

## CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

---

### PROPOSTA DI LEGGE

N. 117/A

presentata dai Consiglieri regionali  
MULA - GIAGONI - SALARIS - CAREDDA - MURA - COCCIU - OPPI - MARRAS

il 4 marzo 2020

Interventi urgenti in materia di lavoro per supporto e salvaguardia dell'occupazione e delle professionalità nel sistema imprenditoriale della filiera turistica della Sardegna

\*\*\*\*\*

### RELAZIONE DEI PROPONENTI

Preliminarmente occorre rilevare come l'Italia sia il quarto Paese in Europa per la complessiva presenza di turisti, seppure negli ultimi anni la tendenza sia stata quella di un considerevole aumento. Nel corso del 2018 si è registrato un incremento non inferiore al 2 per cento portando le presenze a oltre 428 milioni nel territorio nazionale. Occorre anche rilevare come ai fini statistici le componenti del flusso, residenti italiani e quella dei turisti stranieri, hanno registrato eguale incremento. In questo quadro è opportuno rilevare come anche in Sardegna si è registrato un incremento.

Dal punto di vista economico, l'ultimo dato statistico rilevato per il settore turistico è il Conto satellite del turismo, realizzato dall'ISTAT per il quale l'ultimo dato rilevato relativo al 2015 fa emergere in capo al turismo straniero una spesa di oltre 48 miliardi di euro, mentre gli italiani hanno invece speso circa 24 miliardi di viaggi all'estero.

I dati sopra evidenziati risultano più che significativi per rappresentare in modo dirimente l'importanza economica e il valore strategico del comparto.

Per diretta conseguenza ogni e qualsiasi elemento di crisi si inserisca nel comparto in automatico va in sofferenza un settore economico più che vitale per l'economia italiana (almeno il 7 per cento degli occupati opera nel settore), già di per se in difficoltà, e ancora di più quella sarda che accusa ancora in modo importante gli effetti della crisi verificatasi alla fine della prima decade degli anni 2000. In realtà la crisi finanziaria iniziata in nord America e poi trasformata in crisi economica generalizzata ha interessato in modo importante la Sardegna a partire dal 2009.

Fatta questa ricognizione, l'attuale e annunciata crisi in particolare del comparto del turismo e del suo indotto, comincia a produrre i suoi effetti in relazione alla patologia sanitaria legata al cosid-

detto "coronavirus". Il timore del contagio sta inducendo un numero sempre maggiore di turisti, in particolare esteri a disdire le prenotazioni e a disertare il territorio italiano e tra questi quello sardo. E quello sardo corre il rischio, se non si interviene con adeguate misure di politiche pubbliche di sostegno al sistema, di pagare il prezzo più alto, poiché già interessato da altre e importanti criticità come quella dei trasporti aerei e marittimi.

Da una ricognizione costantemente in progress, per evidenti motivi legati al crescente allarmismo indotto dall'evoluzione della patologia, si rileva come tutte le regioni si accingano a varare o a proporre delle misure volte a contenere la crescente difficoltà in cui sta venendo a trovarsi il comparto in trattazione e il suo indotto.

È opportuno rilevare come l'assenza del bilancio di previsione costituisca un vulnus importante per l'attuazione immediata di qualsiasi tipologia di interventi si volessero mettere in capo, ad eccezione dell'utilizzo della somme disponibili presso la SFIRS, come a suo tempo stanziati per l'anticipazione della CIGS ex-Lege n. 223 del 1991, ai sensi della legge regionale 5 marzo 2008, n. 3, articolo 6, comma 3, in quanto l'INPS non ha inteso rinnovare la specifica convenzione per il relativo utilizzo già dal 2014. Con la legge si autorizza l'utilizzo di dette risorse anche per l'attuazione di misure di politiche pubbliche per il lavoro quali: erogazione di bonus per favorire l'assunzione di lavoratori; erogazione di voucher formativi; attivazione di tirocini formativi; interventi diretti e indiretti per il contenimento del costo del lavoro; attivazione di percorsi di utilizzo di lavoratori già interessati da processi di sospensione lavorativa o che risultino beneficiari di ammortizzatori sociali anche in deroga. Altre risorse potrebbero rendersi disponibili se l'INPS procedesse alla rendicontazione delle ulteriori risorse a suo tempo utilizzate. Inoltre si è inteso di fondamentale importanza prevedere strumenti finanziari per favorire l'accesso al credito per le micro imprese e le piccole imprese della filiera turistica della Sardegna.

