

CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

DISEGNO DI LEGGE

N. 17

presentato dalla Giunta regionale,
su proposta dell'Assessore regionale del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza
sociale, ZEDDA

il 6 giugno 2019

Sostituzione del comma 38 dell'articolo 6 della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019) riguardante interventi a favore dei lavoratori ex Sardinia Green Island, Keller, Vesuvius, Ottana Polimeri e Ottana Energia e S&B Olmedo, destinatari di procedura di licenziamento collettivo

RELAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il comma 38, dell'articolo 6 della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48, attualmente vigente, prevede che i lavoratori ex Sardinia Green Island, Keller, Vesuvius, Ottana Polimeri e Ottana Energia e S&B Olmedo, "già cessati dagli ammortizzatori sociali o che cessino nel corso del 2019, destinatari di procedura di licenziamento collettivo ed in stato di disoccupazione", possano fruire alternativamente di una delle seguenti misure:

- un contributo economico una tantum a compensazione della ridotta rioccupazione successiva alla scadenza degli ammortizzatori sociali;
- l'impiego nei cantieri del programma LavoRAS, previsto nell'articolo 2 della legge regionale n. 1 del 2018, e successive modifiche ed integrazioni.

La successiva deliberazione di indirizzo n. 6/14 del 5 febbraio 2019, ha stabilito che il dimensionamento del contributo economico venisse collegato all'importo dell'ultimo ammortizzatore percepito e al periodo di assenza dell'ammortizzatore, che l'erogazione avvenga in tre bimestri e sia vincolata alla partecipazione ad un piano di politiche attive del lavoro mediante stipula di apposito patto di servizio.

Quanto alla partecipazione ai cantieri di LavoRAS, la medesima deliberazione ha disposto che questa avvenga con le medesime caratteristiche già disciplinate dalla deliberazione della Giunta regionale n. 11/3 del 2 marzo 2018 ma con progetto distinto, specificamente rivolto ai lavoratori del bacino individuato dalla norma.

Tuttavia, il dettato della norma e la successiva deliberazione della Giunta regionale n. 6/14 del

2 febbraio 2019, presentano criticità dal punto di vista attuativo. L'attuale formulazione della legge regionale n. 48 del 2018 non consente di elaborare una equa modalità di calcolo del beneficio, in particolare per quanto riguarda l'interpretazione del concetto di "ridotta rioccupazione successiva alla scadenza degli ammortizzatori sociali". Infatti, la norma non fissa il termine finale per il calcolo della ridotta rioccupazione. Ciò rende impossibile definire il periodo di tempo di scopertura, tenuto conto che la scadenza degli ammortizzatori sociali varia fra il 2016 (lavoratori della Keller) fino a settembre 2019 (lavoratori Sardinia Green Island), come riportato nell'allegato alla stessa deliberazione della Giunta regionale n. 6/14. Inoltre, i lavoratori della società Ottana Energia, benché la società di appartenenza fosse stata individuata dalla norma fra quelle da considerare per l'intervento, non avrebbero potuto beneficiarne, a causa degli ammortizzatori sociali in scadenza a gennaio 2020.

Pertanto, a seguito di proposta da parte dell'Assessore regionale del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale la Giunta regionale, con la deliberazione n. 19/32 del 23 maggio 2019, ha approvato il presente disegno di legge per la modifica del comma 38 dell'articolo 6, della legge regionale n. 48 del 2018, al fine di definire nuovi indirizzi operativi che consentano la realizzazione del programma e di stabilire, in maniera più precisa, sia i criteri di definizione dei beneficiari, sia le modalità di calcolo dell'importo del beneficio.

A tal fine, in analogia a quanto già previsto dal legislatore regionale per interventi similari (quali ad esempio: ex Saremar, (legge regionale n. 19 del 2018, deliberazione della Giunta regionale n. 38/10 del 24 luglio 2018 e n. 48/38 del 2 ottobre 2018) e Polo Industriale di Ottana (legge regionale n. 25 del 2018 e deliberazione della Giunta regionale n. 41/54 dell'8 agosto 2018), si prevede che la data entro cui stimare la "ridotta rioccupazione" sia calcolata nel periodo compreso tra la data di cessazione del rapporto di lavoro con le società di riferimento, e il mese completo precedente l'approvazione della legge di modifica e che l'erogazione del contributo avvenga in un'unica soluzione.

