all'Assessorato, ma con un bene-  
stare da parte delle aziende. La previsione dell'e-  
mendamento, invece, mi sembra che complichino  
enormemente l'efficacia, che io dico che è impor-  
tante, di questa legge.

PRESIDENTE. Ha domandato di parlare il  
consigliere Scano. Ne ha facoltà.

SCANO (Progr. Fed.). L'intervento ora svol-  
to dall'Assessore mi esime dallo svolgere le consi-  
derazioni che pensavo di svolgere. Mi limito a dire  
che anche noi, pur comprendendo la ragione che  
muove la presentazione dell'emendamento, ab-  
biamo delle perplessità sulla formulazione. Esso  
andrebbe quanto meno riformulato, perché risen-  
te, mi pare, un po' della fretta con cui abbiamo  
proceduto. Ci sono delle formulazioni che, anche  
dal punto di vista tecnico legislativo, sono molto  
imprecise. Forse è utile chiedere un minuto e  
riformularle. Non so se sono d'accordo i presenta-  
tori.

PRESIDENTE. Ha domandato di parlare il  
consigliere Floris. Ne ha facoltà.

FLORIS (F.I.). Per dire che, poiché nella  
fretta è sfuggito certamente qualcosa, sono d'ac-  
cordo con quanto suggeriva l'Assessore. Per cui,  
se si accoglie lo spirito dell'emendamento poi, in  
sede di coordinamento potrà essere scritto meglio  
e formulato in maniera da non contrastare con una  
legge appena presentata.

PRESIDENTE. Ha domandato di parlare il  
consigliere Nizzi. Ne ha facoltà.

NIZZI (F.I.). Soltanto per sottolineare, in  
risposta a quanto sostenuto dall'Assessore, che  
esistono medici da tempo impegnati, soprattutto  
per quanto riguarda la talassemia, nell'educazione  
sanitaria nelle varie scuole. Ad Olbia, per esempio,  
il dottor Mulas, responsabile del centro trasfusio-  
nale, ha svolto un enorme lavoro in questo campo.  
Quindi, senz'altro non è stato chiarito sufficiente-  
mente il testo dell'emendamento, però bisogna  
tener conto anche di tutte queste professionalità  
che da tempo operano sul terreno dell'istruzione.

PRESIDENTE. L'onorevole Floris si dichia-  
rava d'accordo nella sostanza con gli interventi  
precedenti e auspicava che venissero recepiti in  
sede di coordinamento. Però io, a questo punto,  
pregherei l'onorevole Floris di formalizzare una  
proposta da sottoporre all'Assemblea.

FLORIS (F.I.). Chiedo due o tre minuti di  
sospensione per riformulare l'emendamento in  
modo che, anche in sede di coordinamento, non  
sorgano difficoltà.

PRESIDENTE. Se l'Assemblea è d'accordo,  
per i due o tre minuti richiesti non sospendiamo  
formalmente, in modo tale da recuperare tempo.  
Rinnovo comunque l'invito ai colleghi presenta-  
tori dell'emendamento di volerlo riformulare por-  
tandolo anche a conoscenza dell'Aula. Ha doman-  
dato di parlare il consigliere Floris. Ne ha facoltà.

FLORIS (F.I.). Allora, l'emendamento è sta-  
to così riformulato: "nelle nomine dei docenti e  
nella programmazione dei corsi relativi ai progetti  
di educazione sanitaria, dovrà tenersi conto delle  
specifiche professionalità e delle attività già svolte".

PRESIDENTE. Mi pare che l'emendamen-  
to, così riformulato, possa essere recepito in sede  
di coordinamento. Se non ci sono osservazioni  
possiamo procedere.

Poiché nessun altro domanda di parlare, metto  
in votazione l'articolo 3. Chi lo approva alzi la mano:

*(E' approvato)*

Metto in votazione l'emendamento numero  
2 così come è stato riformulato. Chi lo approva alzi  
la mano.

*(E' approvato)*

L'articolo 4 è soppresso. Si dia lettura dell'  
articolo 4 bis.

DEMONTIS, *Segretario:*

Art. 4 bis

## Finanziamento di corsi statali

1. La Regione ha facoltà di integrare con risorse proprie, d'intesa col competente Ministero, analoghe iniziative dello Stato per il conseguimento dei fini di cui alla presente legge.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 5.

DEMONTIS, *Segretario*:

## Art. 5

## Norma finanziaria

1. Le spese derivanti dall'attuazione della presente legge sono valutate in lire 1.000.000.000 per ciascuno degli anni 1996, 1997 e 1998.

2. Alla medesima spesa si fa fronte con quota parte dell'imposta sul reddito delle persone fisiche derivante dal suo naturale incremento.

3. Nello stato di previsione della spesa dell'Assessorato della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport del bilancio della Regione per gli anni 1996, 1997 e 1998 sono istituiti i seguenti capitoli, con gli stanziamenti accanto a ciascuno indicati:

## Capitolo 11089-06

Spese per la programmazione e l'espletamento di corsi di informazione sanitaria nella scuola secondaria superiore

|      |                  |
|------|------------------|
| 1996 | lire 600.000.000 |
| 1997 | lire 600.000.000 |
| 1998 | lire 600.000.000 |

## Capitolo 11089-07 - (N.I.)

Quote regionali per l'espletamento di corsi di informazione sanitaria nella scuola secondaria superiore organizzati dallo Stato

|      |                   |
|------|-------------------|
| 1996 | lire 400.000.000  |
| 1997 | lire 400.000.000  |
| 1998 | lire 400.000.000. |

4. Le spese per l'attuazione della presente legge fanno carico ai sopraindicati capitoli del bilancio della Regione per gli anni 1996, 1997 e 1998 ed ai corrispondenti capitoli dei bilanci della Regione per gli anni successivi.

PRESIDENTE. A questo articolo è stato presentato un emendamento. Se ne dia lettura.

DEMONTIS, *Segretario*:

*Emendamento sostitutivo totale Giunta regionale*

L'articolo 5 è sostituito dal seguente:

## Art. 5

## Norma finanziaria

1. Le spese derivanti dall'attuazione della presente legge sono valutate in annue lire 1.000.000.000; alle stesse si fa fronte con quota dell'imposta sul reddito delle persone fisiche derivante dal suo naturale incremento.

2. Nello stato di previsione della spesa dell'Assessorato della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport del bilancio della Regione per gli anni 1996, 1997 e 1998 sono istituiti i seguenti capitoli, con gli stanziamenti accanto a ciascuno indicati:

## Capitolo 11103 (N.I.) (2.1.1.4.1.2.06.06) (05.04)

Spese per la programmazione e l'espletamento di corsi di informazione sanitaria nella scuola secondaria superiore

|      |                  |
|------|------------------|
| 1996 | lire 600.000.000 |
| 1997 | lire 600.000.000 |
| 1998 | lire 600.000.000 |

## Capitolo 11104 (N.I.) (2.2.4.1.2.06.06) (05.04)

Corsi di informazione sanitaria nella scuola secondaria superiore organizzati dallo Stato

|      |                   |
|------|-------------------|
| 1996 | lire 400.000.000  |
| 1997 | lire 400.000.000  |
| 1998 | lire 400.000.000. |

3. Le spese per l'attuazione della presente legge fanno carico ai sopraindicati capitoli del bilancio della Regione per gli anni 1996, 1997, 1998



ed ai corrispondenti capitoli dei bilanci della Regione per gli anni successivi.

4. L'Assessore della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio provvede con proprio decreto, da registrarsi alla Corte dei Conti, alle variazioni di bilancio conseguenti al comma 2 del presente articolo. (3)

**PRESIDENTE.** Ha facoltà di parlare l'Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale per illustrare il suo emendamento.

**FADDA (Popolari), Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale.** Si dà per illustrato.

**PRESIDENTE.** Ha facoltà di parlare la consigliera Petrini per esprimere il parere della Commissione.

**PETRINI (P.D.), relatrice.** La Commissione lo accoglie.

**PRESIDENTE.** Poiché nessuno domanda di parlare, metto in votazione l'emendamento numero 3. Chi lo approva alzi la mano.

*(E' approvato)*

#### Votazione per appello nominale

**PRESIDENTE.** Indico la votazione per appello nominale del disegno di legge numero 72.

Coloro i quali sono favorevoli risponderanno sì; coloro i quali sono contrari risponderanno no. Estraggo a sorte il nome del consigliere dal quale avrà inizio l'appello. *(E' estratto il numero 26, corrispondente al nome del consigliere Fadda Paolo.)*

Prego il consigliere Segretario di procedere all'appello iniziando dal consigliere Fadda Paolo.

**DEMONTIS, Segretario, procede all'appello.**

*Rispondono sì i consiglieri:* Fadda - Fantola - Federici - Ferrari - Floris - Fois Pietro - Frau - Ghirra - Giagu - Granara - La Rosa - Liori - Locci - Loddo - Lombardo - Lorenzoni - Macciotta - Manchinu - Manunza - Marracini - Marras - Martocu - Marteddu - Masala - Montis - Nizzi - Obino

- Onida - Oppia - Palomba - Petrini - Piras - Pirastu - Randaccio - Sanna Salvatore - Sassu - Scano - Secci - Tunis Marco - Vassallo - Zucca - Aresu - Ballero - Balletto - Berria - Biancareddu - Biggio - Boero - Bonesu - Busonera - Cadoni - Carloni - Casu - Cherchi - Concas - Cucca - Deiana - Demontis - Dettori Bruno - Dettori Ivana.

*Si è astenuto:* il Presidente Selis.

#### Risultato della votazione

**PRESIDENTE.** Proclamo il risultato della votazione:

|             |    |
|-------------|----|
| presenti    | 61 |
| votanti     | 60 |
| astenuti    | 1  |
| maggioranza | 31 |
| favorevoli  | 60 |

*(Il Consiglio approva).*

Continuazione della discussione del disegno di legge: "Convalidazione del D.P.G.R. del 21 giugno 1995, n. 157, relativo al prelevamento della somma di lire 30.000.000 dal fondo di riserva per spese impreviste - cap. 03010 - a favore del cap. 08263 dello stato di previsione della spesa dell'Assessorato dei lavori pubblici - Spese conseguenti al lodo arbitrale Ing. Carmelo Zucca contro Regione Sardegna - lavori completamento lungomare di S'Archittu-Cuglieri (139)

**PRESIDENTE.** Continuiamo la discussione del disegno di legge numero 139 con la replica del Presidente della Giunta.

**PALOMBA (Progr. Fed.), Presidente della Giunta.** Grazie Presidente. Dagli uffici ho acquisito le ulteriori informazioni. Il capitolo 08263 comprende tutte le spese programmate che riguardano le retribuzioni ai professionisti. L'Assessorato, quindi l'Amministrazione, aveva emesso inizialmente un decreto di pagamento a favore dell'ingegner Zucca a tariffa ridotta in quanto si tratta di un dipendente della pubblica amministrazione. Il professionista si è quindi rivolto ad un collegio

arbitrale che ha invece stabilito che la tariffa professionale spetta in misura piena anche nel suo caso. Come si sa un lodo arbitrale equivale ad una sentenza ed è quindi esecutivo.

L'Amministrazione ha quindi dovuto effettuare, come atto dovuto, un prelevamento di 30 milioni dal fondo di riserva per poter pagare sia la prestazione professionale che gli interessi. Questo decreto di prelevamento è stato regolarmente registrato alla Corte dei Conti in quanto si tratta - ripeto - di atto dovuto. Il prelevamento dal fondo di garanzia è dovuto alla non ulteriore capienza del capitolo 08263.

PRESIDENTE. Pongo in votazione il passaggio alla discussione degli articoli. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo unico.

PIRAS, Segretario:

#### Art. 1

1. Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 27, ultimo comma, della legge regionale 5 maggio 1983, n. 11, è convalidato il D.P.G.R. n. 157 del 21 giugno 1995 concernente il prelevamento della somma di lire 30.000.000 dal fondo di riserva per spese impreviste - capitolo 03010 - dello stato di previsione della spesa dell'Assessorato della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio, a favore del capitolo 08263 dello stato di previsione della spesa dell'Assessorato dei lavori pubblici concernente: "Oneri pregressivi relativi ad affidamento di incarichi di progettazione, direzione lavori e di collaudi".

PRESIDENTE. Ha domandato di parlare il consigliere Marras. Ne ha facoltà.

MARRAS (F.I.). Vorrei limitarmi a rilevare che l'Amministrazione, quando deve stanziare su un capitolo uno stanziamento per determinati settori di spesa dovrebbe avere una capacità di previsione più attenta; meno che mai poi appare ragio-

nevole disporre unilateralmente il pagamento di un compenso professionale senza avere avuto innanzitutto un documento che attesti che i compensi sono dovuti sulla base di una regolare tariffa.

Allora, mi pare assolutamente imprudente che l'Amministrazione abbia liquidato unilateralmente una somma inferiore a quella dovuta. Pertanto non pare ragionevolmente convalidabile il provvedimento oggi in esame.

PRESIDENTE. Ha domandato di parlare il consigliere Marracini. Ne ha facoltà.

MARRACINI (F.I.). Per dire che non ci riteniamo soddisfatti della risposta fornita dalla Giunta. L'informazione fornita era già contenuta nella relazione, e cioè che l'Amministrazione doveva ottemperare al risultato di un lodo arbitrale; ciò che noi volevamo sapere erano le motivazioni che avevano portato la Giunta, o meglio l'Amministrazione, ad arrivare all'arbitrato col professionista. Questo era il nodo. Volevamo entrare nel merito del problema per capirne la causa originaria; e, probabilmente, l'Assessore dei lavori pubblici che oggi manca avrebbe potuto fornire una spiegazione più esaustiva. Di conseguenza, siccome non vediamo assolutamente chiarezza in questa delibera della Giunta, il Gruppo di Forza Italia chiede la votazione a scrutinio segreto.

PRESIDENTE. Ha domandato di parlare il consigliere Bonesu. Ne ha facoltà.

BONESU (P.S.d'Az.). Mi sembra che sulla convalida del decreto *nulla quaestio*; c'è un arbitrato, atto vincolante per l'Amministrazione, c'è la mancata capienza e quindi doveva essere adottato il decreto di prelevamento e necessariamente la convalida. Quanto ai motivi che hanno determinato questa imprevista situazione la risposta del Presidente ha chiarito come si è verificata questa situazione; il tutto è nato da un equivoco sulla tariffa da adottare, se piena o ridotta, equivoco dovuto alla particolare posizione del professionista. Probabilmente si tratta solo di questo caso, ma indubbiamente per il futuro occorrerà, nel caso di professionisti dalla posizione dubbia, accertare preventivamente le modalità di pagamento e sta-

bilire l'impegno conseguente, senza la possibilità di ulteriori spese che poi comportano questi provvedimenti che denotano apparentemente una gestione di previsione degli impegni non oculata.

Io credo comunque che le argomentazioni sollevate dai consiglieri di Forza Italia siano nella fattispecie assolutamente infondate.

#### Votazione a scrutinio segreto

PRESIDENTE. Indico la votazione a scrutinio segreto del disegno di legge numero 139.

#### Risultato della votazione

PRESIDENTE. Proclamo il risultato della votazione:

|             |    |
|-------------|----|
| presenti    | 62 |
| votanti     | 61 |
| astenuti    | 1  |
| maggioranza | 31 |
| favorevoli  | 36 |
| contrari    | 25 |

(Il Consiglio approva).