RELAZIONE DELLA SECONDA COMMISSIONE PERMANENTE LAVORO, CULTURA, FORMAZIONE PROFESSIONALE, ISTRUZIONE, BENI E ATTIVITÀ CULTURALI, IDENTITÀ LINGUISTICHE, INFORMAZIONE

composta dai Consiglieri

MARRAS, Presidente, MANCA Desiré Alma, Vice presidente, CADDEO, Segretario, COMANDINI, relatore di minoranza - LANCIONI - MULA, relatore di maggioranza - PIRAS - SECHI - STARA

*Relazione di maggioranza*

*On.le MULA*

*pervenuta il 5 marzo 2020*

La proposta di legge in discussione è stata licenziata a maggioranza nella seduta della Seconda Commissione permanente del 5 marzo 2020.

La Commissione ha iniziato l'esame del provvedimento con l'audizione dell'Assessore regionale del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale che ha condiviso le finalità della PL e sollecitato l'approvazione in considerazione dell'urgenza di intervenire per contenere e contrastare la grave crisi economica e occupazionale che sta interessando il sistema imprenditoriale della filiera del turismo causata anche dal diffondersi virus denominato COVID 19.

La Commissione ha concordato con gli interventi previsti nella proposta di legge di legge e, nel procedere all'esame dei singoli articoli, ha deciso di apportare alcune modifiche migliorative del testo dei proponenti. In particolare, è stato introdotto il parere della Commissione competente per materia sulle deliberazioni della Giunta regionale che stabiliscono i criteri e le modalità attuative degli interventi e aggiunto all'alleato A, ulteriori cinque codici ATECO (56.10.12, 55.20.52, 47.78.32, 914.03.00, 91.02.00). La Commissione, inoltre, ha inserito una norma che prevede che la concessione dei contributi, dei benefici e dei vantaggi economici contenuti nella proposta di legge debba avvenire in conformità a quanto previsto dalle norme nazionali ed europee in materia di aiuti di Stato. Infine, la Commissione, ha introdotto la norma finanziaria prevedendo una quantificazione complessiva degli oneri derivanti dall'attuazione della proposta di legge pari a euro 21.801.000. La copertura finanziaria è stata individuata, su indicazione dell'Assessore del lavoro, con le seguenti modalità: agli oneri derivanti dall'attuazione dell'articolo 3, quantificati in euro 3.590.000 e a quelli previsti dall'articolo 4 pari a euro 1.711.000, si fa fronte con le risorse già disponibili nel bilancio della SFIRS rinvenute da economie derivanti dall'attuazione della legge regionale n. 3 del 2008; agli oneri derivanti dall'attuazione dell'articolo 6, quantificati in euro 1.500.000 si fa copertura finanziaria attraverso le risorse programmate per le medesime finalità nel PO FSE, Asse III, Obiettivo tematico 10, infine, per quanto concerne gli oneri derivanti dall'attuazione dell'articolo 7, quantificati in euro 15.000.000 si fa copertura finanziaria con le risorse già nella disponibilità del bilancio della SFIRS relative alla riprogrammazione intervenuta con la deliberazione della Giunta regionale n. 45/6 del 14 novembre 2019.

La Commissione, a maggioranza, ha approvato gli articoli della proposta di legge n. 117 così emendati e ha sospeso l'approvazione finale per consentire alla Commissione Finanze di esprimere, ai sensi dell'articolo 45 del Regolamento consiliare, il proprio parere di competenza.