Altro elemento fondamentale inserito nella modifica di legge riguarda l'eliminazione del requisito inerente allo stato di disoccupazione in capo ai lavoratori, in quanto non rilevante per definire gli aventi diritto sulla base della nuova definizione di ridotta occupazione.

TESTO DEL PROPONENTE

Art. 1

Modifiche al comma 38 dell'articolo 6 della legge regionale n. 48 del 2018 (Programma di interventi a favore di lavoratori)

1. Il comma 38 dell'articolo 6 della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019), è sostituito dal seguente:

"38. È autorizzata, per l'anno 2019, la spesa di euro 4.700.000 per l'attuazione di un programma di interventi a favore dei lavoratori ex Sardinia Green Island, Keller, Vesuvius, Ottana Polimeri e Ottana Energia e S&B Olmedo, già cessati dagli ammortizzatori sociali o in via di cessazione, destinatari di procedura di licenziamento collettivo. Il programma riconosce ai lavoratori di cui al primo periodo la possibilità di fruire alternativamente di una delle seguenti misure: un contributo economico una tantum a compensazione della ridotta rioccupazione successiva al licenziamento; l'impiego nei cantieri del programma LavoRas, previsto nell'articolo 2 della legge regionale n. 1 del 2018, e successive modifiche ed integrazioni. Con deliberazione della Giunta regionale, approvata su proposta dell'Assessore competente in materia di lavoro, sono definiti i criteri e le modalità di attuazione degli interventi di cui al presente comma (missione 15 - programma 03 - titolo 1)".

Art. 2

Norma finanziaria

1. Agli oneri derivanti dalla presente legge si fa fronte con le risorse già stanziare sulla missione 15 - programma 03 - titolo 1.

2. All'attuazione delle disposizioni di cui alla presente legge si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, in ogni caso, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza regionale.

Art. 3

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della regione autonoma della Sardegna (BURAS).



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Disegno di legge concernente "Sostituzione del comma 38, dell'articolo 6, della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019) riguardante interventi a favore dei lavoratori ex Sardinia Green Island, Keller, Vesuvius, Ottana Polimeri e Ottana Energia e S&B Olmedo, destinatari di procedura di licenziamento collettivo".

Relazione tecnica sulla quantificazione degli oneri finanziari

Nel testo della norma, così come riscritto, il periodo di ridotta rioccupazione è calcolato sul lasso di tempo che va dalla data di cessazione per licenziamento collettivo a quella del mese precedente all'approvazione della legge (nella norma non c'è, ma deve essere inserita nella deliberazione della Giunta attuativa, dove viene definito il metodo di calcolo). Questo consente di ricomprendere tutti gli aventi diritto e, soprattutto, di avere un periodo chiuso al momento dell'applicazione della legge.

Nella situazione precedente non sarebbe stato possibile in quanto il periodo di chiusura sarebbe dovuto ricadere in un periodo successivo alla scadenza degli ammortizzatori, gli ultimi dei quali sarebbero scaduti a settembre 2019.

Trattandosi di una sorta di "ristoro" rispetto alla ridotta rioccupazione, si è ritenuto che i destinatari delle misure previste dalla norma non dovessero essere necessariamente in possesso dello stato di disoccupazione, che avrebbe portato a discriminazioni. Le persone, inoltre, possono cercare lavoro anche se in attesa del beneficio.

L'importo di euro 4.700.000 è quello già previsto dalla norma (art. 6, comma 38 della L.R. n. 48/2018) che non si intende modificare con il disegno di legge in oggetto e che rappresenta il tetto massimo.

In questa fase, pertanto, partendo dal suddetto stanziamento, si è ipotizzata quale data di riferimento di chiusura il 31 maggio 2019 (nel caso la legge venisse approvata a giugno) che sarà utilizzata per calcolare il lasso di tempo che è passato tra la data di licenziamento e la suddetta. In seguito si procederà a definire una graduatoria che permetterà di far rientrare tutti gli aventi diritto utilizzando per intero lo stanziamento di euro 4.700.000.

Considerato che sui BONUS dovrà essere pagata la quota dell'IRAP (8,5%), lo quota di stanziamento da erogare ai beneficiari è pari ad euro 4.300.500.