(Hanno preso parte alla votazione i consiglieri:

Amadu - Balia - Ballero - Balletto - Berria - Bertolotti - Biancareddu - Biggio - Boero - Bonesu - Busonera - Cadoni - Carloni - Casu - Cherchi - Cucca - Deiana - Demontis - Dettori Bruno - Dettori Ivana - Fadda - Falconi - Fantola - Ferrari - Floris - Fois Pietro - Frau - Ghirra - Giagu - Granara - Ladu - La Rosa - Lippi - Locci - Loddo - Lombardo - Lorenzoni - Macciotta - Manchinu - Manunza - Marracini - Marras - Marrocu - Marteddu - Milia - Montis - Nizzi - Obino - Onida - Oppia - Palomba - Petrini - Piras - Pirastu - Sanna Salvatore - Sassu - Scano - Secci - Tunis Marco - Vassallo - Zucca.

Si è astenuto: il Presidente Selis.)

#### Discussione del disegno di legge: "Repressione dell'abusivismo nell'artigianato" (81)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge numero 81; rela-

tore il consigliere Oppia.

Dichiaro aperta la discussione generale. Ha facoltà di parlare l'onorevole Oppia, relatore.

OPPIA (F.I.), *relatore*. La sesta Commissione, nel corso di numerose riunioni, ha approfondito dettagliatamente l'esame del presente provvedimento, cosciente sia della grande importanza che lo stesso riveste per gli operatori economici interessati - e di conseguenza delle loro legittime aspettative - sia della necessità di attenersi con la massima correttezza all'ambito giuridico in cui il Consiglio regionale può muoversi nella delicata materia della repressione dell'abusivismo nello svolgimento di attività economiche. Sono state pertanto apportate sostanziali modifiche migliorative al testo originario del disegno di legge, riguardanti alcuni aspetti di particolare rilievo al fine di meglio definirli e completarli nella loro formulazione.

In particolare, le principali modifiche apportate dalla Commissione sono le seguenti. Primo, con l'inserimento dell'articolo 1 *bis* si è voluto evidenziare meglio l'oggetto della legge, che il testo originario considerava, quasi marginalmente all'articolo 4, trattando delle sanzioni. Al riguardo si è precisato più correttamente il concetto di abusivismo nell'artigianato, definendo come tale l'esercizio, dietro compenso, di attività artigianali riconducibili comunque alla produzione di beni e alla prestazione di servizi a favore di terzi, in mancanza dei requisiti stabiliti dalla legge numero 443/85 e in violazione dei relativi obblighi.

Secondo, nell'articolo 2, al comma 3, si è ritenuto opportuno prevedere la riduzione da 16 a 9 del numero dei componenti delle Commissioni provinciali per la repressione dell'abusivismo, al fine di rendere più snello e più celere, oltre che meno oneroso, il loro funzionamento. Terzo, nello stesso articolo, al comma 4, è stato precisato che le suddette Commissioni, per il loro funzionamento, utilizzano il personale e le strutture di cui dispongono le Commissioni provinciali dell'artigianato, in base agli articoli 3 e 15 della legge regionale numero 41/90. Quarto, la misura dei compensi da erogare ai componenti delle Commissioni è stata, in parte, legata ad un indice di produttività individuato nel numero di procedimenti definiti.

Quinto, all'articolo 3, sono stati aggiunti i commi 2 e 3; il comma 2 per inserire nelle procedure di accertamento dell'attività abusiva, come normalmente avviene in simili casi, una fase di contestazione dell'addebito all'interessato, al fine di acquisire e valutare eventuali elementi giustificativi a difesa; il comma 3 per stabilire in 60 giorni dalla contestazione dell'addebito il termine entro cui il procedimento deve essere comunque definito.

Sesto, allo scopo di tutelare nel modo migliore possibile la categoria interessata, al comma 4 dell'articolo 5 è stato disposto l'obbligo per le Commissioni di comunicare alle amministrazioni competenti eventuali violazioni di norme fiscali, previdenziali, igienico-sanitarie o di altro genere, non sanzionabili in base al presente provvedimento, di cui comunque le stesse Commissioni vengano a conoscenza. Questa disposizione tende ad evitare che alcune forme di abusivismo o di evasione fiscale o contributiva, pur non rientrando nei casi previsti dalla presente legge di violazione delle norme sull'attività artigiana, possano sfuggire ai controlli e ai provvedimenti delle autorità competenti.

Settimo, in materia di ricorsi, di cui all'articolo 6, la Commissione aveva inizialmente esaminato la possibilità di modificare l'organo competente - individuato dal testo originario nell'Assessore del turismo, artigianato e commercio - ritenendo maggiormente idoneo allo scopo un collegio arbitrale di tre membri. Successivamente, nel corso della discussione, anche a seguito di motivati suggerimenti pervenuti da parte dell'Assessore interessato e delle stesse associazioni artigiane, ha prevalso la scelta di confermare lo stesso Assessore quale organo competente a decidere sui ricorsi avverso i provvedimenti delle Commissioni provinciali, per motivi di opportunità e di celerità delle procedure. Inoltre, per conferire certezza alla definizione del procedimento in tempi brevi, si è aggiunto all'articolo 6 il comma 2, che stabilisce in trenta giorni dalla presentazione del ricorso il termine per la decisione definitiva dell'Assessore.

Ottavo, nell'articolo 8 si è dato un migliore assetto alla parte finanziaria, relativa alle spese di attuazione della legge, che graveranno sul capitolo 07039/01 del bilancio regionale, incrementato per gli anni '96-'98 di lire 150 milioni, previa opportuna

integrazione della denominazione dello stesso capitolo, con l'aggiunta della frase "...e per la costituzione ed il funzionamento delle Commissioni provinciali per la repressione dell'abusivismo nell'artigianato...". La copertura dell'onere di spesa sarà assicurata con il maggiore gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche derivante dal suo naturale incremento.

Con l'approvazione, all'unanimità, del presente disegno di legge così modificato, la Commissione ha voluto dare un valido ed efficace contributo all'estirpazione dell'abusivismo nel settore artigiano, e all'eliminazione dei gravi ed onerosi danni che tale fenomeno provoca alle categorie interessate e, in definitiva, all'intera economia della Sardegna. La Commissione ne raccomanda pertanto una rapida approvazione da parte del Consiglio.

**PRESIDENTE.** Poiché nessun altro è iscritto a parlare dichiaro chiusa la discussione generale. Per esprimere il parere della Giunta ha facoltà di parlare l'Assessore del turismo, artigianato e commercio.

**LAI, Assessore del turismo, artigianato e commercio.** Signor Presidente, onorevoli consiglieri, il proposto disegno di legge intende dare risposta, finalmente, alla crescente e pressante richiesta di interventi per arginare il fenomeno sempre più diffuso dell'abusivismo nei diversi comparti dell'artigianato. Il fenomeno introduce grave turbativa economica per l'attività degli imprenditori artigiani che operano nel rispetto di tutta la normativa di settore, che impone verifiche di qualità sia oggettiva che soggettiva, e gravosi oneri di carattere previdenziale e fiscale. L'abusivismo, inoltre, al di là dell'apparente vantaggio di prestazioni a minor costo per il consumatore e l'utente, non garantisce questi ultimi sulla qualità delle prestazioni stesse e sulla loro corrispondenza a regole tecniche eventualmente prescritte da specifiche disposizioni di legge.

L'esperienza maturata fino ad oggi, in ordine all'applicazione delle previste sanzioni amministrative da parte dei sindaci, individuati quali organi competenti dall'articolo 28 della legge regionale numero 41 del '90, è stata del tutto negativa. Non

consta, infatti, salvo ipotizzare un'improbabile inottemperanza del solo obbligo di informazione gravante sui comuni nei confronti dell'Amministrazione regionale, che sia stata erogata una qualche sanzione amministrativa. Di qui la necessità di individuare altre soluzioni che, allontanando l'organo di repressione dai soggetti da sanzionare, rendano il sistema repressivo più incisivo ed efficace.

Le funzioni sanzionatorie vengono, col proposto disegno di legge, assegnate alle commissioni costituite a livello provinciale, in corrispondenza di ogni commissione dell'artigianato di cui in parte ricalcano la composizione (rappresentanti di categoria, funzionari di uffici che svolgono, se pure per aspetti diversi, funzioni di controllo sull'attività delle imprese artigiane). Vengono inoltre inasprite le sanzioni amministrative per ogni e qualsiasi esercizio abusivo, anche occasionale, dell'attività artigianale, nonché per l'utilizzo illecito di riferimento all'artigianato nel marchio, nell'insegna, nell'origine dei prodotti.

La proposta dell'Assessore è stata migliorata dal lavoro della Commissione; e di ciò ringrazio il suo Presidente e i suoi componenti. Condivido in particolare, con l'inserimento dell'articolo 1 *bis*, una maggiore precisazione nella definizione del concetto di abusivismo dell'artigianato, così come la riduzione da 16 a 9 dei componenti la commissione stessa per la repressione dell'abusivismo, rendendo così le commissioni più snelle e senz'altro operative. Trovo giusta inoltre la definizione del procedimento entro 60 giorni dalla contestazione dell'addebito. Non trovo invece condivisibile, ma su questo è stato raggiunto un accordo col relatore e con la stessa Commissione, anche se condivido sostanzialmente lo spirito, e per questo ho presentato un apposito emendamento, l'articolo 5 al comma 4 dove si prevede l'obbligo, per le commissioni, di comunicare alle amministrazioni competenti eventuali violazioni di norme fiscali, previdenziali, igienico-sanitarie ed altro, in quanto ritengo che le commissioni non debbano inoltrarsi su questioni, anche di tipo tecnico, difficili e di non loro stretta competenza.

L'approvazione del disegno di legge da parte del Consiglio, così come modificato dalla Commissione, rappresenta, io credo, per l'intero mondo artigiano, una risposta positiva ad un'esigenza di

giustizia che era nelle aspettative della categoria da tanto tempo. Insomma, io credo che siamo da tempo in una fase in cui, per tutto il ragionamento sulla spesa pubblica, sul suo contenimento e razionalizzazione, per evitare un tracollo finanziario dello Stato, ritengo importante – di vitale importanza direi – snidare l'evasione fiscale portando alla luce l'abusivismo e costringendo tutti ad esercitare una professione in piena legalità e, in definitiva, pagando le tasse dovute.

PRESIDENTE. Metto in votazione il passaggio all'esame degli articoli. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 1.

PIRAS, Segretario:.

Art. 1

Finalità

1. La Regione Sardegna tutela la professionalità degli imprenditori artigiani che svolgono le proprie attività nel rispetto delle leggi e dei regolamenti.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 1 *bis*.

PIRAS, Segretario:

Art. 1 *bis*

Tutela dell'artigianato

1. Per il conseguimento delle finalità di cui all'articolo 1 è fatto divieto:

a) di esercitare, dietro compenso, attività artigianali riconducibili comunque alla produzione

di beni o alla prestazione di servizi a favore di terzi in mancanza dei requisiti tecnico-professionali stabiliti dalla Legge 8 agosto 1985, n. 443, e senza aver adempiuto a tutti gli obblighi posti a carico delle imprese artigiane;

b) di uso illecito di riferimenti all'artigianato per quanto concerne la ditta, l'insegna, il marchio, il prodotto e l'origine.

**PRESIDENTE.** Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

*(E' approvato)*

Si dia lettura dell'articolo 2.

**PIRAS, Segretario:**

#### Art. 2

Commissioni provinciali per la repressione dell'abusivismo

1. Presso le rispettive sedi delle Commissioni provinciali per l'artigianato, sono istituite le Commissioni per la repressione dell'abusivismo.

2. Le Commissioni sono nominate con decreto dell'Assessore regionale competente e durano in carica cinque anni.

3. Le Commissioni sono costituite:

a) dai Presidenti di ciascuna Commissione provinciale per l'artigianato, che la presiede, e da cinque componenti, di cui all'articolo 4, lett. A), della legge regionale 10 settembre 1990, n. 41, eletti all'interno delle rispettive Commissioni provinciali di appartenenza;

b) da tre funzionari designati rispettivamente dall'Ispettorato regionale del lavoro, dalla sede regionale dell'INPS, dalla Direzione generale delle entrate.

4. Per il loro funzionamento le Commissioni si avvalgono del personale e delle strutture messe a disposizione dalle rispettive C.P.A. in base agli articoli 3 e 15 della legge regionale n. 41 del 1990.

5. Funge da segretario un impiegato addetto alla segreteria di cui all'articolo 15 della legge regionale n. 41 del 1990.

6. Il Comitato si riunisce validamente con la presenza della metà più uno dei suoi componenti e decide a maggioranza dei presenti. In caso di parità prevale il voto del presidente.

7. Ai componenti compete un'indennità di presenza di lire 30.000 per ciascuna seduta e per non più di una seduta al giorno oltre al rimborso spese di viaggio secondo le modalità indicate dai commi 2 e 3 dell'articolo 16 della legge regionale n. 41 del 1990.

7 bis. Al suddetto compenso va aggiunta una ulteriore indennità di lire 10.000 per ogni procedimento per cui sia intervenuta pronuncia definitiva.

**PRESIDENTE.** Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

*(E' approvato)*

Si dia lettura dell'articolo 3.

**PIRAS, Segretario:**

#### Art. 3

#### Compiti

1. Le Commissioni per il perseguimento degli obiettivi indicati all'articolo 1:

a) esaminano le denunce e le segnalazioni riguardanti casi di abusivismo pervenute ai sensi del successivo articolo 5;

b) valutano gli elementi in loro possesso acquisendo, ove necessario, ulteriori informazioni, anche presso i soggetti indicati nel comma 1 dell'articolo 5, sulle presunte violazioni alle leggi che disciplinano le attività artigianali.

2. Qualora la Commissione non ritenga manifestamente infondata la denuncia o segnalazione, è tenuta a procedere alla contestazione dell'addebito all'interessato, a mezzo raccomandata con ricevuta di ritorno, invitandolo a far pervenire una memoria difensiva entro i 15 giorni successivi all'atto del ricevimento.

3. Il procedimento deve essere, in ogni caso, definito entro sessanta giorni dalla contestazione dell'addebito.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 4.

PIRAS, Segretario:

#### Art. 4

##### Sanzioni

1. Le Commissioni fatte salve le sanzioni previste dalla normativa statale e regionale vigente, e nel rispetto delle procedure di cui alla Legge 24 novembre 1981, n. 689, infliggono le seguenti sanzioni:

a) da lire 4 milioni a lire 12 milioni per le fattispecie previste al precedente articolo 1 bis, lett. A);

b) da lire 3 milioni a lire 10 milioni per le fattispecie di cui al precedente articolo 1 bis, lett. B).

2. In caso di recidiva la sanzione sarà aumentata fino alla metà rispetto all'ultima irrogata e comunque entro il limite di cui all'articolo 10 della legge 24 novembre 1981, n. 689.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 5.

PIRAS, Segretario:

#### Art. 5

##### Accertamenti d'ufficio e comunicazioni

1. Le Commissioni provinciali dell'artigianato, le Amministrazioni comunali, gli Ispettorati del lavoro, gli uffici dell'INPS e dell'INAIL, la Dire-

zione regionale delle entrate e chiunque vi abbia interesse qualora riscontrino l'esercizio abusivo di attività artigiane ne danno comunicazione alle Commissioni di cui al precedente articolo 2.

2. I provvedimenti delle Commissioni con cui vengono applicate le sanzioni sono comunicati a cura del segretario alle autorità di cui al comma 1, nonché inviate al BURAS per la pubblicazione.

3. Se l'infrazione che ha comportato la sanzione è commessa da dipendenti pubblici, viene trasmessa copia del provvedimento della Commissione anche all'Amministrazione di appartenenza.

4. Le Commissioni anche in assenza di attività abusive sanzionabili in base alla presente legge, qualora vengano a conoscenza di violazioni di norme fiscali, previdenziali, igienico-sanitarie o di altro genere sono comunque tenute a darne comunicazione alle Amministrazioni competenti.