La Commissione Finanze, nella seduta 5 marzo 2020, ha espresso un parere favorevole sul provvedimento. La Commissione Seconda, pertanto, nella seduta del 5 marzo 2020 ha approvato, a maggioranza, definitivamente la proposta di legge.

Stante l'importanza delle misure approvate in Commissione e i tempi stretti a disposizione auspica una rapida e condivisa approvazione da parte dell'Aula.

\*\*\*\*\*

*Relazione di minoranza*

*On.le COMANDINI*

\*\*\*\*\*

La Terza Commissione permanente, nella seduta del 5 marzo 2020, ha espresso all'unanimità parere favorevole sugli aspetti finanziari del provvedimento e ha nominato relatore in Aula, ai sensi dell'articolo 45, comma 2, del Regolamento interno, il Presidente.

**TESTO DEL PROPONENTE**

## Art. 1

## Obiettivi e finalità della legge

1. La Regione nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento nazionale, dell'Unione europea e dello Statuto speciale di cui alla legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3, e successive modifiche e integrazioni, adotta misure urgenti volte a contrastare e contenere la grave crisi economica e occupazionale che interessa il sistema imprenditoriale della filiera del turismo, quale settore fondamentale e prioritario per lo sviluppo socio-economico e sostenibile della Sardegna, causata anche dal diffondersi del virus SARS-COV2-2019/2020.

## Art. 2

## Definizioni

1. Ai fini della presente legge per "filiera turistica" si intende l'insieme delle unità locali sul territorio regionale delle imprese che offrono beni o servizi prevalentemente ai turisti o che svolgono attività legate alla produzione e alla commercializzazione di servizi turistici ed operanti con i codici della classificazione delle attività economiche ATECO 2007 riportati nella tabella A allegata alla presente norma.

2. Ai fini della presente legge per tutti i riferimenti alle dimensioni delle imprese si rinvia ai contenuti della raccomandazione della Commissione, del 6 maggio 2003, relativa alla definizione delle microimprese, piccole e medie imprese (Testo rilevante ai fini del SEE) [notificata con il numero C(2003) 1422] pubblicata nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea n. L 124 del 20 maggio 2003.

**TESTO DELLA COMMISSIONE**

## Art. 1

## Obiettivi e finalità della legge

(identico)

## Art. 2

## Definizioni

(identico)

## Art. 3

## Misure di sostegno al reddito e politiche attive del lavoro

1. Per far fronte alle esigenze di salvaguardia dei livelli occupazionali nel sistema imprenditoriale della filiera turistica della Sardegna, per i lavoratori colpiti da licenziamenti o sospensioni di lavoro in relazione a gravi situazioni di cui all'articolo 1, possono essere utilizzate le risorse ancora in capo a SFIRS Spa per le finalità e secondo le modalità attuative previste dall'articolo 6, comma 3, della legge regionale 5 marzo 2008, n. 3 (legge finanziaria 2008). Le medesime risorse possono essere utilizzate per il finanziamento di misure di politica attiva del lavoro di cui alla legge regionale 17 maggio 2016, n. 9 (Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro).

2. Con deliberazione della Giunta regionale sono definite le modalità attuative e i criteri di ripartizione del contributo di cui al comma 1 previa ricognizione delle risorse in capo alla SFIRS Spa da parte dell'Assessorato competente in materia di lavoro.