Di seguito si riportano i calcoli considerando i casi estremi, o tutti il Bonus (Opzione 1) o tutti il Cantiere (Opzione 2)

Opzione 1

Nella tabella sono state considerate tre fasce di beneficio, con un tetto massimo (euro 12.000) e uno minimo (euro 3.000), che non tiene conto degli eventuali lassi di tempo nei quali i beneficiari hanno lavorato e che saranno scomputati nella fase istruttoria.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Anno di licenziamento	Mesi ipotetici di disoccupazione dalla data di licenziamento al 31/5/2019	Importo Fascia Beneficio (Euro)	Importo Complessivo Beneficio (Euro)
2014	223	12.000	2.676.000
2015	223	5.500	1.226.500
2016	65	3.000	195.000
2017	50		150.000
2018	17		51.000
		Totale	4.298.500

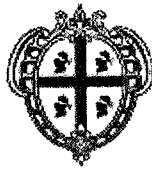
L'importo di euro 4.298.500 trova copertura nello stanziamento di euro 4.300.500 (al netto IRAP).

Opzione 2

In relazione alla proposta di modifica legislativa inerente al comma 38, art. 6, della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48, si espone, di seguito, la proiezione finanziaria circa l'utilizzo dell'intero stanziamento, pari a euro 4,7 milioni, in favore dei 587 lavoratori complessivamente coinvolti, nell'ipotesi che tutti i medesimi optassero per essere inseriti nei cantieri occupazionali LavoRas.

La quota pro capite derivante dalla suddivisione dello stanziamento sopraccitato ammonterebbe a euro 8.000.

Considerando che i cantieri LavoRas di nuova attivazione prevedono, secondo l'Accordo Quadro sottoscritto nell'aprile 2018 tra la RAS e gli Enti Locali, l'assegnazione di una quota pro capite di euro 12.500 per 8 mesi di contratto a 20 ore settimanali, si può ipotizzare che l'utilizzo del parametro di finanziamento di euro 8.000 potrebbe consentire una durata dei cantieri per i 587 i lavoratori interessati pari a cinque mesi.



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**Relazione di analisi tecnico normativa (ATN)
del 23 maggio 2019**

Oggetto	Disegno di legge "Modifica del comma 38, art. 6, Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 riguardante interventi a favore dei lavoratori ex Sardinia Green Island, Keller, Vesuvius, Ottana Polimeri e Ottana Energia e S&B Olmedo, destinatari di procedura di licenziamento collettivo"
Proponente	Assessore del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza
Testo analizzato del 22 maggio 2019	

Sottoposizione all'esame preliminare

Lo schema di disegno di legge non è stato sottoposto ad esame preliminare

Parte I – Profili tecnico normativi di diritto interno

1.1 – incidenza sulla normativa vigente

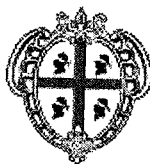
Lo schema di disegno di legge sostituisce il comma 38 dell'art. 6 della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019).

1.2 – Rispetto delle competenze legislative statali e conformità alla Costituzione e allo Statuto speciale (anche alla luce della giurisprudenza nazionale)

Lo schema di disegno di legge rispetta le competenze legislative statali ed è conforme alla Costituzione e allo Statuto speciale.

1.3 – Eventuali giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto

Non sono stati riscontrati giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto di fronte alla Corte costituzionale.



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

1.4 – Ulteriori considerazioni

La modifica introdotta di fatto prevede che l'ambito oggettivo di riferimento passi:

- dai lavoratori di determinate imprese, già cessati dagli ammortizzatori sociali “o che cessano nel corso del 2019” destinatari di procedura di licenziamento collettivo;
- a quegli stessi lavoratori già cessati dagli ammortizzatori sociali “o in via di cessazione” destinatari di procedura di licenziamento collettivo.

La dizione utilizzata “in via di cessazione” potrebbe creare problematiche applicative, in quanto non identifica esattamente tali lavoratori, non fissando un limite temporale determinato come fa la norma attualmente vigente e la mancanza della relazione illustrativa impedisce di chiarirne il significato.

La formulazione adottata potrebbe anche essere interpretata nel senso che il lavoratore che non sia ancora cessato dal beneficio degli ammortizzatori sociali possa cumulare lo stesso con il beneficio regionale.