PRESIDENTE. A questo articolo sono stati presentati due emendamenti. Se ne dia lettura.

PIRAS, Segretario:

*Emendamento soppressivo parziale Giunta regionale*

Il comma 4 dell'articolo 5 è soppresso. (1)

*Emendamento sostitutivo parziale Bonesu - Fois Pietro - Macciotta - Oppia - Balletto*

#### Art. 5

Il comma 1 è sostituito dai seguenti:

"1. Le Commissioni provinciali dell'artigianato e le amministrazioni comunali nonché, ai sensi degli articoli 13 e 17 della legge 24 novembre 1981, n. 689 (Modifiche al sistema penale), gli altri organi addetti al controllo e gli ufficiali ed agenti di polizia giudiziaria, qualora riscontrino l'esercizio abusivo di attività artigiane, trasmettono il rapporto alle Commissioni di cui al precedente articolo 2.

1 bis. Chiunque vi abbia interesse può segnalare alle Commissioni di cui all'articolo 2 l'esercizio abusivo di attività artigiane". (3)

PRESIDENTE. Uno dei presentatori dell'emendamento numero 1 ha facoltà di illustrarlo.

LAI, *Assessore del turismo, artigianato e commercio*. Si dà per illustrato.

PRESIDENTE. Uno dei presentatori dell'emendamento numero 3 ha facoltà di illustrarlo.

BONESU (P.S.d'Az.). L'emendamento ha carattere esclusivamente tecnico. Siccome la formulazione adottata dalla Commissione stabiliva obblighi in capo ad organi statali, si è preferita una formulazione che richiama invece per gli organi statali gli obblighi che hanno già in base ad una legge statale.

PRESIDENTE. Per esprimere il parere del relatore della Commissione ha facoltà di parlare il consigliere Oppia.

OPPIA (F.I.), *relatore*. Esprimo parere favorevole per quanto riguarda l'emendamento numero 3, testé illustrato dall'onorevole Bonesu. Per quanto riguarda l'emendamento numero 1, presentato dalla Giunta, devo precisare che il comma di cui si chiede la soppressione a mio parere rimane valido dal punto di vista del principio, bisogna però riconoscere che, nel momento della sua applicazione pratica, potrebbe dar luogo a degli inconvenienti e ad un suo uso strumentale per cui il relatore si rimette alla decisione dell'Aula.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo emendamento, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Metto in votazione l'emendamento numero 3. Ha domandato di parlare l'Assessore del turismo, artigianato e commercio. Ne ha facoltà.

LAI, *Assessore del turismo, artigianato e commercio*. Abbiamo qualche perplessità, però si può verificare col proponente, sul termine "trasmettono" che, in qualche modo, non rappresenti sempre l'obbligo per gli enti statali e che quindi

non ci riproponga il problema che volevamo risolvere.

BONESU (P.S.d'Az.). Poteva ritenersi, anche in assenza di una norma, considerato che l'articolo 4 prevede una sanzione amministrativa, quindi è regola generale ove non si preveda in modo diverso, che si applichi la legge numero 689 ogni qualvolta si prevedano sanzioni amministrative.

LAI, *Assessore del turismo, artigianato e commercio*. Cioè può garantirci il riferimento alla legge numero 689.

BONESU (P.S.d'Az.). Con il termine "trasmettono" si usa la stessa terminologia della legge numero 689.

PRESIDENTE. Allora la Giunta lo accoglie. Metto in votazione l'emendamento numero 3. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Metto in votazione l'articolo 5. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 6.

PIRAS, *Segretario*:

Art. 6

Ricorsi

1. Contro i provvedimenti delle Commissioni è ammesso ricorso all'Assessore competente in materia di artigianato, entro trenta giorni dalla notifica degli stessi, da effettuarsi tramite lettera raccomandata con ricevuta di ritorno.

2. L'Assessore competente decide in via definitiva e con decreto motivato entro trenta giorni.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione.



Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 7.

PIRAS, *Segretario*:

Art. 7

Abrogazioni

1. Sono abrogati la lettera c) del comma 1 nonché i commi 2, 3 e 4 dell'articolo 28 della legge regionale 10 settembre 1990, n. 41.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 7 bis.

PIRAS, *Segretario*:

Art. 7 bis

Norma transitoria

1. In fase di prima applicazione, la durata delle Commissioni di cui all'articolo 2 è legata a quella delle rispettive Commissioni provinciali per l'artigianato in carica al momento dell'entrata in vigore della presente legge.

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare su questo articolo, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 8.

PIRAS, *Segretario*:

Art. 8

Norma finanziaria

1. Le spese derivanti dall'attuazione della presente legge sono valutate in lire 150.000.000 annue.

2. Nel bilancio della Regione per gli anni 1996/1998 nella parte dell'entrata è istituito il capitolo 35025 (N.I.) (3.5.0) con la seguente denominazione: "Per sanzioni amministrative in applicazione della legge regionale sull'abusivismo nell'artigianato (art. 4 della presente legge)" P.M., nello stato di previsione della spesa dell'Assessorato del turismo, artigianato e commercio, il capitolo 07039/01 del bilancio della Regione per l'anno 1995, è incrementato per gli anni 1996/1998, rispetto allo stanziamento previsto dalla legge regionale n. 41 del 1990, di lire 150.000.000 ed assume la seguente nuova denominazione: "Spese per la costituzione ed il funzionamento delle Commissioni provinciali per l'artigianato e per la costituzione ed il funzionamento delle Commissioni provinciali per la repressione dell'abusivismo nell'artigianato (artt. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9 e 11, L.R. 10 settembre 1990, n. 41, e articolo 2 della presente legge)".

3. Alla spesa di lire 150.000.000 prevista dal comma 2 del presente articolo si fa fronte con il maggior gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche derivanti dal suo naturale incremento.

4. Le spese per l'attuazione della presente legge gravano sul capitolo 07039/01 del bilancio della Regione per l'anno 1996 e sui corrispondenti capitoli dei bilanci per gli anni successivi.

PRESIDENTE. A questo articolo è stato presentato un emendamento. Se ne dia lettura.

PIRAS, *Segretario*:

*Emendamento sostitutivo totale Giunta regionale*

L'articolo 8 è sostituito dal seguente:

Art. 8

## Norma finanziaria

1. Gli oneri derivanti dall'applicazione della presente legge sono valutate in annue lire 150.000.000.

2. Agli stessi oneri si fa fronte con l'utilizzo di una pari quota delle risorse destinate all'attuazione degli interventi di cui agli articoli 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 e 11 della legge regionale 10 settembre 1990, n. 41, iscritte nel bilancio regionale per gli anni 1996/1998 in conto del capitolo corrispondente al capitolo 07039/01 del bilancio 1995, la cui denominazione è variata come segue:

“Spese per la costituzione ed il funzionamento delle Commissioni provinciali per l'artigianato e per la costituzione ed il funzionamento delle Commissioni provinciali per la repressione dell'abusivismo nell'artigianato (artt. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 e 11, L.R. 10 settembre 1990, n. 41, e articolo 2 della presente legge).

3. Nel bilancio regionale per gli anni 1996/1988 è istituito il seguente capitolo di entrata per memoria: 35025 (3.5.0) - Somme rimosse per sanzioni amministrative in applicazione della legge regionale sull'abusivismo nell'artigianato (art. 4 della presente legge).

4. L'Assessore della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio provvede, con proprio decreto da registrarsi alla Corte dei Conti, alla variazione della denominazione del capitolo 07039/01 ed all'istituzione del capitolo d'entrata 35025 di cui ai precedenti commi. (2)

PRESIDENTE. Poiché nessuno domanda di parlare sull'emendamento numero 2, lo metto in votazione. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

Si dia lettura dell'articolo 8 bis.

PIRAS, Segretario:

Art. 8 bis

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il 1°

gennaio 1996.

PRESIDENTE. Ha domandato di parlare l'Assessore del turismo, artigianato e commercio.

LAI, Assessore del turismo, artigianato e commercio. Per dire che il termine di entrata in vigore va modificato. Io propongo il termine di quindici giorni dalla data di pubblicazione.

PRESIDENTE. L'Assessore propone in sede di coordinamento di cambiare la dizione dell'articolo deliberando che il termine di entrata in vigore sia quello ordinariamente previsto, a termini di Statuto, del quindicesimo giorno successivo alla data di pubblicazione della legge. Se l'Assemblea è d'accordo metto in votazione l'articolo 8 bis così modificato. Chi lo approva alzi la mano.

(E' approvato)

## Votazione per appello nominale

PRESIDENTE. Indico la votazione per appello nominale del disegno di legge numero 81.

Coloro i quali sono favorevoli risponderanno sì; coloro i quali sono contrari risponderanno no. Estraggo a sorte il nome del consigliere dal quale avrà inizio l'appello. (E' estratto il numero 67, corrispondente al nome del consigliere Sanna Giacomo.)

Prego il consigliere Segretario di procedere all'appello iniziando dal consigliere Sanna Giacomo.

PIRAS, Segretario, procede all'appello.

Rispondono sì i consiglieri: Sanna Salvatore - Sassu - Scano - Vassallo - Zucca - Balia - Balletto - Berria - Bertolotti - Biggio - Bonesu - Busonera - Cadoni - Carloni - Casu - Cherchi - Concas - Cucca - Deiana - Dettori Bruno - Dettori Ivana - Diana - Fadda - Falconi - Fantola - Ferrari - Floris - Fois Pietro - Frau - Ghirra - Giagu - Granara - Ladu - La Rosa - Liori - Lippi - Locci - Loddo - Lombardo - Lorenzoni - Macciotta - Manchinu - Marteddu - Milia - Montis - Nizzi - Obino - Onida - Oppia - Palomba - Petrini - Piras.

*Si è astenuto:* il Presidente Selis.

**Risultato della votazione**

PRESIDENTE. Proclamo il risultato della votazione:

|             |    |
|-------------|----|
| presenti    | 53 |
| votanti     | 52 |
| astenuti    | 1  |
| maggioranza | 27 |
| favorevoli  | 52 |

*(Il Consiglio approva).*

Discussione generale congiunta del disegno di legge: "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione" (legge finanziaria 1996) (154), del disegno di legge: "Proposta di bilancio per l'anno finanziario 1996 e di bilancio pluriennale per gli anni 1996-1998" (155) e della "Proposta di programma pluriennale per gli anni 1996-1998" (Progr. n. 16)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione generale dei disegni di legge numero 154 e 155 e del programma n. 16; relatore il consigliere Onida. Ricordo che secondo la prassi la discussione dei due provvedimenti è unificata.

Dichiaro aperta la discussione generale. Ha facoltà di parlare il consigliere Onida, relatore di maggioranza.

ONIDA (Popolari), *relatore di maggioranza*. Onorevole Presidente, onorevoli colleghi, la Commissione bilancio nella seduta del 22 di dicembre ha approvato con il voto favorevole dei Gruppi Progressista Federativo, Popolare, Federazione Democratica, Patto dei Democratici e Partito Sardo d'Azione e con il voto contrario dei Gruppi di Forza Italia, Alleanza Nazionale e Rifondazione Comunista e l'astensione a titolo personale del consigliere Aresu del Gruppo Misto, la manovra finanziaria per l'anno 1996 e per il triennio '96-'98. L'esame svolto dai commissari è stato intenso, anche se contenuto in tempi ragionevoli, per consentire un rapido invio del testo all'attenzione dell'Aula.

Anche quest'anno l'esigenza di contenere l'espansione della spesa pubblica entro limiti ac-

cettabili, nella prospettiva di un riallineamento con le economie più forti dell'Europa, condiziona inevitabilmente ad ogni livello istituzionale le politiche di bilancio. Così come per lo Stato si profila la necessità di una nuova ed energica manovra di contrazione della spesa, che dovrà essere associata anche ad un'altra di aumento del gettito fiscale, la finanza regionale e locale si trova a dover sopportare l'urto di una ulteriore riduzione dei trasferimenti ordinari e straordinari da parte dello Stato. La prospettiva del federalismo fiscale, condivisa e propugnata da alcune forze politiche, che hanno il loro centro di interesse al Nord, preme alle porte del nostro ordinamento autonomistico con il peso delle sue oggettive ragioni di fondo, l'inefficienza e lo sperpero della finanza statale, ma anche con l'incontestabile carica di sottovalutazione delle ragioni storiche e politiche che stanno alla base di un'impostazione solidaristica del problema della ripartizione delle risorse finanziarie pubbliche.

Il processo di riforma dell'ordinamento regionale sardo dovrà dedicare necessariamente a questo aspetto un'attenzione particolare, tenendo in dovuto conto il fatto che il nuovo assetto delle funzioni legislative e amministrative, il rapporto tra le istituzioni regionali e locali e quelle dello Stato, gli stessi strumenti di razionalizzazione delle procedure e dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale, non potranno trovare adeguata applicazione senza il supporto di risorse finanziarie che, attualmente, il sistema economico dell'Isola non è in grado di assicurare.

E' innegabile, d'altro canto, che l'economia sarda non può a lungo continuare a concepirsi come un sistema strutturalmente isolato, e perciò meritevole di una illimitata apertura di credito da parte del sistema finanziario nazionale. E' necessario compiere un impegnativo percorso che porti la nostra società e la nostra economia non più a pietire interventi di stampo assistenzialistico, ma a proporre l'immagine e la realtà di una regione che, pur svantaggiata da numerosi fattori geografici, storici, politici, ha un proprio progetto di sviluppo, uomini e istituzioni seriamente impegnati per realizzarlo.

Per arrivare a questo occorre partire da una lettura realistica dei limiti attuali del nostro sistema, caratterizzato da una base produttiva piuttosto ridotta e per lo più indirizzata verso un mercato

ancora protetto, ma sempre più messo a rischio dagli urti di un altro livello di mercato, nazionale e internazionale, che ormai ha sempre meno problemi a superare le barriere geografiche e quelle normative. Ogni residuo di protezionismo, esplicito o mascherato, è destinato ad essere travolto da un sistema di rapporti economici e da un ordinamento giuridico e istituzionale modellati sul principio della massima libertà degli scambi.

Le aree territoriali più deboli e depresse potranno giustamente utilizzare molte risorse finalizzate al riequilibrio strutturale nei rapporti con i soggetti più forti e con l'Unione Europea nel suo complesso; ma ciò dovrà accadere attraverso i meccanismi della politica di coesione e non usufruendo di spazi di mercato in cui non valgano le regole della libera concorrenza. Ciò comporta, come immediata conseguenza, la necessità di produrre seri progetti di infrastrutturazione del territorio, unitamente a moderni programmi di incentivazione delle imprese, in modo tale che le potenzialità di aiuto che l'Unione Europea è disponibile a dare non restino scarsamente utilizzate e che il sistema delle imprese sia reso capace di confrontarsi con il mercato.

Forte limitazione dei capitoli di rischio, scarsa attitudine all'innovazione della ricerca applicata, grandi difficoltà nel raggiungere dimensioni e *standard* qualitativi corrispondenti alle attese dei protagonisti del settore distributivo sono solo alcuni dei fondamentali fattori che appesantiscono la nostra base produttiva. La conseguenza inevitabile consiste nel fatto che l'economia sarda non riesce a trarre profitto dall'andamento positivo di quella nazionale, e anzi vede accentuarsi il divario esistente. Il settore industriale è presumibile che cresca nel '96 in misura ridotta e l'incremento, per di più, non riguarda il tessuto delle piccole e medie imprese caratterizzate da vivacità commerciale e da apertura all'innovazione tecnologica così come avviene nel resto del paese.