## Art. 4

## Finanziamenti straordinari per il versamento degli oneri previdenziali e assistenziali

1. A valere sulle risorse già in capo all'INPS, destinate a misure di sostegno al reddito di lavoratori della Sardegna e non utilizzate, l'Amministrazione regionale è autorizzata a concedere finanziamenti straordinari a interessi a tasso zero a favore delle micro e piccole imprese appartenenti al sistema imprenditoriale della filiera turistica della Sardegna, a copertura dei fabbisogni finanziari relativi al tempestivo versamento degli oneri previdenziali e assistenziali che, per l'imprevedibile crisi di liquidità causata dalla contingente grave crisi economica di cui

## Art. 3

## Misure di sostegno al reddito e politiche attive del lavoro

1. Per far fronte alle esigenze di salvaguardia dei livelli occupazionali nel sistema imprenditoriale della filiera turistica della Sardegna, per i lavoratori colpiti da licenziamenti o sospensioni di lavoro in relazione a gravi situazioni di cui all'articolo 1, possono essere utilizzate le risorse ancora in capo a SFIRS Spa per le finalità e secondo le modalità attuative previste dall'articolo 6, comma 3, della legge regionale 5 marzo 2008, n. 3 (legge finanziaria 2008). Le medesime risorse possono essere utilizzate per il finanziamento di misure di politica attiva del lavoro di cui alla legge regionale 17 maggio 2016, n. 9 (Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro).

2. Con deliberazione della Giunta regionale, approvata previo parere della Commissione consiliare competente per materia che si esprime entro il termine di venti giorni, decorso il quale se ne prescinde, sono definite le modalità attuative e i criteri di ripartizione del contributo di cui al comma 1 previa ricognizione delle risorse in capo alla SFIRS Spa da parte dell'Assessorato competente in materia di lavoro.

## Art. 4

## Finanziamenti straordinari per il versamento degli oneri previdenziali e assistenziali

1. A valere sulle risorse già in capo all'INPS, destinate a misure di sostegno al reddito di lavoratori della Sardegna e non utilizzate, l'Amministrazione regionale è autorizzata a concedere finanziamenti straordinari a interessi a tasso zero a favore delle micro e piccole imprese appartenenti al sistema imprenditoriale della filiera turistica della Sardegna, a copertura dei fabbisogni finanziari relativi al tempestivo versamento degli oneri previdenziali e assistenziali che, per l'imprevedibile crisi di liquidità causata dalla contingente grave crisi economica di cui

articolo 1, non sono versate dagli imprenditori. Con , della Giunta regionale sono definiti i criteri e le modalità attuative per la concessione dei finanziamenti straordinari, previa ricognizione e quantificazione delle suddette risorse presso l'INPS.

#### Art. 5

##### Priorità negli avvisi pubblici

1. Per l'annualità 2020 l'Amministrazione regionale è autorizzata a prevedere nelle procedure di evidenza pubblica, attinenti a misure volte a favorire e salvaguardare l'occupazione e la professionalità dei lavoratori della Sardegna, una priorità per le imprese appartenenti alla filiera turistica della Sardegna.

#### Art. 6

##### Aiuti straordinari per l'attivazione di percorsi di formazione continua

1. Per l'annualità 2020, al fine di salvaguardare il patrimonio pluriennale di competenze professionali degli addetti del sistema imprenditoriale della filiera turistica della Sardegna, l'Amministrazione regionale è autorizzata a concedere aiuti straordinari per l'attivazione di percorsi di formazione continua. Con deliberazione della Giunta regionale sono definiti i criteri, le modalità attuative e le risorse finanziarie per la concessione degli aiuti straordinari da parte dell'Assessorato competente in materia di lavoro.

#### Art. 7

##### Strumenti finanziari per favorire l'accesso al credito per le micro imprese e le piccole imprese della filiera turistica della Sardegna

1. È autorizzata la costituzione di stru-

articolo 1, non sono versate dagli imprenditori. Con deliberazione della Giunta regionale, approvata previo parere della Commissione consiliare competente per materia che si esprime entro il termine di venti giorni, decorso il quale se ne prescinde, sono definiti i criteri e le modalità attuative per la concessione dei finanziamenti straordinari, previa ricognizione e quantificazione delle suddette risorse presso l'INPS.