Se l'intenzione del proponente è questa, sarebbe necessario introdurre una clausola di salvaguardia del seguente tenore *“fatto salvo quanto previsto dalla normativa statale vigente in materia di ammortizzatori sociali”* al fine di evitare un eventuale contrasto con la normativa statale relativa ai singoli istituti interessati.

Ad ogni buon fine, andrebbe chiarito il significato e la portata applicativa della modifica proposta.

Parte II – Profili tecnico normativi di diritto dell'Unione europea e diritto internazionale

2.1 Rispetto della normativa dell'Unione europea (anche alla luce della giurisprudenza dell'Unione europea)

Lo schema di disegno di legge rispetta la normativa dell'Unione europea.

2.2 – Eventuali giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto

Non sono stati riscontrati giudizi pendenti sul medesimo o analogo oggetto di fronte al giudice europeo.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Parte III – Profili di qualità della normazione e tecnica legislativa

3.1 – Progetti di modifica della stessa materia già in corso di esame in Consiglio regionale

Non sono stati riscontrati progetti di modifica della stessa materia già in corso di esame in Consiglio regionale (fonte: sito internet istituzionale del Consiglio regionale).

3.2 – Correttezza delle definizioni

Lo schema di disegno di legge non contiene definizioni.

3.3 – Correttezza dei riferimenti normativi

I riferimenti normativi presenti nello schema di disegno di legge in esame sono corretti.

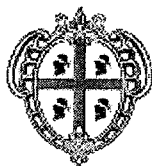
3.4 – Correttezza delle tecniche di modificazione e abrogazione delle disposizioni vigenti, presenza di abrogazioni implicite

Nella sezione “testo alternativo” è stata introdotta la formulazione necessaria per procedere alla corretta sostituzione del comma 38 dell’art. 6 della legge regionale n. 48 del 2018.

3.5. Ulteriori considerazioni sulla corretta formulazione e stesura del testo normativo sulla base delle regole di tecnica legislativa

Si veda la sezione “testo alternativo”.

Si è introdotta una disposizione sull’entrata in vigore, da mantenersi nel caso vi sia la necessità di garantire l’immediata entrata in vigore della norma proposta.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Testo alternativo (in grassetto le modifiche, sottolineate le parti da rivedere, barrate le parti da sopprimere)

Disegno di legge **“Sostituzione del comma 38, dell’articolo 6, della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019) riguardante interventi a favore dei lavoratori ex Sardinia Green Island, Keller, Vesuvius, Ottana Polimeri e Ottana Energia e S&B Olmedo, destinatari di procedura di licenziamento collettivo”**

Art. 1

Disposizioni in materia di sostegno alle attività economiche, alle politiche del lavoro e al turismo. Modifiche al comma 38 dell’articolo 6 della legge regionale n. 48 del 2018.

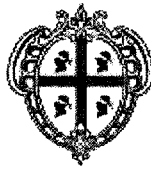
1. Il comma 38 dell’articolo 6, della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019), è sostituito dal seguente:

“38. È autorizzata, per l'anno 2019, la spesa di euro 4.700.000 per l'attuazione di un programma di interventi a favore dei lavoratori ex Sardinia Green Island, Keller, Vesuvius, Ottana Polimeri e Ottana Energia e S&B Olmedo, già cessati dagli ammortizzatori sociali o in via di cessazione, destinatari di procedura di licenziamento collettivo. Il programma riconosce ai lavoratori di cui al **primo periodo la possibilità di fruire alternativamente di una delle seguenti misure: un contributo economico una tantum a compensazione della ridotta rioccupazione successiva al licenziamento; l'impiego nei cantieri del programma LavoRas, previsto nell'articolo 2 della legge regionale n. 1 del 2018, e successive modifiche ed integrazioni. Con deliberazione della Giunta regionale, approvata su proposta dell'Assessore competente in materia di lavoro, sono definiti i criteri e le modalità di attuazione degli interventi di cui al presente comma (missione 15 - programma 03 - titolo 1).”**

Art. 2

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna (BURAS).



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**Il Direttore Generale
Avv. Alessandra Camba**



**Documento firmato da:
CAMBA ALESSANDRA
23.05.2019 14:27:42 UTC**

**La Direttrice del Servizio
Angela Pisano**

Firmato digitalmente da:PISANO ANGELA
Data:23/05/2019 15:35:01