In agricoltura la produzione è da anni stagnante, su livelli quantitativi mediocri e gode di un valore aggiunto addirittura decrescente. Il terziario tende ancora ad assorbire una certa percentuale di disoccupati, ma è evidente che la debolezza dell'industria e dell'agricoltura ne limita fortemente le potenzialità di sviluppo. Forse solo il settore

turistico è in netta espansione grazie ad un andamento particolarmente dinamico della domanda, ma le carenze infrastrutturali e l'intrinseca fragilità dell'offerta non consentono ancora di ottimizzare i risultati. E' evidente che in questo quadro il livello dell'occupazione in Sardegna risulta fortemente compresso da fattori decisamente tendenti alla stagnazione.

A tutto ciò si deve sommare il grave condizionamento costituito dalla carenza di infrastrutture, dall'isolamento geografico ma per molti aspetti anche culturale, dall'inefficienza del settore pubblico.

Su questo punto non è inutile una considerazione critica a cui è difficile sottrarsi. Occorre riconoscere, infatti, che nelle aree più forti del Paese un'amministrazione pubblica farraginoso e inefficiente coesiste con un livello imprenditoriale molto avanzato e competitivo, capace di assicurare innovazione tecnologica, approvvigionamento di capitali e incisività commerciale, fornendo la paradossale immagine di un sistema economico moderno e vincente nonostante l'instabilità politica. Reddito e occupazione sono saldamente attestati su livelli soddisfacenti, assimilabili a quelli delle regioni più ricche dell'Europa. In questo contesto l'arretratezza del sistema istituzionale pubblico, pur manifestandosi nella sua ineludibile gravità, risulta essere tutto sommato assorbita e compensata dal dinamismo degli operatori privati.

In Sardegna, purtroppo, settore pubblico e settore privato sono accomunati da una parallela e quasi speculare condizione di debolezza, che rivela la fondamentale caratteristica di un sistema fortemente legato ai trasferimenti finanziari esterni: un'economia assistita, dunque, ed un benessere sostanzialmente sproporzionato rispetto a quello che si produce.

In questo contesto, la responsabilità delle pubbliche istituzioni, e di quella regionale in primo luogo, è quella di concentrare le proprie energie verso un obiettivo ambizioso, ma non irrealizzabile: riformare l'assetto organizzativo e procedurale della pubblica amministrazione, in modo da disporre di strumenti decisionali ed operativi adatti all'esigenza di assicurare al settore privato norme certe, interventi tempestivi, rappresentatività autorevole nei confronti dello Stato e dell'Unione Europea.

Il contributo di tutte le forze politiche a questo grande progetto riformatore è prezioso ed essenziale, al di là delle posizioni di sostegno o di opposizione all'attuale governo regionale. La nuova normativa sugli enti strumentali, la redistribuzione delle funzioni tra le autonomie locali, il nuovo assetto degli uffici regionali sono degli obiettivi il cui raggiungimento dipende dal senso di responsabilità e dall'intelligenza politica di tutte le forze rappresentate in Consiglio.

All'interno di questo disegno un'importanza particolare deve avere la riforma delle procedure di programmazione e di spesa delle risorse finanziarie. Ci troviamo di fronte ad una normativa vecchia e inadeguata alle nuove esigenze di rapidità e tempestività degli investimenti strutturali e degli incentivi alle imprese. Una grande quantità di danaro pubblico è continuamente stanziata a favore di singole iniziative o di interi comparti produttivi senza che poi seguano, in tempi ragionevoli, atti amministrativi efficaci rispetto alle decisioni prese e alle aspettative legittimamente suscitate. Tutto ciò genera sfiducia negli operatori economici locali come in quelli esterni e rende il contenuto della programmazione economica sostanzialmente influente rispetto alle potenzialità di sviluppo del nostro territorio.

Ci muoviamo ancora secondo i ritmi di una legislazione maturata sulla base di esigenze e consapevolezza politiche molto diverse da quelle attuali. Un sistema legislativo complicato da numerose sovrapposizioni di competenze, da una evidente confusione tra potere legislativo e potere esecutivo, da una incongruente sottovalutazione delle autonomie locali, da una ormai superata metodologia di individuazione dei soggetti protagonisti nella proposta e nell'attuazione delle scelte programmatiche.

I frutti di questa impostazione sono a tutti noti: infrastrutture incomplete o non integrate in un disegno coerente, incentivi erogati con molto ritardo, scarso coinvolgimento dei poteri locali nella responsabilità relativa alla copertura finanziaria. Senza una riforma della normativa sulla programmazione, la spesa regionale risulta di fatto determinata, in massima parte, dai meccanismi delle diverse leggi di settore, imprimendo in ogni esercizio alla manovra finanziaria un fortissimo carattere di rigidità. Le scelte di politica economi-

ca a breve e medio termine vengono, in quest'ottica, ridotte ai pochi spazi lasciati liberi da leggi organiche di settore, emanate sulla base di logiche particolari e con procedure molto disomogenee tra loro.

E' necessario, in altri termini, che la Regione adotti un metodo programmatico semplice e applicabile a diversi settori di spesa, in modo tale che la struttura amministrativa, a tutti i livelli, possa agire sulla base di norme certe e facilmente applicabili. Lo stesso coinvolgimento degli enti locali nell'elaborazione, nell'attuazione e nel coordinamento degli interventi deve essere disciplinato attraverso regole che non siano estremamente diversificate.

In questa prospettiva si inserisce l'elemento forse più qualificante della proposta della Giunta, contenuto nel disegno di legge sui programmi integrati d'area. Si tratta di un tentativo di superamento della metodologia ipersetoriale delle procedure di stanziamento e di spendita delle risorse finanziarie regionali. Coordinamento tra uffici e assessorati, collegialità nelle decisioni, corresponsabilizzazione dei poteri locali con particolare riferimento alla provincia, quale ente intermedio più autorevole in materia di programmazione, apertura alle energie dei privati, sono gli elementi caratterizzanti di questo provvedimento legislativo; il tutto è indirizzato verso una finalizzazione delle risorse su obiettivi ampiamente condivisi, sia nella fase della decisione politica sia nell'assunzione di una responsabilità che deve potersi esprimere attraverso il cofinanziamento dei programmi.

I programmi integrati d'area dovrebbero essere quindi strumenti per l'individuazione degli obiettivi specifici delle politiche di sviluppo locale, tenendo presente l'esigenza di coordinare gli investimenti di natura infrastrutturale con le iniziative imprenditoriali in atto o potenzialmente attivabili. In questo modo la politica di sviluppo regionale avrebbe un impulso dal basso, valorizzerebbe le idee e le energie più vivaci, definirebbe meglio il ruolo della Regione come ente che indirizza le risorse finanziarie non sulla base di analisi astratte, slegate dai diversi contesti locali, ma tenendo conto di una corresponsabilità nelle scelte da parte degli enti intermedi.

E' a tutti evidente come tale procedura non possa ritenersi avulsa dal disegno complessivo di

riordino delle funzioni, dei poteri e delle capacità organizzative degli enti locali. E' necessario, cioè, attuare completamente gli indirizzi contenuti nella legge numero 142 del 1990, sviluppando le peculiari potestà riconosciute alla Regione dalla legge costituzionale numero 2 del 1994, su cui è attualmente impegnata la prima Commissione consiliare permanente. Ma è indubbio che la ricerca di una soluzione complessiva non debba diventare ostacolo per l'individuazione di strumenti legislativi che comunque necessitano di essere attivati; le norme sulla programmazione si inseriscono perfettamente nell'itinerario già prefigurato, che attribuisce agli enti locali intermedi il ruolo di protagonisti delle scelte e non di semplici e ciechi esecutori delle politiche di sviluppo.

L'alternativa sarebbe quella di rinviare ancora il problema della razionalizzazione della spesa regionale, lasciando che una quantità enorme di danaro pubblico venga speso con il metodo ormai vecchio dei programmi di settore. Al problema di un più razionale svolgimento della funzione programmatica è legata anche l'esigenza di rafforzare la struttura tecnica di analisi e di elaborazione degli atti di programmazione. Nel corso della discussione sulla manovra finanziaria è emersa in tutta la sua gravità la inadeguatezza delle norme che regolano le funzioni e lo *status* dei dipendenti in servizio presso il Centro regionale di programmazione. La Commissione ha quindi approvato una risoluzione attraverso cui si invita la Giunta ad adottare le misure idonee a garantire l'immediata e piena funzionalità del Centro.

Il provvedimento che viene sottoposto oggi all'attenzione dell'Aula si presenta con un articolato, per quanto possibile, contenuto nei limiti imposti dalla normativa sulla contabilità regionale, che vieta di introdurre modifiche alle leggi di settore non rispettose "della loro originaria finalità", o disposizioni che autorizzino trasferimenti a soggetti privati, o ancora norme di disciplina degli aspetti organizzativi dell'amministrazione regionale.

A questo proposito occorre comunque sottolineare che l'esame della finanziaria pone ogni anno, all'attenzione di tutto il Consiglio, la diffusa ed evidente esigenza di porre mano ad una significativa opera di revisione delle numerose leggi

settoriali, tuttora in vigore, che risultano non più aderenti alle originarie finalità o che meriterebbero un deciso intervento di riproposizione degli obiettivi e delle procedure contenute nei testi normativi approvati ed ancora vigenti. La Commissione bilancio e programmazione, per questo fine, non può fare altro che segnalare alle altre Commissioni i suggerimenti emersi dalla discussione in sede di approvazione della manovra finanziaria.

La proposta originariamente formulata dalla Giunta è stata oggetto di un esame approfondito e più concretamente di numerosi emendamenti presentati dai commissari e dalla stessa Giunta. Complessivamente è emersa l'esiguità delle risorse manovrabili in questa sede e, di contro, l'esigenza di non innalzare i limiti complessivi di indebitamento. L'autorizzazione a contrarre mutui è stata fissata nella cifra di lire 2987 miliardi, di cui 832 da utilizzare nell'anno '96 per investimenti in opere di infrastrutturazione e per l'erogazione di incentivi al sistema imprenditoriale.

L'articolato si sviluppa secondo il modello di legge finanziaria leggera, ma non per questo rinunciataria rispetto agli obiettivi caratteristici di una politica economica attenta ad incidere sulle cause più prossime delle emergenze, congiunturali e strutturali, del nostro sistema. In materia di opere pubbliche, tra gli stanziamenti aggiuntivi previsti, assumono una particolare rilevanza quelli finalizzati al potenziamenti delle opere idriche, all'avvio dei sistemi gestionali più moderni. La gravissima crisi che sta attraversando tutta l'Isola deve essere affrontata con iniziative tempestive e nello stesso tempo lungimiranti, nella consapevolezza che una delle condizioni dello sviluppo, di qualunque area territoriale, è proprio la risorsa idrica.

Nell'ambito delle infrastrutture finalizzate allo sviluppo, la Commissione ha deciso di destinare la somma di lire 15 miliardi nel triennio per la concessione di contributi ai comuni per il completamento, reperimento ed infrastrutturazione di aree da destinare alle aziende artigiane e ad altre unità aziendali di piccole dimensioni. Uno stanziamento di 21 miliardi di lire, nel triennio, viene invece proposto per la ristrutturazione dei porti isolani. Tale somma si aggiunge a quella pari a lire 10 miliardi prevista dalla Giunta per i porti turistici a valere sull'esercizio '98. Ancora, nel settore ge-

nerale dei trasporti sono stati stanziati i fondi per l'attuazione degli accordi di programma tra la Regione e le Ferrovie dello Stato, relativamente al porto industriale, all'interporto di Cagliari, ai sistemi intermodali di Olbia e Porto Torres, al centro merci polifunzionale di Chilivani, per la stipula di contratti con imprese che esercitano il trasporto aereo, in linea con le vigenti direttive comunitarie, per la prosecuzione degli interventi a suo tempo previsti nella gestione degli aeroporti isolani.

Al sostegno diretto di attività economiche sono stati destinati congrui stanziamenti. A favore dell'industria alberghiera e delle imprese artigiane e commerciali sono stati mantenuti limiti di impegno, e le rispettive annualità ulteriormente differite dall'anno 1997 all'anno 2000. E' stata autorizzata la spesa complessiva di lire 30 miliardi, nel triennio, per la concessione dei contributi in conto occupazione per le imprese esportatrici, dando così un chiaro segnale di quali linee di sviluppo la Regione deve maggiormente incentivare. Nell'ambito delle agevolazioni creditizie, è prevista l'autorizzazione a costituire presso la SFIRS S.p.A. un fondo per il credito di esercizio alle industrie sarde, con una dotazione di 5 miliardi; mentre a favore delle cooperative artigiane di garanzia e dei consorzi fidi vengono proposte alcune modifiche migliorative delle leggi regionali numero 21 dell'83 e numero 51 del '93.

Le politiche per il lavoro sono state oggetto di una particolare attenzione da parte della Commissione, che ha deciso di incrementare i limiti di spesa per i progetti comunali finalizzati all'occupazione fino a 120 miliardi di lire per il 1996 (per il 1997 sono previsti 80 miliardi e per il 1998 100 miliardi di lire). Uno stanziamento ulteriore di 5 miliardi e 600 milioni di lire è stato previsto per i progetti speciali di cui agli articoli 92 e 93 della legge regionale numero 11 del 1988. Sempre nella stessa prospettiva si propone di apportare alcune modifiche alla legge regionale numero 28 del 1984, al fine di estenderne i benefici alle imprese che utilizzano particolari e innovative forme di finanziamento degli investimenti.

Nel campo della cultura e della ricerca sono stati previsti ulteriori interventi per dare impulso, in particolare, alle Università sarde, anche nell'ottica del decentramento di alcune funzioni oltre i

confini tradizionali. In materia di servizi sanitari è stata autorizzata l'integrazione del fondo sanitario nazionale, con uno stanziamento complessivo di 775 miliardi di lire. Un intervento particolare è stato previsto per l'assistenza psichiatrica in vista della graduale attuazione del relativo piano regionale. A favore degli enti locali è stata infine destinata una significativa quota di risorse per sostenere gli oneri derivanti dalla necessità di dotarsi di adeguati strumenti urbanistici. Si propone di stanziare a tale fine, nel triennio, la somma di 10 miliardi di lire per le province e di 9 miliardi di lire per i comuni.

Signor Presidente, onorevoli colleghi, qualche ulteriore riflessione mi pare di dover proporre all'Aula sui comparti dell'economia, dell'area sociale e della cultura, senza l'ambizione di esaurire argomenti ed analisi.

Attività produttive e incentivi alle imprese. La logica contenuta nel bilancio '96 circa gli incentivi alle imprese si orienta fundamentalmente su due obiettivi. Un obiettivo è quello di rendere efficiente e produttivo il sistema "impresa sarda" adeguando gli strumenti tecnologici, sostenendo la trasformazione e l'ammodernamento delle imprese che, sulla base degli indicatori economici fondamentali, determinano prospettive di reddito reale e di collocazione sul mercato del prodotto. L'altro obiettivo è quello della tutela dei livelli occupativi che dovranno essere valutati e supportati sulla base di prospettive reali di ripresa economica, secondo quei criteri che ripongono nella validità economica delle intraprese il presupposto del sostegno pubblico.