#### Art. 5

##### Priorità negli avvisi pubblici

(identico)

#### Art. 6

##### Aiuti straordinari per l'attivazione di percorsi di formazione continua

1. Per l'annualità 2020, al fine di salvaguardare il patrimonio pluriennale di competenze professionali degli addetti del sistema imprenditoriale della filiera turistica della Sardegna, l'Amministrazione regionale è autorizzata a concedere aiuti straordinari per l'attivazione di percorsi di formazione continua. Con deliberazione della Giunta regionale, approvata previo parere della Commissione consiliare competente per materia che si esprime entro il termine di venti giorni, decorso il quale se ne prescinde, sono definiti i criteri, le modalità attuative e le risorse finanziarie per la concessione degli aiuti straordinari da parte dell'Assessorato competente in materia di lavoro.

#### Art. 7

##### Strumenti finanziari per favorire l'accesso al credito per le micro imprese e le piccole imprese della filiera turistica della Sardegna

1. È autorizzata la costituzione di stru-

menti finanziari per favorire l'accesso al credito per le micro imprese e le piccole imprese della filiera turistica della Sardegna.

2. Gli strumenti finanziari di cui al comma 1 sono finalizzati alla concessione di finanziamenti chirografari alle micro e piccole imprese, in proporzione ai costi per gli addetti per l'annualità 2020, in misura non superiore ad euro 70.000.

3. I beneficiari degli interventi devono essere in regola con gli adempimenti previdenziali.

4. I finanziamenti erogati sulla base del presente articolo, concessi ai sensi del regolamento (UE) n°1407/2013 cosiddetto "de minimis", sono infruttiferi di interessi e sono rimborsati in un periodo non superiore ad anni cinque dalla data di erogazione, di cui almeno sei mesi a titolo di pre-ammortamento.

5. Con deliberazione della Giunta regionale, da adottarsi su proposta dell'Assessore competente in materia di lavoro d'intesa con l'Assessore competente in materia di programmazione sono definite le risorse, i criteri, le modalità e le specifiche tecniche di attuazione del presente intervento.

menti finanziari per favorire l'accesso al credito per le micro imprese e le piccole imprese della filiera turistica della Sardegna.

2. Gli strumenti finanziari di cui al comma 1 sono finalizzati alla concessione di finanziamenti chirografari alle micro e piccole imprese, in proporzione ai costi per gli addetti per l'annualità 2020, in misura non superiore ad euro 70.000.

3. I beneficiari degli interventi devono essere in regola con gli adempimenti previdenziali.

4. I finanziamenti erogati sulla base del presente articolo, concessi ai sensi del regolamento (UE) n°1407/2013 cosiddetto "de minimis", sono infruttiferi di interessi e sono rimborsati in un periodo non superiore ad anni cinque dalla data di erogazione, di cui almeno sei mesi a titolo di pre-ammortamento.

5. Con deliberazione della Giunta regionale, da adottarsi su proposta dell'Assessore competente in materia di lavoro d'intesa con l'Assessore competente in materia di programmazione, approvata previo parere della Commissione consiliare competente per materia che si esprime entro il termine di venti giorni, decorso il quale se ne prescinde, sono definite le risorse, i criteri, le modalità e le specifiche tecniche di attuazione del presente intervento.

#### Art. 7 bis

##### Rispetto della normativa in materia di aiuti di Stato

1. La concessione dei contributi, dei benefici e dei vantaggi economici di cui alla presente legge avviene in conformità a quanto previsto dalle norme nazionali ed europee in materia di aiuti di Stato.