Industria ed artigianato. In campo industriale gli elementi guida dell'intervento regionale registrano una sostanziale razionalizzazione. La partecipazione al capitale di impresa assume rilevanza finanziaria laddove si orienteranno le scelte verso la creazione ed il rafforzamento di un insieme di condizioni e fattori di aziende, o ambientali, tali da far emergere e da valorizzare i sistemi economici locali. Si tratta, in buona sostanza, di concretizzare l'intervento regionale alla dismissione della strategia all'industrializzazione diffusa e capillare, sostanzialmente diversificata dalla potenzialità insediativa, ed affacciarsi con solida determinazione alla dinamica del distretto industriale, a partire dalle capacità e vocazioni potenziali imprendito-

riali e dalla salvaguardia delle aggregazioni industriali già integrate nel territorio e significative sul mercato. Ciò richiama ad una strategia di cambiamento nel campo delle infrastrutture industriali, dismettendo la dispersione di risorse finanziarie a sostegno della polverizzazione, industriale o artigianale, che di fatto sottrae risorse alle innovazioni tecnologiche e alla ricerca di nuovi mercati.

La connotazione del tessuto industriale regionale per distretti ricomponi il quadro a partire dalle scelte territoriali e le armonizza su scala regionale, rinunciando alla pregressa strategia per poli industriali o aree di crisi. Il controllo delle incentivazioni va collocato nel terreno dell'analisi economica di base, concentrando le scelte su obiettivi di allargamento stabile e duraturo della base occupativa piuttosto che su sussidi esclusivamente limitati a proroghe senza certezze nei livelli occupativi contingenti. Per fare questo sarà necessario coordinare l'attività delle aziende finanziarie e degli enti regionali che dovranno operare in parallelo alla programmazione regionale, sia sul terreno di valorizzazione dei tempi di istruttoria che su quello dell'abbattimento del tasso di interesse e dell'estensione delle garanzie.

L'artigianato offre nel suo andamento di crescita regionale l'indicazione positiva di una sua funzione fondamentale nel contesto economico regionale. A questo comparto è necessario il contributo regionale in relazione sia ai sistemi organizzativi territoriali, volti a contenere i processi di polverizzazione delle imprese, sia alla necessaria innovazione dei sistemi di conoscenza dei mercati, disponendo questo comparto nella competizione del mercato esterno dell'Isola. A questo riguardo va ripresa, nell'immediato, la riflessione sulle zone franche, con l'avvertimento che le scelte di campo operate in sede di bilancio non vengano disconosciute da una non completa valutazione e coerenza dell'istituzione di zone franche in aree incompatibili, sotto il profilo della specificità e delle analisi costi-benefici.

Credito. Uno dei problemi più rilevanti per il potenziamento e lo sviluppo del tessuto produttivo della Sardegna è quello legato al sistema del credito. Dopo un avvio contrastato e conflittuale con il sistema bancario isolano, conseguente alla trasformazione delle aziende di credito, il clima

costruttivo recuperato di recente richiama un necessario approfondimento della Regione sui futuri programmi e sulle strategie di dispiegamento del sistema creditizio in Sardegna. Al di là dei problemi istituzionali, legati alla vicenda delle nomine nei vertici degli enti finanziari, è ancora più necessario oggi, per dare senso compiuto alla programmazione regionale, valutare gli itinerari per un allargamento della base creditizia e per una crescente facilitazione dell'accesso al credito anche attraverso lo snellimento delle procedure ed una maggiore flessibilità nella valutazione delle garanzie fidejussorie. Accelerare i processi di organizzazione di una conferenza del credito in Sardegna è perciò una scelta politica di coerenza ed organicità agli stessi obiettivi generali contenuti nella manovra di bilancio per il '96.

Poiché sono stato anche già richiamato, non posso concludere la lettura della mia relazione e mi appello alla pazienza dei colleghi che vorranno, eventualmente, continuare a leggerla per conto proprio. Io concludo, quindi, signor Presidente, onorevoli colleghi; la manovra finanziaria approda oggi in Consiglio alla vigilia di una verifica politica e all'indomani di un sommovimento all'interno dell'area di maggioranza. Io dico: la politica segua il suo corso, ma il Consiglio approvi la manovra di bilancio. Ad essa è legato l'ultimo filo di speranza dei sardi in ordine al proprio futuro.

Cassandre e sirene continueranno a misurarsi tra squilli di trombe e campane a morte sulla qualità della manovra finanziaria, sulla qualità dell'autonomia, sulla tenuta della coalizione, ma in Sardegna oggi c'è disperazione, c'è bisogno di lavoro, adoperiamoci perché domani non ci sia fame. L'economia deve riprendere a camminare e i sardi a sperare.

L'augurio che io faccio alla Giunta è che dimostri capacità ed efficacia nell'amministrare le risorse contenute nella manovra che stiamo per esaminare; al Consiglio che dimostri di rappresentare l'interesse comune dei sardi, oltre le logiche di schieramento, nel momento drammatico nel quale si accinge a discutere e a votare i provvedimenti di spesa e programmazione. Dentro le nostre coscienze c'è molta inquietudine per le condizioni in cui versa la Sardegna, ma anche molto affetto per il suo popolo, cerchiamo di liberare le



energie migliori per ottenere finalmente risultati.

**PRESIDENTE.** Ha facoltà di parlare il consigliere Randaccio, relatore di minoranza.

**RANDACCIO (F.I.), relatore di minoranza.** Mi scuso perché all'interno del disegno di legge non è presente la relazione, ma gli impegni, di cui l'onorevole Onida e tutti gli altri colleghi della Commissione sono a conoscenza, mi hanno consentito di terminarla proprio oggi. Mi scuso di questo e fornirò a tutti la copia della relazione.

Io sono d'accordo con le ultimissime considerazioni svolte dal collega e amico Pasquale Onida, ma non sulla lunga premessa iniziale. La presente relazione di minoranza segue il voto contrario espresso dai Gruppi di Forza Italia, Alleanza Nazionale e Rifondazione Comunista, sulla manovra finanziaria del triennio '96-'98. L'espressione di voto è stata preceduta da un lavoro, intenso e concentrato, da parte dei commissari della terza Commissione che ha consentito, nonostante i gravi ed ormai usuali ritardi nella presentazione della documentazione di bilancio, la conclusione seppure parziale dell'esame dei provvedimenti, visto che a tutt'oggi si discute ancora sul disegno di legge numero 156, allegato, riguardante i piani integrati d'area.

Il voto contrario sottintende ad una totale insoddisfazione sugli elementi caratterizzanti, o per meglio dire sull'assenza di elementi positivi caratterizzanti la manovra in discussione. Cercherò quindi di dare corpo a questa nostra affermazione chiarendo subito che tale insoddisfazione nasce da due fondamentali temi. Il primo attiene a gravi irregolarità compiute dalla Giunta Palomba nell'ambito della finanziaria in discussione; irregolarità che violano alcune fondamentali norme in materia di bilancio e di contabilità della Regione, sia sotto il profilo prettamente formale che anche, e specialmente, sotto quello sostanziale stravolgendo le regole basilari su cui si fonda il corretto funzionamento dei rapporti fra Giunta e Consiglio. L'altro punto essenziale è, a nostro parere, la totale incapacità dimostrata nell'affrontare i reali problemi che attanagliano la nostra Isola, problemi sia di tipo economico che sociale.

Relativamente al primo punto in discussione,

e cioè le gravi irregolarità commesse, permettetemi, onorevoli colleghi, un inciso. L'articolo 1 della legge regionale numero 33 del 1975 cita "la Regione assume la programmazione... come metodo di intervento nell'attività economica per indirizzarla e coordinarla ai fini sociali". L'articolo 2 della stessa legge numero 33, al secondo comma, chiarisce: "la finalità della programmazione deve essere il raggiungimento di determinati obiettivi di trasformazione e miglioramento delle strutture economiche e sociali, così da conseguire la massima occupazione stabile e più rapidi ed equilibrati incrementi del reddito e da superare gli squilibri economici, sociali e territoriali esistenti". Ecco, quindi, che viene enunciato un principio fondamentale e basilare per l'attività regionale, la programmazione come metodo della propria azione.

La legge, poi, fissa la strada da percorrere per rendere operativo questo principio, cioè indica il piano generale di sviluppo quale contenitore delle informazioni e degli elementi di giudizio necessari ad una attendibile e corretta valutazione dello stato dell'arte, cioè della situazione esistente. Il piano indica gli obiettivi che si propone di raggiungere nel contesto economico e sociale di riferimento, stabilisce le linee di sviluppo per settori e territori. Il predetto metodo indica chiaramente che gli indirizzi e le direttive per l'elaborazione del piano e dei programmi vengono determinati dal Consiglio, sottolineato dal Consiglio, che li approva e ne controlla l'attuazione.

Quindi assessore Sassu, il piano generale di sviluppo è, per legge, il punto di partenza per la programmazione regionale. Mi permetta di fare il professore solo una volta. Sul piano generale di sviluppo si incastra, successivamente, la programmazione pluriennale che indica gli interventi e le opere da realizzare in un periodo di tempo determinato e propone le priorità da osservare, specifica lo schema di assetto territoriale regionale contenuto nel piano generale e le linee fondamentali dell'organizzazione e dell'uso del territorio in coerenza con gli obiettivi di sviluppo, stabilisce interventi con contenuti diversi, ma rispondenti ad obiettivi programmatici organici, che debbono essere attuati attraverso i progetti. Stabilisce le localizzazioni, i vincoli, le priorità, nonché la spesa complessiva e i criteri che dovranno adottarsi per

la verifica dei risultati. Anche questo è un elemento a cui diamo un'importanza estrema, la verifica dei risultati.

Lo strumento di attuazione per il programma pluriennale è il bilancio pluriennale. Contestualmente al bilancio annuale di previsione, la Giunta poi presenta al Consiglio l'atto annuale di verifica e di adeguamento che è l'atto di programmazione con il quale viene rappresentato e verificato lo stato di attuazione della programmazione regionale, l'attualità degli obiettivi previsti e degli strumenti impiegati e la rispondenza tra il bilancio e la programmazione pluriennale da discutere in Consiglio. Un'altra verifica è prevista attraverso il rendiconto generale dell'esercizio scaduto il 31 dicembre precedente, da attuarsi con la presentazione di un disegno di legge entro il mese di giugno; all'interno di questo disegno di legge deve essere compreso anche il conto di patrimonio che deve indicare le attività, le passività, i beni mobili ed immobili, le rettifiche varie, oltre a un elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare con le rispettive destinazioni e gli eventuali redditi da essi prodotti.

Quindi, per concludere l'inciso che l'assessore Sassu mi perdonerà, essendo lui grande conoscitore di norme in materia di bilancio, le regole esistono, sono sancite da leggi della Regione, approvate dal Consiglio. Esiste un metodo preciso che richiede, in prima analisi, un piano generale di sviluppo approvato dal Consiglio che indica le linee del piano, poi esistono una programmazione pluriennale, un bilancio pluriennale, un bilancio annuale ed un'azione di controllo di verifica costante che mette in condizione il Consiglio di conoscere lo stato di attuazione del programma regionale. Questo è un elemento fondamentale: il Consiglio decide qual è il piano generale di sviluppo, e il Consiglio deve avere la possibilità (perché è nel suo diritto di avere questa possibilità) di verificare e di controllare che le azioni conseguenti siano in linea con quegli indirizzi programmatici iniziali. Riteniamo quindi essenziale il rispetto delle norme e del metodo in materia di bilancio e di contabilità della Regione, sia sotto il profilo formale che, ancora di più, sotto il profilo sostanziale per i risultati che ne derivano, che sottintendono altre gravi carenze dal punto di vista gestionale.

Nel 1991 fu varato l'ultimo piano generale di sviluppo, formalmente approvato dal Consiglio regionale, che ne ha la facoltà, che introduceva un nuovo modello della programmazione fondato su sette aree programma e su una conseguente strategia di sviluppo diversificata per ognuna delle sette aree. A prescindere dalle valutazioni di merito sulle scelte allora effettuate, che per noi restano comunque fortemente critiche, si trattava tuttavia, nel rispetto della normativa vigente, di un serio tentativo di stabilire un preciso collegamento fra obiettivi strategici e specifici di sviluppo, e programma pluriennale e atti di bilancio (annuale e pluriennale).

Esisteva quindi un preciso collegamento in quel piano generale di sviluppo tra gli atti di bilancio e gli atti della programmazione. In questo modo veniva rispettata una regola elementare precedentemente precisata, nota anche ai profani, che impone che il bilancio regionale debba essere lo strumento di attuazione di un programma; altrimenti, un programma che non definisca i collegamenti con il bilancio resta un puro e semplice libro dei sogni.

Circa 5 mila miliardi furono stanziati per interventi riguardanti il settore produttivo (industria, agricoltura, turismo e pesca), quello ambientale, quello insediativo, quello relazionale e quello sociale. Questi erano gli indirizzi guida. L'insieme delle risorse disponibili era dato dalla confluenza di fonti differenziate: fonti ordinarie della Regione, fonti comunitarie e fonti straordinarie statali. Quindi esiste un piano generale di sviluppo, esiste un riferimento programmatico certo, del quale l'Assessore, sia per norma che per metodo, deve tenere conto nella sua attività programmatica, sino a quando la Giunta, bontà sua, non si degnerà di provvedere alla presentazione prima in Commissione e poi in Consiglio di un nuovo piano generale di sviluppo. In tal senso, peraltro, è stata impegnata l'anno scorso da un ordine del giorno del 10 marzo '95 a firma della maggioranza.

Ma quali sono stati i risultati di questo ingente sforzo programmatico avviato nel 1991? Certo, non in questa legislatura, ma pur sempre dal Consiglio regionale della Sardegna. A distanza di circa cinque anni dall'avvio di quel programma, la Giunta Palomba non fornisce alcun dato ufficiale, né

presenta adeguate valutazioni complessive sullo stato di attuazione del programma. Stato di attuazione del programma, non dati meramente contabili. Esisteva un programma, cosa è stato fatto a valere su quel programma, qual è lo stato dell'arte su quel programma, perché così dicono le norme di contabilità della Regione. Il tutto a palese violazione di un diritto proprio del Consiglio di esercitare quell'azione di controllo sancita dalle norme predette. Azione di controllo che peraltro l'Assessore ha posto come elemento di metodo essenziale.

Leggo testualmente, Assessore, dalla proposta di programma pluriennale '95-'97, a pagina 14: "E' importante sottolineare un aspetto di metodo generalmente trascurato dalle precedenti esperienze" - già lei si pone in una posizione di critica, per quanto costruttiva, nei confronti di chi l'ha preceduta - "eppure cruciale; un punto essenziale delle linee generali della programmazione generale qui proposta è che ogni lira spesa abbia un fine preciso, controllabile e, soprattutto, attivamente e tempestivamente controllato". Ancora una volta non bastano le enunciazioni di principio, ci vogliono i fatti. E, come se non bastasse, l'attuale Assessore della programmazione, nel presentare la nuova manovra finanziaria per il 1996, stabilisce unilateralmente che i principi fondamentali sui quali risultava imperniata la programmazione regionale varata nel '91 sono da ritenersi ormai superati, e pertanto vanno abbandonati e radicalmente sostituiti. E lo fa anche in maniera, con il rispetto dovuto, un po' mistificatoria, come adesso vi illustro.

A pagina 11 della proposta di programma pluriennale '96-'98, cioè l'ultima proposta, dice: "Il bilancio pluriennale per gli anni '95-'97, approvato dal Consiglio regionale nel marzo '95 ha definito in modo ampio ed articolato", ripeto, ampio ed articolato, "le linee di sviluppo economico e sociale e le politiche generali che lo sostengono. La portata di questo atto di programmazione travalica certamente i limiti temporali del triennio di riferimento, tanto che il Consiglio ha adottato le linee di sviluppo in esso contenute come momento fondamentale di indirizzo ed ha impegnato con apposito ordine del giorno la Giunta regionale a predisporre il nuovo piano generale di sviluppo seguendo tali direttive".

Ma a pagina 70 della proposta di programma pluriennale '95-'97 lei diceva: "con il presente programma bisogna obiettivamente riconoscere che non si compie un radicale cambiamento rispetto alle precedenti modalità di spesa, ma di queste se ne sono accertati i limiti e le carenze più rilevanti... peraltro già con questo programma si avviano i primi cambiamenti". Poi dice: "quale debba essere questa svolta nei suoi contenuti ancora necessita di approfondimento e verifiche e solo l'esperienza potrà suggerire i più validi cambiamenti".

Ma da un timido tentativo si è passati, dopo un anno, a dire che quelle erano le direttive. No, era un timido tentativo, l'ha detto lei, non l'ho detto io, era una timida ricerca di cambiamento non una definizione ampia ed articolata come lei ci dice oggi. Non è che per caso ha preso quell'ordine del giorno come il lasciapassare per sviluppare un suo progetto programmatico privando il Consiglio, come ultimamente spesso rileviamo, delle sue specifiche competenze? Le ricordo anche il passato piano di rinascita, Assessore, nel quale in maniera arbitraria lei si è arrogato il diritto di suddividere temporalmente, con priorità di scelta, il programma senza un mandato specifico del Consiglio. Evidentemente, professor Sassu, lei non sa che non può essere questa una decisione della Giunta, né tanto meno dell'Assessore alla programmazione; compete infatti al Consiglio, posto nelle condizioni di verificare e controllare lo stato di attuazione del programma esistente, sancire un mutamento di rotta sulla base di un nuovo piano generale di sviluppo, discusso ed approvato nei termini e nel rispetto del metodo e della norma; metodo e norma a cui lei, Assessore, tiene tanto.

E' pertanto inaccettabile quanto ci è stato proposto dall'assessore Sassu che, con un colpo di spugna, vorrebbe cancellare il vecchio piano di sviluppo varato nel '91 e, in tutta fretta, propinarci un nuovo libro dei sogni. Se condividiamo che la Sardegna debba con urgenza ripensare al proprio futuro non possiamo permettere che questo avvenga con una palese violazione delle regole. Non vi è dubbio che alla Giunta rimane la funzione di proposta al Consiglio del piano generale di sviluppo, con il preliminare parere della Commissione e la successiva approvazione da parte del Consiglio.

Ci troviamo pertanto di fronte ad una manovra finanziaria che presenta innumerevoli vizi di forma e di metodo, lacunosa nella documentazione sulla situazione passata, si pretende infatti di passare all'approvazione della nuova manovra senza fare le necessarie analisi sullo stato di attuazione della programmazione regionale esistente. Non si effettua cioè una preliminare valutazione dei risultati raggiunti con le ingenti risorse stanziare dalla Regione negli anni precedenti.

Ma, questa manovra è deficitaria soprattutto sulla questione sostanziale del rispetto della corrispondenza, che deve esistere, tra la programmazione pluriennale e gli atti di bilancio (annuale e pluriennale). In assenza di un nuovo piano generale di sviluppo, e di un collegato programma pluriennale che ne costituisca la puntualizzazione operativa, resta incomprensibile il modo in cui gli atti di bilancio presentati dalla Giunta regionale possano essere considerati strumenti di attuazione della programmazione pluriennale; è una situazione inammissibile che prefigura uno stravolgimento delle regole basilari su cui si fonda il corretto rapporto tra la Giunta ed il Consiglio.

Vi preciso, onorevoli colleghi e colleghe, che queste eccezioni sono state portate a suo tempo anche a conoscenza di questo Consiglio, da parte del nostro Capogruppo, attraverso il suo Presidente; ma tali indicazioni non hanno ottenuto, noi rispettosamente riteniamo, il seguito che meritavano vista l'importanza e la gravità dei fatti. Mi riferisco, in particolare, al rispetto dei tempi previsti, alla mancata presentazione del piano generale di sviluppo, alla documentazione di verifica e al tipo di rendiconto annuale senza il conto del patrimonio.

L'aspetto sostanziale di questo articolato discorso, che pone in evidenza la mancanza del rispetto del metodo e delle regole, assume termini di sostanza quando, per effetto di una mancata, corretta programmazione, per il secondo anno ci troviamo ad esaminare una manovra priva di connotati caratterizzanti che ci diano un indirizzo chiaro e preciso del dove si vuole andare e di cosa si vuole realizzare. La chiara sensazione che ricaviamo è quella di trovarci di fronte ad una manovra ragionieristica, dove si perpetua una ripartizione delle risorse per capitolo, piuttosto che a uno dei

documenti fondamentali dove si impegna il futuro della nostra Regione. Abbia la Giunta, per rispetto nei confronti del Consiglio, l'onestà intellettuale di ammettere che si tratta di pura e semplice ripartizione delle risorse, evitando quanto meno il folle ricorso all'indebitamento. Quest'ultimo avrebbe avuto senso solo nell'ambito di profondi interventi strategici di tipo strutturale.

La mancanza di obiettivi strategici, al di là del prediligere modestamente e superficialmente un settore rispetto ad un altro – il che non muta certo il giudizio complessivo ed il grave vizio originario – è stata dalle opposizioni più volte sottolineata come la più grave lacuna di questa Giunta, che vive alla giornata, e come una delle cause fondamentali del perdurare dell'attuale situazione economico-sociale della Sardegna. Senza un preliminare piano di sviluppo non sarà certo il disegno di legge sui piani integrati d'area a rilanciare il nostro sistema economico.

In questo scenario, certamente poco esaltante, si inquadrano i risultati reali e concreti che l'attuale gestione ha saputo collezionare. E qualcuno, ce ne sono tanti, vorrei citarlo. La ripresa dell'economia nazionale non ha coinvolto l'economia della Sardegna che, pur registrando alcuni tiepidi segnali positivi, ha tuttavia subito l'accentuarsi del divario che la separa dall'economia del nord Italia. Relativamente al sistema produttivo isolano, non fanno riscontro incrementi significativi nell'esportazione dei manufatti, mentre continua il calo occupazionale ed aumentano le ore di cassa integrazione per operai ed impiegati nell'industria. Visto che leggo le relazioni ho avuto la compiacenza di prendere questi dati direttamente da esse. I dati dell'Ufficio regionale del lavoro danno un'immagine demoralizzante del futuro occupazionale della Sardegna. Il tasso di disoccupazione si è incrementato sino al 27 per cento, contro un dato nazionale medio dell'11,5 per cento. Le ore di Cassa integrazione guadagni sono passate da 5.882.000 a 11.890.000; maggiore il calo occupazionale dell'industria, - 8 per cento, e dell'agricoltura, - 6 per cento circa, contro dei dati nazionali molto diversi; unico dato positivo nel comparto turistico sia come occupati che come fatturato. Se questo comparto poi lo si mette in relazione con la capacità di spesa dell'Assessorato del turismo,

che è ridicola, magari uno pensa: se non operano forse fanno meglio.

Per farla breve: fallimento su tutta la linea. Si potrebbe dire che la situazione congiunturale italiana e internazionale non ha permesso, al di là delle specifiche volontà di non dico risanare, ma almeno alleviare, rendere meno grave la situazione di tracollo che oramai viviamo. Ma questa affermazione avrebbe senso compiuto se, da diciotto mesi a questa parte, questa Giunta avesse affrontato con decisione almeno i nodi fondamentali della nostra economia. Il più evidente indicatore dell'incapacità dell'Esecutivo è quello sulla spesa realizzata (e poco importa se si tratta di 7.000 o 9.000 miliardi), soprattutto se pensiamo che alcuni Assessorati così detti strategici per il nostro sviluppo, per esempio quello al turismo, hanno un livello di spesa ridicolo ed offensivo per le migliaia di disoccupati in Sardegna. Dai dati in mio possesso (ho richiesto dati più aggiornati, ma non mi sono stati forniti, e l'Assessore era presente, perché mancava l'operatore alla macchina) risulta che il livello di spesa è attorno al 13 per cento del disponibile.

Relativamente alla disoccupazione, che fine hanno fatto i progetti per l'occupazione, la palese futura snellezza dell'Agenzia del lavoro, le borse di studio del parco scientifico e tecnologico regionale, il piano annuale della formazione professionale? Il suo governo, presidente Palomba, aveva posto tra le priorità un importante processo di riforma dei rapporti tra Stato e Regione, tra Regione ed enti locali, e dello stesso apparato regionale. Fin dall'inizio del '95, io ricordo, è stata annunciata una serie di disegni di legge che riguardavano la riforma della macchina amministrativa e burocratica regionale, ma a tutt'oggi niente di tutto ciò è stato ancora affrontato da questo Consiglio. Relativamente alla nostra autonomia è peggiorato sicuramente il rapporto con lo Stato nazionale, visto che si deve ricorrere alle raccomandazioni del Presidente della Repubblica per ottenere quello che ci spetta. Senza parlare delle altre importanti questioni legate alle tematiche territoriali, ambientali, energetiche, ai fondi della Comunità Europea. E dove sono i punti franchi? Sono spariti, non se ne parla più. Nodi mai sciolti, nonostante tutti i proclami, scritti e televisivi, che si sono

susseguiti in questi mesi.

Di fronte a tale conclamata incapacità programmatica ed esecutiva ad affrontare la grave realtà della nostra Isola, preso atto dei gravi rilievi da noi formulati in ordine alle irregolarità formali e sostanziali che hanno violato, a nostro parere, le norme in materia di bilancio e contabilità della Regione, e che mirano a rendere difficile la verifica da parte di questo Consiglio, invito chi di dovere ad assumersi le proprie responsabilità e ad agire di conseguenza, confermando la nostra totale insoddisfazione.

**PRESIDENTE.** Poiché abbiamo esaurito il programma all'ordine del giorno ho necessità di convocare una brevissima Conferenza dei Presidenti di Gruppo per valutare se i Capigruppo intendano affrontare la discussione di un ordine del giorno urgente sul problema dell'Asinara, presentato da una molteplicità di colleghi di tutti i Gruppi. Sospendo la seduta per cinque minuti.

*(La seduta, sospesa alle ore 13 e 47, viene ripresa alle ore 13 e 59.)*

#### **Sull'ordine del giorno**

**PRESIDENTE.** Comunico che la Conferenza dei Presidenti di Gruppo ha acconsentito ad affrontare il tema posto nell'ordine del giorno firmato da molti colleghi. Comunico quindi che, preliminarmente ai sensi dell'articolo 119 del Regolamento, la Giunta renderà sulla questione brevi dichiarazioni al Consiglio.

#### **Dichiarazioni della Giunta regionale sul decreto legge di proroga dell'utilizzazione dell'Isola dell'Asinara per finalità di detenzione**

**PRESIDENTE.** Ha facoltà di parlare il Presidente della Giunta regionale.

**PALOMBA (Progr. Fed.), Presidente della Giunta.** Signor Presidente, onorevoli colleghi, interpretando lo sgomento, non solo delle popolazioni interessate e dell'intera Isola, ma anche dell'Assemblea, la Giunta intende condividere con il Consiglio regionale, le gravi problematiche con-

nessé con la destinazione dell'isola dell'Asinara. L'isola dell'Asinara, nella legge istitutiva del Parco del Gennargentu, Orosei e l'Asinara, è componente essenziale del Parco stesso. Mentre l'*iter* istitutivo del parco è ormai avviato, anche se dovrà conoscere e conoscerà certamente un passaggio con le popolazioni interessate, al fine di verificare tutti insieme quale parco si vuole, il percorso relativo all'isola dell'Asinara rischia di essere compromesso da un recente decreto legge del 20 dicembre 1995, con il quale il Governo è intervenuto per ritardare la consegna definitiva dell'Isola alla destinazione del parco.

Si tratta di un decreto legge che ha percepito, in parte, una legge approvata soltanto dal Senato; questo decreto legge prevede all'articolo 1 che la destinazione penitenziaria degli istituti di Asinara e Pianosa continui in via provvisoria e cessi il 31 dicembre del 1999, quindi alle soglie del 2000. Ora questo disegno di legge vincola ancora, per un tempo indeterminato anche se provvisorio, nel limite minimo, determinato in un limite massimo che per noi è inaccettabile, un vincolo penitenziario dell'isola, vincolo che in qualche modo ne condiziona pesantemente la destinazione a parco. Questo anche se, all'interno dell'intesa firmata relativamente all'istituzione del parco, si dice esplicitamente, all'articolo 1, che è istituito il Parco nazionale di Gennargentu, Orosei e l'Asinara. Si potrebbe anche intendere che il parco è istituito anche per quanto riguarda l'Isola dell'Asinara, e tuttavia la destinazione è temporaneamente ritardata.

Questo provvedimento però interferisce, in maniera estremamente grave e pesante, da una parte, con l'autodeterminazione della Regione Autonoma della Sardegna, ma, dall'altra parte, anche con gli interessi di tutta l'isola e in particolare delle popolazioni interessate che, sull'utilizzazione a parco dell'isola dell'Asinara hanno puntato per il loro sviluppo economico e sociale, confidando su questa importante risorsa ambientale. Mi pare quindi giusto che le popolazioni siano insorte, che vi siano state tante dichiarazioni di contrasto di questa linea politica del Governo, e mi pare anche doveroso affermare qui che la Giunta è vicina alle popolazioni stesse nel fare di tutto perché sia contrastato questo provvedimento legi-

slativo. Io non parlerei di impugnazione di questo provvedimento perché siamo al di fuori di un'ipotesi di questo genere, si tratta di un decreto legge, però proprio per la natura del provvedimento normativo, il quale deve essere convertito in legge entro 60 giorni altrimenti decade, c'è uno spazio importante perché all'interno dell'*iter* normativo, anche con provvedimenti amministrativi, ci sia un'azione politicamente molto forte affinché il contenuto del provvedimento normativo stesso venga revocato o, quanto meno, estremamente ridotto nelle sue conseguenze.

Devo, per altro, dire che all'interno dell'intesa di programma, nel momento in cui l'ho sottoscritta con il Ministro dell'ambiente, ho chiesto e ottenuto che venisse inserita la clausola che politicamente impegna il Ministro dell'ambiente, oltre che il Presidente della Regione, a far sì che in sede di conversione del decreto si adottino tutti gli strumenti perché venga recepita integralmente la risoluzione delle Commissioni congiunte della Camera, ambiente e giustizia, che stabiliva delle condizioni più favorevoli. Dunque la Giunta si farà interprete dell'esigenza che le popolazioni sarde, e la Regione, riacquisiscano integralmente e rapidamente l'integrità del patrimonio e del territorio dell'isola dell'Asinara, che fanno parte della nostra terra ai sensi dell'articolo 1 del nostro Statuto. Naturalmente l'azione politica della Giunta si gioverebbe, in maniera estremamente rilevante, di una pronuncia forte da parte del Consiglio oltre che di tutte le iniziative che i nostri parlamentari sardi, le popolazioni interessate e tutte le forze sociali disponibili potranno intraprendere lungo questo cammino che si è aperto dopo il decreto legge.

**PRESIDENTE.** Con il suo intervento il Presidente ha espresso il parere anche sull'ordine del giorno che ora leggiamo per correttezza. Il Presidente ha sottolineato come il provvedimento adottato dal Governo più che impugnato, vada probabilmente contrastato nelle forme politiche e amministrative. Per questo motivo proporrei di sostituire il termine "impugnare" con il termine "contrastare il provvedimento adottato dal Governo". Chiedo al Segretario, onorevole Vassallo, di dare lettura dell'ordine del giorno.