#### Art. 7 ter

##### Norma finanziaria

1. Agli oneri derivanti dalla presente legge quantificati, per l'anno 2020, in euro

21.801.000, si fa fronte con le seguenti modalità:

- a) quanto agli oneri derivanti dall'attuazione dell'articolo 3, pari a euro 3.590.000 e all'articolo 4 pari a euro 1.711.000, mediante le risorse già nella disponibilità del bilancio della SFIRS rinvenute da economie derivanti dall'attuazione della legge regionale n. 3 del 2008;
- b) quanto agli oneri derivanti dall'attuazione dell'articolo 6, pari a euro 1.500.000 mediante le risorse programmate per le medesime finalità nel PO FSE, Asse III, Obiettivo tematico 10;
- c) quanto agli oneri derivanti dall'attuazione dell'articolo 7, pari a euro 15.000.000 mediante le risorse già nella disponibilità del bilancio della SFIRS di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 45/6 del 14 novembre 2019.

Art. 7 quater

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione autonoma della Sardegna (BURAS).

**Testo del proponente**

Tabella A - Codici Ateco della filiera turistica

55.10.00	Alberghi
55.20.10	Villaggi turistici
55.20.20	Ostelli della gioventù
55.20.51	Affittacamere per brevi soggiorni, case ed appartamenti per vacanze, bed and breakfast
55.30.00	Aree di campeggio e aree attrezzate per camper e roulotte
49.32.20	Trasporto mediante noleggio di autovetture da rimessa con conducente
56.10.11	Ristorazione con somministrazione
56.10.30	Gelaterie e pasticcerie
56.10.41	Gelaterie e pasticcerie ambulanti
56.10.42	Ristorazione ambulante
56.30.00	Bar e altri esercizi simili senza cucina
77.11.00	Noleggio di autovetture ed autoveicoli leggeri
77.21.01	Noleggio di biciclette
77.21.02	Noleggio senza equipaggio di imbarcazioni da riporto (inclusi i pedalò)
77.21.09	Noleggio di altre attrezzature sportive e ricreative
7734.00	Noleggio di mezzi di trasporto marittimo e fluviale
79.11.00	Attività delle agenzie di viaggio
79.90.19	Altri servizi di prenotazione ed altre attività di assistenza turistica non svolte delle agenzie di viaggio
79.90.20	Attività delle guide e degli accompagnatori turistici
93.21.00	Parchi di divertimento e parchi tematici
93.29.20	Gestione di stabilimenti balneari: marittimi, lacuali e fluviali

**Testo della Commissione**

Tabella A - Codici Ateco della filiera turistica

55.10.00	Alberghi
55.20.10	Villaggi turistici
55.20.20	Ostelli della gioventù
55.20.51	Affittacamere per brevi soggiorni, case ed appartamenti per vacanze, bed and breakfast
55.30.00	Aree di campeggio e aree attrezzate per camper e roulotte
49.32.20	Trasporto mediante noleggio di autovetture da rimessa con conducente
56.10.11	Ristorazione con somministrazione
56.10.30	Gelaterie e pasticcerie
56.10.41	Gelaterie e pasticcerie ambulanti
56.10.42	Ristorazione ambulante
56.30.00	Bar e altri esercizi simili senza cucina
77.11.00	Noleggio di autovetture ed autoveicoli leggeri
77.21.01	Noleggio di biciclette
77.21.02	Noleggio senza equipaggio di imbarcazioni da riporto (inclusi i pedalò)
77.21.09	Noleggio di altre attrezzature sportive e ricreative
7734.00	Noleggio di mezzi di trasporto marittimo e fluviale
79.11.00	Attività delle agenzie di viaggio
79.90.19	Altri servizi di prenotazione ed altre attività di assistenza turistica non svolte delle agenzie di viaggio
79.90.20	Attività delle guide e degli accompagnatori turistici
93.21.00	Parchi di divertimento e parchi tematici
93.29.20	Gestione di stabilimenti balneari: marittimi, lacuali e fluviali
56.10.12	Attività di ristorazione connesse alle aziende agricole
55.20.52	Attività di alloggio connesse alle aziende agricole
47.78.32	Commercio al dettaglio di oggetti d'artigianato
91.03.00	Gestione di luoghi e monumenti storici e attrazioni simili
91.02.00	Attività di musei