VASSALLO, *Segretario*:

*Ordine del giorno Vassallo - Demontis - Montis - Bonesu - Frau - Federici - Diana - Lorenzoni - Granara - Sanna Salvatore - Cherchi - Sassu - Obino - Falconi - Ferrari - Fantola - Giagu - Nizzi - Milia - Ladu - Biggio - Dettori Bruno - Balia sul decreto legge che proroga l'utilizzazione dell'isola dell'Asinara per finalità di detenzione.*

#### IL CONSIGLIO REGIONALE

a conclusione delle comunicazioni della Giunta regionale;

NEL MANIFESTARE contrarietà al decreto che proroga al 31 dicembre 1999 l'utilizzazione dell'isola dell'Asinara per finalità di detenzione legate al particolare regime carcerario previsto dall'articolo 41 bis;

CONSIDERATO che tale provvedimento disattende:

a) la risoluzione 7-00142 approvata dalle Commissioni congiunte II e VIII della Camera dei Deputati inerente l'istituzione del Parco dell'Asinara, peraltro fatta propria dal Governo;

b) gli impegni più volte assunti dallo stesso Governo attraverso i Ministri competenti;

c) gli indirizzi più volte manifestati dal Consiglio regionale della Sardegna e gli atti deliberativi assunti nel tempo da tutti gli enti locali del territorio interessato e dal Comune di Porto Torres che si vede privato, ancora una volta, di oltre la metà del proprio territorio;

d) le risoluzioni adottate alla unanimità dagli organismi internazionali quali la Federazione mondiale delle città unite;

RILEVATO che tale provvedimento costituisce un ulteriore aggravamento della già drammatica situazione economica della nostra Isola e vanifica i progetti di sviluppo economico e sociale di territori già gravati da una insostenibile crisi occupazionale;

ESPRIME una ferma opposizione a comportamenti in netto contrasto con la Legge 394 appro-

vata dal Parlamento nel lontano 1991 ed in particolare al continuo ricorso a decreti legge che vanificano la sostanza della legislazione sul Parco dell'Asinara e gli impegni assunti dal Parlamento, determinando una palese violazione dello stato di diritto su cui si basa la nostra Costituzione; AUSPICA che il decreto legge non venga convertito in modo che le istanze del popolo sardo non siano ancora una volta disattese; SOTTOLINEATO che tale ingiustificato provvedimento ha determinato nella città di Porto Torres e in tutto il territorio una grave preoccupazione e inquietudine che può determinare gravi tensioni sociali,

impegna la Giunta regionale

1) a contrastare il provvedimento adottato dal Governo;

2) a incontrare congiuntamente i rappresentanti degli enti locali del territorio e i Presidenti dei gruppi parlamentari;

3) a partecipare fattivamente alle iniziative programmate democraticamente dal Consiglio comunale di Porto Torres;

4) a promuovere ogni altra iniziativa necessaria. (1)

PRESIDENTE. Metto in votazione l'ordine del giorno. Chi lo approva alzi la mano.

*(E' approvato)*

I lavori riprenderanno domani mattina alle ore 9.

*La seduta è tolta alle ore 14 e 10.*

---

DAL SERVIZIO RESOCONTI

*Il Capo Servizio f.f.*

**Dott. Antonio Dessì**

---

**Risposta scritta ad Interrogazione**

*Risposta scritta dell'Assessore dell'agricoltura e riforma agro-pastorale all'interrogazione Bertolotti sulla trasparenza delle informazioni dell'Assessorato regionale dell'agricoltura e riforma agro-pastorale. (340)*

In risposta alla nota di codesta Presidenza n° 05863/GAB dell'8.11.1995 relativa alla interrogazione in oggetto, si comunica quanto segue:

- il sistema telefonico dell'Amministrazione regionale ed i relativi rapporti con la TELECOM sono curati direttamente dal competente Assessorato degli Enti locali, finanze ed urbanistica;
- tale sistema prevede attualmente l'utilizzo di vari centralini cui fanno capo gruppi di Assessorati;
- il n°606286 comprende oltre che l'Assessorato dell'Agricoltura anche quello dei Lavori Pubblici;
- la postazione degli addetti di tutti i centralini è comunque accentrata presso la sede centrale di Viale Trento.

Da una verifica fatta presso l'Assessorato degli Enti locali si è appurato che le disfunzioni lamentate derivavano da un guasto tecnico delle apparecchiature informatiche esistenti presso il suddetto centralino che, allo stato attuale appaiono superate.

Nel condividere tuttavia l'esigenza di ampliare al massimo le possibilità di accesso alla pubblica amministrazione da parte del cittadino ai sensi delle norme sulla trasparenza, si assicura che questo Assessorato si attiverà perché nei prossimi elenchi della TELECOM vengano riportati i numeri interni corrispondenti a tutti gli uffici dell'Assessorato così da consentire un rapporto diretto tra l'utenza ed i responsabili dei singoli procedimenti amministrativi trattati dalle diverse strutture assessoriali.

**Testo delle Interpellanze e interrogazioni  
annunziate in apertura di seduta**

*Interpellanza Locci - Usai Edoardo - Biggio - Boero - Carloni - Sanna Nivoli sul mancato pagamento del fermo biologico in favore dei pescatori di*

*Sant'Antioco quale "indennizzo" per le esercitazioni militari.*

I sottoscritti, premesso che:

- anche quest'anno i pescatori di Sant'Antioco hanno dovuto fermare la propria attività per 45 giorni in coincidenza col fermo biologico;

- allo scadere dello stesso non hanno potuto riprendere l'attività in conseguenza dell'ordinanza n. 45/95 dell'Ufficio circondariale marittimo di Sant'Antioco che inibiva alla navigazione ed alla pesca gran parte del mare del Golfo di Palmas a causa dell'attività addestrativa che doveva svolgersi nel poligono militare di Capo Teulada e del forte vento di levante che spirava in quei giorni;

- pertanto, trovandosi senza mezzi di sostentamento, gli stessi pescatori protestavano occupando l'aula consiliare del Comune di Sant'Antioco;

- il Comune di Sant'Antioco si attivava, quindi, presso la Presidenza della Giunta regionale e presso l'Assessorato della difesa dell'ambiente perché, invitata anche la Regione militare della Sardegna, si aprisse un confronto per la soluzione del caso;

- ottenuto l'incontro per il giorno 13 novembre 1995, i pescatori espongono la loro situazione ai rappresentanti della Presidenza e dell'Assessorato dell'ambiente. Questi ultimi, assunte le informazioni necessarie e capita la straordinarietà della situazione, dichiaravano che sarebbe stato possibile arrivare al pagamento del fermo biologico entro il Natale 1995 per venire incontro ai soli pescatori che avevano realmente avuto un danno dalle esercitazioni;

- i pescatori - per il tramite dell'Assessore Masia per il Comune di Sant'Antioco - inviavano l'elenco di coloro che avevano subito realmente danni, fiduciosi e soddisfatti per l'accordo raggiunto;

- però, a tutt'oggi nonostante i solleciti della categoria non è stato liquidato alcunché,

chiedono di interrogare il Presidente della Giunta regionale e l'Assessore della difesa dell'ambiente per conoscere:

- quali motivi siano di ostacolo alla erogazione anticipata del fermo biologico in favore dei pescatori di Sant'Antioco;



- se non ritengano che i fatti descritti facciano perdere credibilità all'attuale Giunta regionale;

- se, ad oggi, sia stato liquidato in favore di qualcuno il fermo biologico e con quali criteri; in particolare, ove non risultasse essere stato seguito il criterio cronologico del protocollo, in favore di chi sia stata eventualmente erogata l'indennità, con quali motivazioni e per volontà di quale organo della Regione. (172)

*Interpellanza Fois Paolo - Fois Pietro - Lorenzoni - Dettori Bruno - Cugini - Sassu - Obino - Usai Pietro - Cucca - Vassallo - Busonera sulla proposta di localizzare la nuova residenza universitaria sassarese in località "Piandanna".*

I sottoscritti,

PRESA VISIONE della nota inviata via fax il 30 novembre 1995 dall'Assessore della pubblica istruzione, con la quale si comunicava al Sindaco di Sassari, al Rettore dell'Ateneo turritano e al Presidente dell'ERSU di Sassari che, ad avviso dello stesso Assessore, la scelta dell'ERSU di Sassari di proporre di localizzare la nuova residenza università in località "Piandanna" non contrasterebbe con gli indirizzi della programmazione regionale ed avrebbe raggiunto "i necessari elementi di chiarezza sotto il profilo della legittimità amministrativa e contabile";

RILEVATO come più di recente il Consiglio di amministrazione dell'ERSU di Sassari sia stato convocato in data 30 novembre, 4 e 11 dicembre 1995, quando cioè detto organo, ormai decaduto a norma della legge regionale 27 luglio 1995, n. 20, si trovava in regime di *prorogatio*;

PRESA VISIONE altresì del Regolamento interno del Consiglio di amministrazione dell'ERSU di Sassari, adottato con delibera del 22 aprile 1994, n. 49, in cui si subordina l'esercizio del diritto di accedere ai documenti amministrativi dell'Ente alla circostanza che "gli stessi siano stati definitivamente adottati, resi esecutivi e, come tali, capaci di produrre effetti giuridici propri",

chiedono di interpellare il Presidente della Giunta regionale e l'Assessore della pubblica istruzione al fine di sapere:

I. a quali atti di programmazione, approvati

dal Consiglio regionale a norma della legge regionale 1 agosto 1975, n. 33, l'Assessore della pubblica istruzione intenda riferirsi quando, nel citato fax del 30.11.1995, afferma che "non contrasta con gli indirizzi della programmazione regionale" la scelta dell'ERSU di Sassari di proporre di localizzare la nuova residenza universitaria di Sassari in località "Piandanna";

II. se risulti comunque ammissibile, alla luce dei principi ispiratori della legge 8 giugno 1990, n. 142, e della linea politica che, nel corso della presente legislatura, la Giunta regionale e l'intero Consiglio hanno più volte solennemente affermata, che la Regione perseguita indirizzi programmatici che prescindano totalmente dalla volontà di un'Amministrazione comunale (nel caso di specie, il Comune di Sassari) ripetutamente manifestata, ed in particolare con la lettera inviata dal Sindaco all'Assessore regionale della pubblica istruzione in data 6 novembre 1995;

III. se tra gli "atti relativi alla proposta dell'ERSU", che nel citato fax l'Assessore della pubblica istruzione segnala di avere esaminato, figurino anche il "parere di congruità" espresso dall'Ufficio Tecnico Erariale di Sassari in data 7 novembre 1995, in cui in particolare si afferma che l'importo di lire 9.176.250.000 è da ritenersi congruo alle sottoelencate condizioni:

A. venga acquisito, da parte della ditta offerente, presso i competenti organi il cambiamento di destinazione d'uso secondo l'utilizzo che l'Amministrazione acquirente intenderà dare al futuro assetto del fabbricato in corso di costruzione;

B. relativamente alla cubatura realizzata e da realizzarsi venga acquisito - nel contesto del cambiamento d'uso predetto - l'assenso degli organi competenti all'ampliamento delle strutture ricettive e/o alla realizzazione dei volumi complementari di servizio secondo le esigenze dell'Amministrazione acquirente;

IV. se si ritenga che le deliberazioni relative alle questioni ripetutamente iscritte all'ordine del giorno di un Consiglio di Amministrazione in regime di *prorogatio*, convocato in concomitanza e successivamente al citato fax, rispettivamente il 30 novembre e il 4 e l'11 dicembre 1995 (in particolare le questioni attinenti alla "determinazione nuova residenza universitaria" e al "piano finan-

ziario nuova residenza universitaria”), rientrano tra gli “atti di ordinaria amministrazione” nonché tra gli “atti urgenti e indifferibili” di cui all’articolo 2 della legge regionale 3 maggio 1995, n. 11;

V. se possa ritenersi compatibile con la legislazione regionale in tema di pubblicità e di trasparenza degli atti amministrativi (con specifico riferimento alla legge regionale 15 luglio 1986, n. 47, nonché alla legge regionale 17 gennaio 1989, n. 4) il regolamento adottato da un ente strumentale della Regione – l’ERSU di Sassari – in cui in particolare si subordina l’esercizio del diritto di accedere ai documenti amministrativi dell’Ente alla circostanza che gli stessi siano stati “definitivamente adottati, resi esecutivi e, come tali, capaci di produrre effetti giuridici propri”. (173)

*Interpellanza Tunis Marco Fabrizio sul rischio di chiusura delle scuole materne gestite dall’ESMAS.*

Il sottoscritto,  
PREMESSO che l’ESMAS, Ente parastatale gestore di duecento scuole materne, ubicate in trentadue comuni sardi, frequentate da oltre settemila bambini, con 550 dipendenti di ruolo e circa 150 non di ruolo, si trova in una situazione di gravissima difficoltà finanziaria che rischia di causarne lo scioglimento con l’invio da parte del Ministero della pubblica istruzione di un Commissario liquidatore;

RILEVATO che la crisi finanziaria dell’Ente in oggetto si protrae da alcuni anni e si è ulteriormente aggravata a causa del taglio dei fondi della legge finanziaria 1996 che ha portato il disavanzo di bilancio a circa 10 miliardi;

EVIDENZIATO che l’attività educativa svolta dall’ESMAS ha caratteristiche di servizio di pubblico interesse che in alcun modo può essere ignorato dalla Giunta regionale,

chiede di interpellare il Presidente della Giunta regionale, l’Assessore della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport e l’Assessore della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio per sapere quali iniziative intendano tempestivamente adottare per evitare il rischio di scioglimento dell’ESMAS

e la conseguente chiusura di 200 scuole materne sparse in tutta la Sardegna, fatto che determinerebbe, per migliaia di bambini sardi, la violazione del diritto all’istruzione nonché la perdita di centinaia di posti di lavoro in una Regione già afflitta da gravi problemi occupazionali. (174)

*Interpellanza Biancareddu - Floris - Milia sulla istituzione e sulla situazione igienico-sanitaria e ambientale dell’oasi faunistica “Coluccia”.*

I sottoscritti,  
PREMESSO CHE:

– in data 5 settembre 1994 l’Assessore della difesa dell’ambiente, con proprio decreto, istituì l’oasi permanente di protezione faunistica e di cattura denominata “Coluccia”, ricadente in agro dei comuni di Santa Teresa, Tempio e Palau, per una estensione di circa 980 ettari;

– con tale atto l’allora Assessore volle rispettare un’antica e consolidata prassi che tuttora alberga nelle classi politiche dirigenti della nostra Regione e cioè quella di emanare il più alto numero di decreti e atti in genere, proprio mentre ci si trova in un delegittimante regime di prorogatio e si sono già fatte le valigie;

– l’Assessorato, forse per la fretta, non solo omise di sentire i proprietari interessati, ma non interpellò neppure i Comitati comprensoriali faunistici, con la conseguenza che il 90 per cento del territorio dell’oasi è composto da territori privati, in barba al disposto dell’articolo 46 della L.R. 32/78, che stabilisce che le oasi debbono essere ubicate preferibilmente su aree demaniali;

– dalla costituzione dell’oasi e a causa del divieto permanente di caccia, tutto il territorio è infestato da cinghiali che rendono impossibile ogni tipo di attività agricola e portano all’estinzione altre specie di selvaggina;

CONSIDERATO altresì che:

– il termine oasi evoca nelle nostre menti paesaggi idilliaci e nature incontaminate, panorami che mal si conciliano col fatto che l’oasi viene attraversata da una vera e propria fogna a cielo aperto, causa il non funzionamento dell’impianto di depurazione di San Pasquale Comune di Santa Teresa, che versa direttamente liquami sul terreno

creando quasi uno stagno putrido, con conseguenze disastrose dal punto di vista igienico-ambientale, sia per le coste che per il tratto di mare attiguo;

– ancora la Giunta regionale non ha risposto al ricorso presentato dai proprietari compiendo una grave e riprovevole omissione,

chiedono di interpellare il Presidente della Giunta regionale, l'Assessore della difesa dell'ambiente e l'Assessore dell'igiene, sanità e assistenza sociale per sapere:

1) quali siano stati i motivi di tale inadempienza e quali i motivi della mancata consultazione dei proprietari e dei Comitati comprensoriali;

2) le motivazioni dell'utilizzazione di una così vasta area di terreni privati;

3) gli intendimenti circa la doverosa riduzione dell'estensione dell'oasi;

4) se siano a conoscenza della grave situazione igienico-sanitaria di cui sopra;

5) quali provvedimenti intendano adottare per riportare al giusto equilibrio la grottesca situazione creatasi. (175)

*Interrogazione Amadu, con richiesta di risposta scritta, sulla necessità di un Piano di infrastrutture di viabilità rurale e di elettrificazione nei territori del Logudoro e del Goceano (Provincia di Sassari) indispensabile allo sviluppo economico e sociale dell'attività agricola e agro-pastorale.*

Il sottoscritto,

PREMESSO che il Consiglio regionale ha approvato, su proposta della Commissione consiliare permanente "agricoltura e ambiente", la mozione n. 23 del 17 febbraio 1995 che impegnava la Giunta regionale a predisporre un programma di interventi per una spesa di almeno 50 miliardi per la viabilità rurale e che è rimasta disattesa;

VISTA la legge regionale recante "Interventi vari per l'agricoltura", recentemente approvata, che all'articolo 13 prevede la possibilità di destinare parte dei fondi del Programma per le zone interne alla realizzazione di opere di viabilità rurale;

CONSIDERATO che a tutt'oggi la Giunta regionale non ha provveduto a predisporre un organico piano di interventi, in particolare per alcuni territori della Sardegna, quali il Logudoro e il Gocea-

no, nei quali la preminente attività agro-pastorale impone la realizzazione di opere di viabilità rurale,

chiede di interrogare gli Assessori regionali della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio e dell'agricoltura e riforma agro-pastorale per sapere se, sulla base delle citate decisioni assunte dal Consiglio regionale e tenuto conto della realtà agricola e agro-pastorale dei territori compresi in particolare nel Logudoro e nel Goceano (Provincia di Sassari), non ritengano urgente predisporre, d'intesa con le amministrazioni comunali delle succitate zone, un programma di opere di viabilità rurale necessario per il miglioramento e lo sviluppo delle attività agricole.

Il sottoscritto chiede inoltre di sapere se ritengano di far seguire tempestivamente un piano di interventi di elettrificazione rurale indispensabile a consentire l'effettivo ammodernamento delle aziende agricole e a migliorare le condizioni di vita delle campagne. (378)

*Interrogazione Amadu, con richiesta di risposta scritta, sulla grave situazione di pericolo per l'igiene pubblica e di disagio per mancanza di acqua potabile in cui versano i cittadini del quartiere di Monte Rosello in Sassari a causa dell'inquinamento della rete idrica e sulla necessità di immediati interventi.*

Il sottoscritto,

PREMESSO che da circa tre settimane i cittadini di una parte rilevante della città di Sassari, in particolare circoscritta ad una zona del popoloso quartiere di Monte Rosello, non possono usufruire dell'acqua potabile proveniente dalla rete idrica a causa di una fonte d'inquinamento accertata dai tecnici comunali e dalla competente USL;

CONSIDERATO che questa situazione è gravissima in quanto crea notevoli disagi ai cittadini e può determinare, senza con questo creare allarmismi, pericoli per l'igiene pubblica di incalcolabili proporzioni;

RITENUTO che gli Assessorati regionali competenti debbano attivarsi per fornire al Comune di Sassari ogni utile collaborazione e per mettere a disposizione le risorse finanziarie necessarie a far cessare lo stato di disagio e a programmare ade-

guati interventi, anche strutturali, sulla rete idrica cittadina che l'Amministrazione comunale progetterà per evitare il ripetersi del gravissimo fatto e per garantire un regolare servizio di approvvigionamento idrico a tutto il quartiere del Monte Rosello che da mesi, per l'insufficienza della rete idrica, soffre di un servizio molto carente,

chiede di interrogare gli Assessori regionali dei lavori pubblici, della difesa dell'ambiente e dell'igiene, sanità e assistenza sociale per sapere quali iniziative urgenti intendano assumere per programmare, d'intesa con l'Amministrazione comunale di Sassari, immediati interventi atti a consentire a tutti i cittadini residenti nel quartiere di Monte Rosello l'indispensabile fruizione del fondamentale servizio idrico. (379)

*Interrogazione Cucca, con richiesta di risposta scritta, sui finanziamenti già assegnati della prima ripartizione sui fondi per la reindustrializzazione della Sardegna centrale.*

Il sottoscritto, VENUTO A CONOSCENZA, da notizie di stampa, che alcuni progetti di imprese, già finanziati nel primo semestre del 1995 con i fondi dell'intesa di programma per il riassetto delle zone interne della Sardegna centrale sono falliti e che, pertanto, le iniziative programmate sicuramente non decolleranno;

CONSIDERATO che molte richieste sono tutt'ora in corso di istruttoria e molte altre starebbero concludendo l'iter con esito positivo,

chiede di interrogare l'Assessore regionale dell'industria per sapere se non ritenga necessario effettuare una verifica dei progetti già finanziati al fine di accertare se i lavori siano in corso d'opera e in quale stato si trovino, e, per quelle iniziative che non sono decollate o sono fallite, se non ritenga opportuno recuperare le somme assegnate per destinarle ad altre iniziative affinché il programma per la reindustrializzazione della Sardegna centrale venga realizzato senza illudere ancora una volta le migliaia di cittadini in attesa di occupazione. (380)

*Interrogazione Amadu, con richiesta di rispo-*

*sta scritta, sulla paralisi del Comitato miniere e sulla necessità di provvedimenti atti ad evitare il protrarsi del blocco delle autorizzazioni per l'attività di cava.*

Il sottoscritto,

CONSTATATO che da oltre un anno è letteralmente paralizzato il funzionamento del Comitato miniere (il precedente è decaduto nel 1994), organismo che sulla base della normativa vigente esprime il parere obbligatorio, perciò indispensabile, per concedere le autorizzazioni per l'attività di cava;

ACCERTATO che il perdurare della paralisi del citato organismo è determinato dalle lungaggini dovute all'espressione del gradimento degli Assessori interessati;

RILEVATO che questa grave situazione lede i legittimi interessi di un comparto importante per lo sviluppo e l'occupazione, specialmente in un momento di grave crisi economica e non può essere ulteriormente tollerata,

chiede di interrogare il Presidente della Giunta regionale e l'Assessore dell'industria per conoscere i provvedimenti urgenti che intendono assumere per definire in tempi brevissimi la gravissima situazione. (381)

*Interrogazione Cucca - Berria, con richiesta di risposta scritta, sulle agevolazioni concesse al CISI, Compagnia Italiana per lo Sviluppo Industriale, per la costruzione di un impianto per il riciclaggio di pneumatici.*

I sottoscritti,

APPRESO da notizie di stampa che l'Assessorato della difesa dell'ambiente, con una nota firmata dal coordinatore generale, nell'arco di 10 giorni ha espresso parere favorevole per l'installazione dell'impianto per il riciclaggio di pneumatici in quanto "se viene rispettato il progetto, la fabbrica della gomma non è inquinante", anzi "non è per sua natura nemmeno assoggettabile ad una valutazione preventiva di impatto ambientale";

PRESO ATTO dell'inusuale celerità nella risposta, considerato che appena un mese e mezzo fa, il 20 di ottobre, il coordinatore generale dell'Assessorato della difesa dell'ambiente aveva dichia-

rato che non c'era in giacenza negli uffici dell'Amministrazione alcun progetto "riciclaggio di gomme" e nell'occasione ne aveva chiesto una copia, seguita l'11.12.1995 da una richiesta cautelativa di una valutazione di impatto ambientale di competenza da parte della stessa CISI;

RILEVATO che dal progetto risulta che le resine necessarie alla CISI per la lavorazione del polverino di gomma ammontano a circa 2.500 tonnellate e che la Compagnia non risulta essere cliente dei due produttori leader nel mondo, la Dow Chemical e la BAIRR;

CONSIDERATO che un simile impianto in Sardegna viene ritenuto dai massimi esperti italiani come una iniziativa assolutamente antieconomica, chiedono di interrogare l'Assessore regionale della difesa dell'ambiente per sapere quali atti abbia compiuto o intenda compiere, anche alla luce di quanto già richiesto nella precedente interrogazione, per verificare:

1) se la società abbia tutti i requisiti previsti dalla legge e offra le garanzie necessarie per godere del diritto alle agevolazioni concesse, con delibera della Giunta regionale del luglio 1995, per l'installazione dell'impianto;

2) da dove verrebbe acquistata la materia prima (cinquantamila tonnellate di pneumatici), come verrebbe trasportata in Sardegna e quale sarebbe il suo costo, considerate le valutazioni negative fatte dagli esperti italiani;

3) chi fornirebbe le resine necessarie alla lavorazione del polverino di gomma che dovrebbe essere prodotto a Tertenia. (382)

*Interrogazione Nizzi, con richiesta di risposta scritta, sulla probabile realizzazione dell'impianto di triturazione criogenica di pneumatici usati a Tertenia.*

Il sottoscritto,

PREMESSO che, a tutt'oggi, né il Presidente della Giunta regionale, né l'Assessore dell'industria hanno dato alcuna risposta in merito alla precedente interrogazione sul caso della fantomatica fabbrica di smaltimento di pneumatici in Tertenia; CONSIDERATA la grave situazione in cui si è venuta a trovare l'intera collettività di Tertenia

dopo l'inizio dell'assurda vicenda sulla probabile realizzazione dell'impianto di triturazione criogenica dei pneumatici usati da 50.000 tonnellate annue;

CONSTATATO che si sta trattando della spesa di oltre 70 miliardi di lire, la maggior parte dei quali appartenenti all'intera collettività nazionale e in particolare a tutti i sardi i quali ben lieti sarebbero di vedere realizzata una attività industriale in un territorio già pesantemente penalizzato e che non vede, al momento, via d'uscita dalla grave crisi economico-sociale;

PRESO ATTO CHE, secondo le affermazioni rilasciate a mezzo stampa dall'amministratore della CISI Immobiliare, esisterebbe un impianto gemello per lo smaltimento dei pneumatici usati da 50.000 tonnellate annue e che il succitato impianto, installato a Monaco in Germania, di proprietà della GLOBE GMBH, società con sede a Monaco di Baviera, sarebbe stato visitato dai tecnici della Banca CIS;

APPURATO che un tale impianto non è stato ancora individuato da esperti del settore, non solo in Monaco, ma neanche in tutta la Germania, la quale produce da sola circa 300.000 tonnellate annue di pneumatici usati;

ACCERTATO che per la normativa italiana e tedesca, e di conseguenza europea, i pneumatici sono considerati a tutti gli effetti dei rifiuti solidi speciali e di conseguenza assoggettati a legislazione speciale, mentre per l'Amministrazione della CISI gli stessi pneumatici sarebbero considerati materie prime secondarie (M.P.S.) da riutilizzare; RILEVATO che una tale movimentazione di pneumatici usati necessiterebbe di una intera flotta di navi e mezzi di trasporto speciali, oltre e soprattutto di luoghi idonei allo stoccaggio di tali prodotti;

ACCERTATO inoltre che, secondo il servizio telefonico tedesco, non esiste la ditta GLOBE GMBH, per lo meno non risulta ubicata nella via (Hideldgaardestrasse) e al numero civico di Monaco dove dovrebbe aver sede, e soprattutto viene utilizzato un codice di avviamento postale (D-80359) ormai abbandonato da molti anni nella identificazione della città di Monaco di Baviera,

chiede di interrogare il Presidente della Giunta regionale, l'Assessore dell'industria e l'As-

assessore della difesa dell'ambiente per sapere:

1) se corrisponde a verità la notizia dell'esistenza in Germania di un impianto gemello a quello in fase di realizzazione a Tertenia per la triturazione criogenica dei pneumatici;

2) se la risposta è affermativa quale sia l'esatta ubicazione di tale impianto e a quale ditta esso fa riferimento;

3) quali siano i tecnici della Banca CIS che hanno compiuto il sopralluogo all'impianto gemello tedesco e se sia stata redatta una relazione di presa visione dell'impianto in questione;

4) se siano stati già elargiti dei fondi a qualsiasi titolo a favore della CISI Immobiliare e se tra questi ve ne sono inerenti il progetto di triturazione criogenica di Tertenia;

5) se siano state rilasciate autorizzazioni sia comunali che regionali per quanto riguarda lo stoccaggio dei pneumatici;

6) se non ritengano che oramai siano già troppi i rifiuti speciali che vengono trattati e stockati nella nostra Isola (vedi SARAS, ecc.);

7) se siano state vagliate da chicchessia, sia il costo d'esercizio che quello d'acquisto dell'intera operazione, onde poter valutare i vantaggi e gli svantaggi della stessa;

8) se sia possibile venire in possesso di una copia della documentazione presentata dalla CISI alla Regione Autonoma della Sardegna, per il tramite della Banca CIS, onde poter ottenere la finanziabilità del progetto. (383)

*Interrogazione Frau - Masala, con richiesta di risposta scritta, sulle discariche della Nurra di Sassari.*

I sottoscritti chiedono di interrogare l'Assessore regionale della difesa dell'ambiente per sapere:

1) se siano vere le notizie secondo le quali il territorio della Nurra sarà interessato, oltre che dalle tre discariche (una per i rifiuti solidi urbani e due per i rifiuti speciali) già autorizzate, da ulteriori due discariche private e dalla estensione di quelle di tipo 2/B anche al conferimento dei RSU;

2) quali siano i motivi per i quali queste scelte siano passate e continuino a passare sulle teste di

quelle popolazioni che, a stragrande maggioranza, sono contrarie alle discariche la cui presenza potrà portare ad una evacuazione dei residenti, aggiungendo disoccupazione a disoccupazione;

3) se la trasformazione della Nurra in una enorme pattumiera non cozzi con la vocazione agricola ed anche turistica di quel territorio e con le aspettative di sviluppo di quelle popolazioni;

4) chi siano i privati che dovranno gestire le eventuali due nuove discariche;

5) se non sia opportuno che la Regione valuti con estrema attenzione il problema prima di concedere le due nuove autorizzazioni, che sarebbero un ulteriore schiaffo a quei cittadini sassaresi che vogliono vivere e lavorare in un ambiente degno di tale norme. (384)

*Interrogazione Amadu, con richiesta di risposta scritta, sulla necessità di salvaguardare i posti di lavoro ai dipendenti dell'hotel Moderno, recentemente acquisito dall'ERSU di Cagliari.*

Il sottoscritto,  
PREMESSO che l'ERSU di Cagliari sta procedendo al perfezionamento della pratica di acquisto del locale dello stabile Vivanet adibito ad hotel (Moderno) e sito nella via Roma in Cagliari;  
RILEVATO che con l'acquisizione non risulta sia stato esaminato o comunque sia stato tenuto nel giusto conto il problema relativo alla situazione dei quindici dipendenti dell'Hotel Moderno, che si troverebbero, pertanto, privati del loro posto di lavoro con gravissime conseguenze per gli interessati e le loro famiglie;

RITENUTO che la Giunta regionale debba intervenire a tutela dei dipendenti, che altrimenti rischierebbero di trovarsi senza un'occupazione,

chiede di interrogare l'Assessore regionale della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport e l'Assessore regionale del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale per sapere quali iniziative intendano assumere per salvaguardare e tutelare i dipendenti che saranno privati del loro posto di lavoro dopo il perfezionamento della compravendita indicata in premessa. (385)